

Plan Estratégico

Ezkerraldea 2030

Ezk



**Ezkerraldea
gara.**

ehbildu

Índice

Presentación	7
Ezkerraldea gara! ¡Somos ezkerraldea!	8
Análisis de la situación de Ezkerraldea	13
Visión Ezkerraldea 2030	19
Area 1. Economía	23
Eje 1. Reindustrialización inteligente 5.0	25
Línea de trabajo 1. Definición de áreas de especialización 5.0.	25
Línea de trabajo 2. Planes de alineación con áreas de especialización 5.0.	27
Línea de trabajo 3. Adecuación de suelos industriales	28
Línea de trabajo 4. Atracción de inversiones	29
Línea de trabajo 5. Mejoras en la formación	30
Eje 2. Energía	32
Línea de trabajo 6. Transición justa	33
Línea de trabajo 7. Plan renovables y transición ecológica	34
Línea de trabajo 8. Comunidades energéticas	34
Eje 3. Biociencias	35
Línea de trabajo 9. Desarrollo biociencias	36
Eje 4. Comercio local	37
Línea de trabajo 10. Apoyo tejido comercial	37
Eje 5. Cultura industrial	39
Línea de trabajo 11. Fomento de la cultura industrial	39
Eje 6. Turismo sostenible	41
Línea de trabajo 12. Destino turístico Mendebalde	41
Línea de trabajo 13. Otros modelos turísticos.	42
Eje 7. Primer sector	43
Línea de trabajo 14. Impulso al primer sector en Ezkerraldea	43

Area 2. Territorio	45
Descripción del territorio	46
Urbanismo	48
Eje 8. Vivienda	50
Línea de trabajo 15. Garantizar el derecho a la vivienda	50
Eje 9. Territorio a escala humana	52
Línea de trabajo 16. Zonas rurales y zonas verdes	52
Línea de trabajo 17. Urbanismo social y sostenible	54
Línea de trabajo 18. Zonas de bajas emisiones	55
Eje 10. Transporte público	57
Línea de trabajo 19. Refuerzo del transporte público	59
Eje 11. Infraestructuras	65
Línea de trabajo 20. Bidegorris y vías peatonales	66
Eje 12. Movilidad sostenible	68
Línea de trabajo 21. Movilidad eléctrica	68
Línea de trabajo 22. Planes de movilidad de ayuntamientos y empresas	69
Línea de trabajo 23. Derecho a la movilidad para todas las personas	70
Area 3. Personas	73
Pueblo= territorio + personas	74
Eje 13. Cuidados	74
Línea de trabajo 24. Ecosistemas locales de cuidados	75
Eje 14. Cohesión social	78
Línea de trabajo 25. Harrera herriak	80
Línea de trabajo 26. Políticas sociales	80
Línea de trabajo 27. La vivienda como eje central de la inclusión	81
Línea de trabajo 28. Lo común	82
Línea de trabajo 29. Políticas feministas	83
Eje 15. Identidad cultural	85
Línea de trabajo 30. Diversidad cultural	85
Línea de trabajo 31. Sector cultural	86

Eje 16. Euskara	87
Línea de trabajo 32. Ezkerraldean euskaraz	87
Eje 17. Educación	89
Línea de trabajo 33. Escuela comunitaria, inclusiva y euskaldun	90
Eje 18. Salud	91
Línea de trabajo 34. Un modelo de salud integral y comunitario	93
Gobernanza cooperativa	96
Listado de iniciativas para una Ezkerraldea próspera y justa	98
Listado de proyectos tractores	104

Plan Estratégico

Ezkerraldea 2030



Presentación



Ezkerraldea gara. Somos Ezkerraldea

Mirando hacia atrás sin nostalgia...

Barakaldo, Sestao, Portugalete y Santurtzi, cuatro municipios situados en la margen izquierda de la ría del Nervión o Ibaizabal. 215.000 habitantes que conforman la comarca más poblada de Euskal Herria tras las capitales. Un territorio definido y con identidad propia que a su vez se integra con coherencia geográfica y sociológica en la aglomeración urbana conocida como Gran Bilbao, o área metropolitana de Bizkaia. Somos la Margen Izquierda, Ezkerraldea.

Escribió el historiador Heródoto que Egipto era un regalo del Nilo, ya que todo el país estaba definido por el río, sus aguas y sus ciclos. Parafraseando a Heródoto, podemos decir que Ezkerraldea fue un regalo de la industria. Las fábricas fueron nuestro Nilo. **No puede entenderse nuestro eskualde sin el proceso de industrialización.** A lo largo del siglo XIX, los acontecimientos políticos, económicos y tecnológicos provocaron un crecimiento exponencial de la actividad siderúrgica. Este episodio, que tuvo su epicentro en las minas de los montes de Triano y cuyo buque insignia fue la empresa Altos Hornos de Vizcaya, transformó por completo a Ezkerraldea.

La minería de hierro y el comercio internacional del mismo, la fabricación de acero y la construcción naval se asientan con fuerza en la comarca. La industrialización se expande y la población se multiplica mediante la inmigración. Ezkerraldea será durante la primera mitad del siglo XX el centro industrial más importante de Euskal Herria y del conjunto del Estado en el ámbito siderometalúrgico y naval. El relato de este proceso es la auténtica epopeya que narra el nacimiento de la Ezkerraldea industrial y la civilización vasca del hierro, sin la cual no puede entenderse la Euskal Herria moderna. Una historia de progreso, pero también de lucha de clases.

A partir de los años 50 del siglo pasado, la industria de la Margen Izquierda vivirá otro nuevo ciclo de expansión, más intenso aún que el anterior. Las empresas crecen y la población se multiplica. El territorio se configura como un *continuum* de fábricas y casas, en el que un urbanismo de emergencia va solventando las necesidades a base de colonizar todo el terreno disponible. La Naval, AHV, Euskalduna, Babcock Wilcox, La General... son gigantes con miles de empleados, asentados en la Margen Izquierda y en un entorno similar en su configuración económica y urbanística: Zorrotza, Erandio, Zona minera...

La cultura y el ecosistema industrial de la Margen Izquierda generarán un efecto tractor sobre el desarrollo de la actividad industrial en otras partes del país. Proliferan en Euskal Herria las pequeñas empresas y las cooperativas y también llegan grandes multinacionales. Gracias a la industria, las provincias vascas se sitúan a la cabeza en riqueza en el conjunto del Estado, muy por encima del resto. **Euskal Herria es lo que hoy es, en buena medida, gracias al impulso primigenio del estallido industrial en nuestra comarca.**

Los años 50, 60 y 70 son años de crecimiento y prosperidad en Ezkerraldea. Pero también hay un lado oscuro en este proceso: explotación laboral, desarraigo, desigualdad, dictadura, destrucción del medio ambiente, contaminación, carencias urbanísticas y equipamentales, una sociedad patriarcal en la que las mujeres ocupan un lugar subordinado sin autonomía ni protagonismo alguno... Hay que ser conscientes de los claroscuros del proceso de industrialización, evitar la idealización de esta época. Aun así, nuestra comarca fue durante este periodo destino de miles de familias que buscaban, y generalmente encontraban, una vida mejor.

Pero las crisis económicas internacionales de los años 70 golpearon con dureza al modelo industrial de Ezkerral-

dea. En los años 80 el proceso de incorporación a la Unión Europea también perjudica los intereses de la industria vasca. La oligarquía vasca, rentista y acostumbrada a medrar en el proteccionismo, no es capaz de activar un proceso de modernización al tiempo que los poderes políticos, tanto estatal como vasco, se desentienden del futuro de la industria de la Margen Izquierda.

En los 80 y principios de los 90 se escribe una nueva epopeya, una epopeya inversa que narra el fin de la civilización industrial en Ezkerraldea. Es un momento crítico para la Margen Izquierda. Algunos de los elementos más negativos de la época industrial, como la degradación medioambiental o el caos urbanístico, conviven ahora con el cierre de empresas y la aparición del desempleo. Las grandes fábricas van cerrando, dejando paso a ruinas industriales. La heroína se convierte en una plaga que acaba con la vida de cientos de jóvenes. La tensión política vasca se expresa con toda su crudeza en Ezkerraldea.

En ese contexto, PNV y PSOE justificaron el cierre de la vieja industria en nombre de una reconversión, de una modernización, que nunca llegó. **Prometieron reconversión industrial pero nos dieron desmantelamiento industrial.** A mediados de los 90 la mejora en la coyuntura económica global y el incipiente boom inmobiliario permitieron que la situación se suavizara. El paro descendía, aunque las condiciones laborales se precarizaban. La contaminación generada por la actividad industrial disminuía y una creciente conciencia medioambiental llevó a actuaciones de recuperación del entorno. Los terrenos de las fábricas cerradas se transformaban muchas veces en viviendas, al calor de la naciente burbuja inmobiliaria. El entorno se hace más amable. La economía da un respiro.

Pero no hubo un nuevo modelo económico para la Margen Izquierda. No hubo capacidad ni interés. Para los que mandaban en Madrid, eran otras las zonas prioritarias y para los que mandaban aquí, Euskal Herria, o *Euzkadi*, terminaba en Basurto. El único atisbo de proporcionar una alternativa económica a la comarca fue la apuesta por la instalación de grandes centros comerciales, opción con más elementos negativos que positivos, por su incidencia en la precarización del empleo y la desaparición del comercio local.

Todo ello se hizo sin apostar por nuevas fórmulas industriales que permitieran aprovechar la formación y la tradición industrial de la zona, generando empleo de calidad. Y así llevamos los últimos 25 años. Sin modelo económico para la Margen Izquierda, sin una política de planificación económica territorial y de atracción de inversiones que nos permita salir de la trampa de la economía de servicios. Con un peso de la industria en mínimos de la CAV, los indicadores económicos de pobreza, precariedad, paro, vivienda, formación... nos sitúan a la cola del país. **Es el crudo balance de las últimas décadas: Ezkerraldea, de locomotora a vagón de cola.**

...Mirando hacia adelante con ilusión

Del pleno empleo a las tasas de paro más altas; de atraer población a perderla; de epicentro económico a periferia; de comarca tractora a pueblos dormitorio... Esa es la dura realidad, la dura evolución de Ezkerraldea en las últimas décadas. Podemos resignarnos o hacerle frente, pero no podemos negar la evidencia. Y eso es fruto de unas determinadas dinámicas económicas, en parte externas, pero también de la falta de voluntad política para defender una Ezkerraldea industrial.

El desmantelamiento industrial de los años 80 y 90 vino acompañado de una retórica sobre reconversión que prometía sustituir la industria que desaparecía por otra más moderna. Pero no se hizo. No hubo ninguna apuesta política en ese sentido. PSOE y PNV optaron por promocionar económicamente otras zonas. En estos momentos,

la mayoría de las pocas empresas industriales que hay en la Margen Izquierda son supervivientes de otra época y no empresas de nueva implantación. **Apenas hay empresas de sectores de alto componente tecnológico.**

En los momentos iniciales de la desindustrialización se activaron en la Margen Izquierda planes de nombre pomposo y escaso resultado. En realidad, los diferentes gobiernos estaban más interesados en evitar un estallido social frente al desmantelamiento industrial que en activar un renovado modelo productivo. Y a medida que la nueva situación post-industrial se iba aceptando como un hecho consumado, los planes especiales dejaron de existir. **La nueva normalidad era que Ezkerraldea fuera la comarca que liderara las tasas de desempleo, pobreza, precariedad...** La nueva normalidad era que Ezkerraldea estuviera centrada en los servicios y los centros comerciales. La nueva normalidad era que miles y miles de habitantes de Ezkerraldea peregrinaran cada mañana a sus centros de trabajo en otras comarcas. La nueva normalidad era que Ezkerraldea siguiera atrapada en un modelo urbanístico de los años 60. La nueva normalidad era que Ezkerraldea tuviera peor calidad de vida y un nivel socioeconómico más bajo que el resto de Bizkaia y Euskal Herria.

Desgraciadamente, la falta de voluntad institucional para apostar por la reindustrialización de Ezkerraldea no es algo del pasado. A día de hoy seguimos viendo cómo se recalifican terrenos industriales para construir supermercados (Costco) o almacenes (Amazon); cómo se permite la desaparición del sector naval (La Naval); cómo se desaprovecha la reserva de suelo estratégico para instaurar centros logísticos (MercaBilbao)...

La izquierda y los movimientos sociales lucharon contra el desmantelamiento industrial y durante décadas han hecho frente a los problemas de la Ezkerraldea post-industrial. Sin embargo, la mayoría de las veces las luchas han ido dirigidas más a combatir las consecuencias (exclusión, precariedad, cierre de empresas...) que las causas (falta de modelo socioeconómico para Ezkerraldea). Este Plan Estratégico es fruto de la voluntad de aportar en ambos aspectos, de ir a la raíz del problema, de aportar en la reconstrucción de un modelo socio-económico para Ezkerraldea, y de corregir las múltiples problemáticas surgidas de ello. Porque pensamos que la respuesta tiene que ser integral.

En mayo de 2015 EH Bildu llevó al Parlamento vasco una propuesta para constituir una ponencia para el estudio de la situación socio-económica de la Margen Izquierda y proponer medidas de reactivación. Tras una negociación con los demás grupos políticos, la propuesta fue aprobada. Durante dos años, personas expertas, agentes sociales y representantes institucionales comparecieron ante esta comisión para exponer sus análisis y propuestas. Finalmente, en 2018 la ponencia aprobó sus conclusiones que fueron ratificadas por el pleno del Parlamento. En las mismas se reclamaba la elaboración de un plan de choque urgente con medidas de inversión inmediatas en la comarca. Por otro lado, se solicitaba que se elaborara un Plan Estratégico Interinstitucional para la Reactivación Socioeconómica.

En julio de 2021 el Plan Estratégico Comarcal (PEC) para la Margen Izquierda fue presentado por la Diputación Foral de Bizkaia, institución finalmente encargada de su elaboración. El mandato parlamentario solicitaba con claridad que el Plan fuera **integral** y se realizara mediante un **proceso de diálogo social amplio e incluyente**. Desgraciadamente, las instituciones gobernadas por el PNV no han cumplido con ninguna de las dos peticiones.

Respecto a la elaboración del Plan, el Parlamento afirmaba que *“Es fundamental garantizar la más amplia participación posible, a todas las sensibilidades político-sociales de las comarcas afectadas, al objeto de incorporar a todas las organizaciones, colectivos, grupos... interesados.”*¹ Sin embargo, para elaborar el PEC Ezkerraldea la Diputación solo contó con la participación de 13 agentes que no fueran órganos institucionales, la práctica tota-

1 Ezkerraldeko Txostena. Pag. 85

lidad pertenecientes al mundo empresarial. Quedaron excluidos por completo partidos políticos, sindicatos y agentes sociales. En cuanto a la participación ciudadana, es evidente que se solicita con desgana y para cubrir el expediente. Se dan 14 días para enviar propuestas por correo electrónico en octubre de 2020, en pleno pico de la pandemia, sin ningún esfuerzo para comunicar la iniciativa.

Si no se cumple en las formas, tampoco en el fondo. El Parlamento aprobó que *“El Plan Estratégico Interinstitucional para la Reactivación Socioeconómica debe abarcar los principales aspectos socioeconómicos. Eso lo convierte en un trabajo amplio y complejo, y para que todas las dimensiones puedan tener el tratamiento que requieren, sería conveniente su desarrollo por secciones. En consecuencia, se organizarán los diez grupos de trabajo o mesas sectoriales en torno a tres ejes (Economía, Territorio y Personas). (...) El Plan debe contar con una perspectiva completa u holística sobre las comarcas, los problemas y las soluciones. El territorio, las personas y la economía deben ser los ejes del estudio y de la solución.”*²

Pero el PEC de la diputación, a pesar de un amplio y parcialmente válido análisis de la situación y posibles vías de intervención, se limita a proponer 6 proyectos tractores eludiendo la petición de realizar una propuesta integral: *“El Plan Estratégico Interinstitucional de Ezkerraldea-Meatzaldea se plantea desde el inicio con la premisa de identificar y poner el foco en un número limitado de proyectos, denominados Proyectos Tractores por su capacidad de transformar y traccionar de la Visión de futuro de la Comarca con horizonte 2030 y alcanzar los principales retos estratégicos comarcales consensuados.”*³

La dotación de recursos para el plan tampoco está a la altura de la dimensión de la comarca y de sus necesidades. 211 millones, entre todas las instituciones, en tres años, no es una cantidad que se salga de las inversiones ordinarias en una comarca como Ezkerraldea (el Plan además incluye a Meatzaldea). Por otro lado, 135 millones corresponden a iniciativas diseñadas al margen de este PEC, como el Parque Tecnológico de Abanto que ya estaba proyectado anteriormente, o la descontaminación de suelos.

El PEC que las instituciones han presentado no responde ni al mandato parlamentario ni a las necesidades de la Margen Izquierda. No se ha elaborado de forma participativa e integradora, no tiene carácter integral ni está suficientemente dotado de fondos. No es el Plan que Ezkerraldea necesita.

Partiendo de esa constatación EH Bildu decidió ir más allá de la crítica. Si las instituciones gobernadas por el PNV no son capaces de ofertar a este eskualde una propuesta integral de recuperación y reindustrialización, ni de dialogar con la ciudadanía y los agentes sociales, seremos nosotras las que lo hagamos. Esa reflexión es el origen del **proceso Ezkerraldea Gara!** que ha dado lugar a este documento. Somos conscientes de nuestras limitaciones. No tenemos los recursos de las instituciones para dedicar a esta tarea un número de personas con plena dedicación, ni tampoco para contratar asesorías, estudios o profesionales externos. Tampoco tenemos la correlación de fuerzas necesaria para activar de forma inmediata las propuestas recogidas en este Plan. Sin embargo, creemos que su elaboración y su contenido son un ejercicio de pedagogía política sobre la posibilidad de hacer las cosas de otra manera, con ambición, participación y vocación estratégica.

En mayo de 2022 EH Bildu lanzó a 200 agentes sociales de Ezkerraldea la invitación a tener un encuentro para dialogar sobre la situación de la Margen Izquierda y sus propuestas de futuro. Colectivos sociales, sindicatos, comités de empresa, fundaciones, grupos deportivos, culturales, empresas... un centenar de asociaciones aceptó la propuesta y nos trasladó sus aportaciones. Un proceso de diálogo enriquecedor e instructivo.

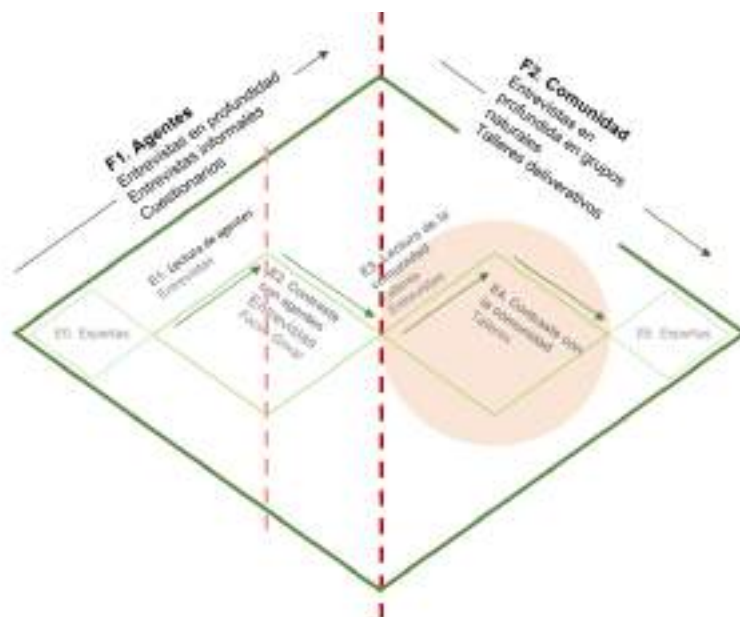
2 Ezkerraldeko Txostena. Pag. 84 y 85

3 PEC Ezkerraldea-Meatzaldea. Pag. 43

Un grupo de trabajo se encargó de gestionar estas reuniones y sintetizar las aportaciones. En el otoño de 2022 esta síntesis se contrastó a su vez con la comunidad de EH Bildu en asambleas de barrios y unas jornadas de trabajo. Finalmente, un equipo de redacción dio forma definitiva a esta propuesta.

El diálogo con Ezkerraldea sigue abierto. A pesar de la gran cantidad de aportaciones recibidas y de que pensamos que las líneas estratégicas están bien definidas, seguimos abiertos a nuevas propuestas para ir perfeccionando este documento. Porque Ezkerraldea no es su élite política y económica, sino sus gentes:

¡TODAS Y TODOS SOMOS EZKERRALDEA!



* ¡Somos Enkarterri y Meatzaldea! (Nota metodológica)

El ámbito de análisis e intervención de este documento se ciñe a los cuatro municipios que componen Ezkerraldea. Sin embargo, somos conscientes de que la mayor parte de la problemática que abordamos es extensible a otras comarcas, localidades y barrios de nuestro entorno que son parte del mismo proceso histórico, como Meatzaldea, Enkarterri, Zorrotza, Erandio...

La zona occidental de Bizkaia, las antiguas Encartaciones en el sentido más extenso, constituyen una unidad geográfica y económica que obliga a pensar en términos de macro-comarca, buscando las complementariedades y sinergias que puedan surgir de esta realidad común.

Muchas de las soluciones pasan por acciones compartidas a nivel de este macro-eskualde. Aun así, y aunque se hacen múltiples referencias y algunas propuestas que se enmarcan en esa visión de macro-eskualde, afrontar en un trabajo como este el conjunto de estos territorios nos parecía difícilmente abarcable desde un punto de vista técnico, por lo que hemos preferido centrarnos únicamente en la Margen izquierda.

Tenemos claro que Meatzaldea y Enkarterri son comarcas vecinas y hermanas, que comparten nuestra problemática y que deben buscar soluciones en el marco de un planteamiento **coordinado**. Debemos caminar juntas. Esperamos que este trabajo pueda servir de inspiración para que, dentro y fuera de EH Bildu, se activen reflexiones y soluciones en el marco de una convergencia de actuaciones entre estos territorios del oeste de Bizkaia.

Análisis de la situación de Ezkerraldea

El análisis del Consejo Económico y Social Vasco en 2014:

Ezkerraldea a la cola de la CAPV en los principales indicadores.

Desequilibrios territoriales en la CAPV en el marco de la crisis económica. Septiembre 2014.

Consejo Económico y Social

Dimensiones e indicadores	año	A1*	A2*	B1*	B2*	B3*	B4*	B5*	G1*	G2*	G3*	G4*
Peso poblacional (%)	2013	2,0	12,7	15,9	5,9	5,6	7,4	18	2,9	2,5	21,9	5,34
Estructura demográfica												
1. Variación de la población por 1.000 habitantes	2013	-1,7	-3,8	-6,5	2,6	2,7	1,3	-1,5	4,1	3,2	2,0	3,0
2. Variación de personas de 75 y más años	2013	9,7	9,2	12,8	9,9	9,5	8,9	11,3	10,9	12,1	10,1	10,2
3. Tasa de dependencia	2013	51,8	50,6	55,5	52,4	51,7	51,0	52,8	56,1	58,0	54,5	57,1
Movimientos de la población												
4. Tasa global de fecundidad	2012	44,3	44,2	35,8	44,0	44,2	39,6	40,2	45,4	46,1	41,7	50,0
5. Proporción de personas nacidas fuera del Estado**	2013	6,0	11,1	10,2	8,1	7,6	8,1	6,0	6,5	7,9	8,4	7,6
PIB y competitividad												
6. PIB per cápita	2010	32.667	31.943	28.943	25.191	35.183	38.175	25.129	37.981	28.342	29.328	31.558
Mercado de trabajo												
7. Coeficiente de ocupación	2011	67,8	64,4	59,5	63,6	65,5	63,5	61,4	68,9	65,4	67,2	69,1
8. Índice de desempleo registrado	2013	15,3	16,8	18,8	12,8	13,7	13,3	19,3	12,1	14,9	14,0	12,9
Tejido y dinamismo profesional												
9. Proporción de empleos en el sector industrial	2013	48,6	25,0	4,5	29,1	38,8	18,2	18,0	47,1	36,3	16,4	42,5
10. Número de establecimientos por cada 1000 habitantes	2013	77,3	78,5	93,8	74,8	76,5	88,0	65,4	69,1	76,3	91,4	80,7
Renta y pobreza												
11. Renta personal media	2011	19.788	20.206	19.787	19.909	19.071	23.234	16.817	20.891	19.515	20.401	20.637
12. Tasa de pobreza real	2012	2,2	6,2	9,5	2,9	2,4	5,1	5,8	2,0	2,2	4,1	4,5
Prestaciones sociales y gasto público												
13. Número de perceptores/as de RGI (por cada 1000 hab)	2013	20,1	25,3	43,8	24,3	20,4	22,5	32,2	12,9	22,2	18,2	15,3
14. Gasto corriente por habit. de los ayuntamientos	2011	1.060	1.273	1.175	957	1.013	996	1.005	1.043	908	1.107	951
15. Gasto público en servicios sociales	2011	615	914	802	800	568	557	809	697	691	558	1.103
Vivienda												
16. Solicitudes de vivienda en Etxebide (por 1.000 hab.)	2013	25,0	31,9	53,2	32,6	28,7	45,5	43,2	28,5	29,0	48,4	25,6

* A1: Ayala; A2: Vitoria-Gasteiz; B1: Bilbao; B2: Bizkaia Costa; B3: Duranguesado; B4: Margen derecha; B5: Margen izquierda; G1: Alto Deba; G2: Bajo Deba; G3: Donostialdea; G4: Tolosa-Goierri;

** Se ha considerado que están en peor situación las comarcas con valores más elevados en este indicador, debido al reto que puede suponer para las instituciones la correcta atención a las necesidades de este colectivo de personas, sin considerarlo como un fenómeno negativo en sí mismo.

En 2014 el Consejo Económico y Social realizó un estudio sobre el impacto de la crisis de 2008 en las diferentes comarcas de la Comunidad Autónoma Vasca. El resultado fue que Ezkerraldea (en la tabla, B5) junto a Bilbo (B1), era la comarca que presentaba peores indicadores socio-económicos. En 2021 Euskal Herria Bildu solicitó en el Parlamento de Gasteiz que se pidiera al CES un nuevo estudio actualizado: PNV y PSOE votaron en contra. No les gusta que la realidad estropee su propaganda.

Como introducción a este Plan hemos realizado un análisis de los datos sociales y económicos más relevantes, tratando de buscar la información más reciente a través de diversas fuentes. Realmente, el resultado es el esperado. Ezkerraldea sigue presentando unos datos muy preocupantes que ratifican la necesidad de una acción política ambiciosa y preferencial.

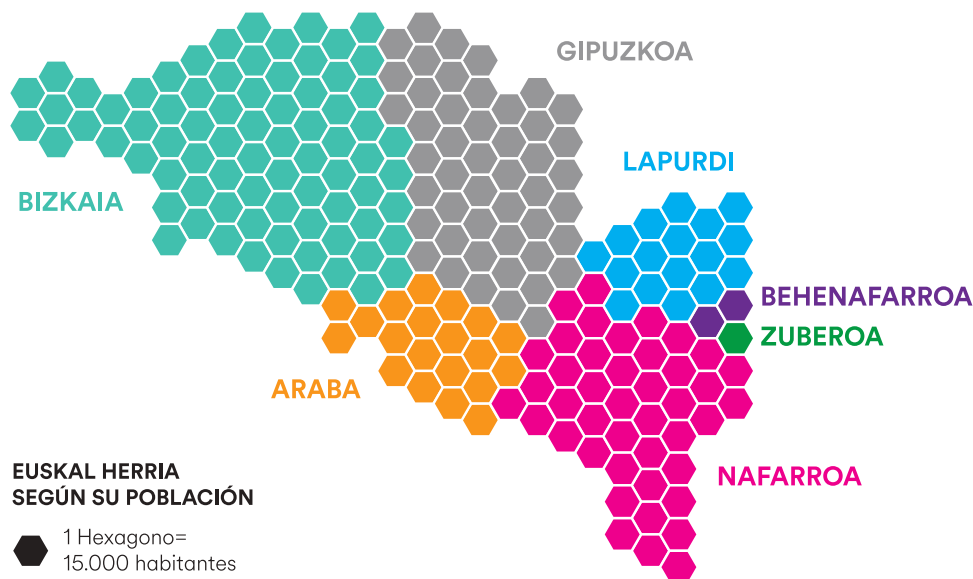
Diagnóstico de la comarca

A modo de diagnóstico se ofrecen en este apartado una serie de datos ilustrativos de la situación actual de Ezkerraldea en diferentes ámbitos: indicadores demográficos, indicadores de la situación económica, indicadores del nivel de vida de la ciudadanía...

a. Indicadores demográficos

En la comarca de Ezkerraldea, compuesta por los municipios de Barakaldo, Sestao, Portugalete y Santurtzi residen **215.831 personas** (112.358 mujeres y 103.473 hombres), lo cual supone un 18,94%⁴ de la población de Bizkaia en el año 2022.

Es una comarca con un claro **envejecimiento poblacional**, tanto en atención a los datos de natalidad como en relación con los datos de personas mayores de 65 años. En concreto, según los datos del EUSTAT, la tasa de natalidad en el año 2010 era de 9,31, y en el 2021 es de 5,85,⁵ y las personas mayores de 65 años suponían en el año 2008 el 20,8% del total poblacional, y en el 2022 suponen el 24,84%⁶.



4 Fuente: EUSTAT. Estadística Municipal de Habitantes

5 Fuente: EUSTAT. Estadística de Nacimientos

6 Fuente: EUSTAT. Estadística Municipal de Habitantes

Se trata, además, de una comarca con una **altísima densidad poblacional**, de hecho, siendo la densidad poblacional de Bizkaia de 514,35 hab./ Km², la de Ezkerraldea es de 5.321,12 hab./ Km².

b. Indicadores actividad económica

En cuanto a la situación económica de la comarca, lo primero a destacar es que, siendo el peso poblacional de Ezkerraldea el 18,94% de la población de Bizkaia, su Producto Interior Bruto (**PIB**), sin embargo, representa el **12,13%⁸ del PIB del territorio histórico**.

Respecto a su estructura económica, está claramente dominada por el **Sector Servicios**, que en el año 2020 suponía en términos de VAB (Valor Añadido Bruto) un 84,63% de la actividad total de la comarca, y cuyo peso ha ido creciendo con el paso de los años. Por su parte, tanto el Sector de Industria y Energía, que en el año 2020 suponía el 7,55%, como el sector de la Construcción, que suponía el 7,72%, han visto reducido su peso paulatinamente con el paso de los años⁹.

Cabe mencionar igualmente que la estructura económica de la comarca descansa sobre una clara preponderancia de los **establecimientos de pequeño tamaño**: en el año 2022 los establecimientos de menos de 20 personas empleadas eran 11.568, frente a, por ejemplo, 38 establecimientos de entre 100 y 249 personas empleadas, o los 17 de más de 250¹⁰.

Se observa, por su parte, un **debilitamiento de la actividad económica** en atención al número global de establecimientos o actividades económicas, que ha pasado de 12.376 establecimientos, en el año 2018, que suponían 56,82 establecimientos por cada 1.000 habitantes, a 11.919 establecimientos, en el año 2022, que suponen 55 establecimientos por cada 1.000 habitantes¹¹.

La comarca está, sin embargo, preparada para albergar actividad económica al disponer, según datos del 2021, de 630,76 hectáreas de suelos destinados a actividades económicas de un total de 2.500 hectáreas de suelo residencial, es decir, un 15,5% de suelos destinados a actividades económicas (frente a un 2,32% en Bizkaia)¹².

c. Indicadores del mercado laboral

La población ocupada de Ezkerraldea en el año 2021 era de 88.026 personas, lo cual suponía un 18,15% de la población ocupada de Bizkaia. Y la **tasa de paro, también del año 2021, era de un 14%** con 14.357 personas en paro (7.920 mujeres y 6.099 hombres), tasa notablemente superior a la de Bizkaia que estaba en el 12,3%¹³.

Frente a esta situación, los Ayuntamientos de Ezkerraldea invirtieron el año 2020 un total de 9.938.420 € en políticas de fomento del empleo, lo cual, dado que la población parada en dicho año ascendió a 13.348 personas, supuso una inversión de 744,56 € por persona parada (por debajo del conjunto de Bizkaia que fue de 842,99 € por persona parada)¹⁴, con diferencias notables entre los Ayuntamientos de la comarca, y destacando especialmente el Ayuntamiento de Portugalete por realizar un esfuerzo muy inferior al del resto de los municipios.

7 Fuentes: EUSTAT (Estadística Municipal de Habitantes) y Departamento de Planificación Territorial, Vivienda y Transportes

8 Fuente: EUSTAT. PIB municipal

9 Fuente: EUSTAT. PIB municipal

10 Fuente: EUSTAT. Directorio de Actividades Económicas

11 Fuentes: EUSTAT. Estadística Municipal de Habitantes y Directorio de Actividades Económicas

12 Fuente: Departamento de Planificación Territorial, Vivienda y Transportes

13 Fuente: EUSTAT. Estadística Municipal de Actividad

14 Fuente: EUSTAT - Estadísticas Presupuestarias del Sector Público y LANBIDE

d. Indicadores de condiciones de vida básicas: renta, ingresos y vivienda

Los indicadores de **renta e ingresos** arrojan datos claros de **una peor situación** de las condiciones de vida básicas de las personas de Ezkerraldea en relación con la media de Bizkaia.

De hecho, en el año **2020 la renta media per cápita de Ezkerraldea es de 18.606 € frente a los 21.853 €** de Bizkaia¹⁵. Por otra parte, las personas sin ingresos suficientes para acceder a unas condiciones de vida mínimamente dignas, **perceptoras de la RGI, en noviembre de 2022 eran 5.853**¹⁶ de las cuales 3.376 eran mujeres y 2.477 eran hombres (un 2,71% de la población de la comarca) frente a un 2,54% de personas perceptoras de la RGI en Bizkaia.

Llegados a este punto, hay que destacar la especial situación de **vulnerabilidad de las mujeres**, realidad que se manifiesta reflejada con una claridad neta tanto en los datos de paro recogidos en el apartado anterior, como en los datos sobre renta e ingresos recogidos en este apartado; en ambos, se aprecia que, entre las mujeres hay una **mayor tasa de paro, y una mayor tasa de personas demandantes de la RGI**.

En este contexto social claramente desfavorable respecto a la situación del territorio de Bizkaia, el precio del **alquiler de la vivienda** está en **constante crecimiento** desde el año 2018, alcanzando estos valores en el año 2021¹⁷:

- **Barakaldo:** 2841 viviendas en régimen de alquiler libre/ parque de viviendas en régimen de alquiler libre respecto al parque de viviendas total – 6,439% / precio medio del alquiler 667,5 € que suponen 9,8 € por m2
- **Sestao:** 756 viviendas en régimen de alquiler libre/ parque de viviendas en régimen de alquiler libre respecto al parque de viviendas total – 5,811% / precio medio del alquiler 611,1 € que suponen 9 € por m2
- **Portugalete:** 976 viviendas en régimen de alquiler libre/ parque de viviendas en régimen de alquiler libre respecto al parque de viviendas total – 4,910% / precio medio del alquiler 642,6 € que suponen 9,4 € por m2
- **Santurtzi:** 1.157 viviendas en régimen de alquiler libre/ parque de viviendas en régimen de alquiler libre respecto al parque de viviendas total – 5,522% / precio medio del alquiler 644,1 € que suponen 9,4 € por m2

Las personas demandantes de vivienda protegida en Etxebide en el año 2022 son, por su parte¹⁸:

- **Barakaldo:** para compra 1.072 / para alquiler 4.298
- **Sestao:** para compra 170 / para alquiler 1.192
- **Portugalete:** para compra 447 / para alquiler 1.819
- **Santurtzi:** para compra 454 / para alquiler 1.818

e. Indicadores de vulnerabilidad habitacional y urbanística

La **antigüedad media de las viviendas** en prácticamente todos los municipios de **Ezkerraldea es superior a la de Bizkaia** cuya antigüedad media es de 48,8 años, destacando muy negativamente Sestao, tanto en antigüedad como en equipamiento¹⁹:

- **Sestao:** 55,6
- **Barakaldo:** 46,6
- **Portugalete:** 50,1
- **Santurtzi:** 45,7

Se trata, además, de viviendas que requieren, en muchos casos, de intervenciones para su acondicionamiento a estándares de mayor habitabilidad (ascensor y calefacción)²⁰:

15 Fuente: EUSTAT. Estadística de Renta Personal y Familiar

16 Fuente: LANBIDE

17 Fuente: Departamento de Planificación Territorial, Vivienda y Transportes (Visor del MIR Estadística del Mercado de Alquiler de la CAPV)

18 Fuente: Departamento de Planificación Territorial, Vivienda y Transportes

19 Fuente: EUSTAT. Estadística Municipal de Vivienda

20 Fuente: EUSTAT. Estadística Municipal de Vivienda

- **Barakaldo:** disponen de ascensor el 75% de las viviendas, y de calefacción el 75,2%
- **Sestao:** disponen de ascensor el 55,3% de las viviendas, y de calefacción el 63,3%
- **Portugalete:** disponen de ascensor el 65,2% de las viviendas, y de calefacción el 74,4%
- **Santurtzi:** disponen de ascensor el 75,2% de las viviendas, y de calefacción el 74,7%

Si nos referimos a la vulnerabilidad urbanística, en Ezkerraldea en el año 2020 había un total de **41 barrios clasificados**²¹ por el Departamento de Planificación Territorial, Vivienda y Transporte como barrios **de alta vulnerabilidad**, viviendo en ellos un total de 39.186 personas.

f. Indicadores del sistema educativo y nivel de instrucción de la población

Ezkerraldea cuenta, según datos del 2021, con un 14,64% de su población con **estudios superiores**, porcentaje claramente **inferior** al del conjunto de Bizkaia que es de 20,68%.

También es inferior al de Bizkaia (6,89%) el porcentaje de personas de la comarca con **estudios medios-superiores** que se cifra en el 5,58% de la población, y el porcentaje de personas con nivel de instrucción de ESO que es del 21,69% en Bizkaia frente al 20,44% de Ezkerraldea.

Esta relación solo se invierte en cuanto a las personas con **título de FP** que en la comarca de Ezkerraldea suponen el 20,44% de la población, frente al 19,28%²² en Bizkaia.

En cuanto a los **modelos lingüísticos** del sistema educativo se aprecia una clara tendencia al fortalecimiento del modelo D en todos los ciclos educativos con el transcurso de los años, siendo la situación del curso académico 2020-2021 la siguiente²³:

Educación Primaria (repartidos en un 50,3% de centros de titularidad pública, y un 49,6% en otros centros, tanto ikastolas como concertados):

- **modelo A:** 201 matrículas (1,7%)
- **modelo B:** 4.489 matrículas (38,1%)
- **modelo D:** 7.081 matrículas (60,1%)

ESO:

- **modelo A:** 414 matrículas (5,3%)
- **modelo B:** 3.257 matrículas (41,7%)
- **modelo D:** 4.124 matrículas (52,9%)

Formación Profesional:

- **modelo A:** 729 matrículas (72,2%)
- **modelo B:** 280 matrículas (27,7%)
- **modelo D:** 0 matrículas (0%)

En cuanto a la oferta normativa, la comarca cuenta con 22 centros de FP con especialidades del sector industrial, servicios, cuidados y del sector administrativo.

La tasa de abandono escolar era del 11,2% en 2018, por encima de la tasa de Bizkaia, que en esa época era del 9,7%.

21 Fuente: Departamento de Planificación Territorial, Vivienda y Transportes

22 Fuente: EUSTAT. Estadística Municipal de Educación

23 Fuente: EUSTAT. Estadística de la Actividad Escolar

g. Indicadores lingüísticos

Respecto al conocimiento del euskera, atendiendo a los datos de los años 2006 y 2016, se observa un **incremento de las personas que saben euskera o que tienen un nivel de casi-euskaldunes**, si bien la comarca está todavía **lejos de los niveles de conocimiento** del euskera del conjunto de Bizkaia²⁴:

- **Personas que saben euskera:** 41.100 en el año 2006 (19,02%), y 54.253 en el año 2016 (24,79%)
- **Personas que son casi-euskaldunes:** 47.375 en el año 2006 (21,92%), y 44.292 en el año 2016 (20,24%)
- **Personas que no saben euskera:** 127.601 en el año 2006 (59,05%), y 114.267 en el año 2016 (52,22%).

h. Cuidados

Ezkerraldea dispone de **tres residencias de titularidad pública para el cuidado de personas mayores**, las residencias municipales de Sestao y de Santurtzi, y una de titularidad foral en Sestao, frente a **13 residencias de titularidad privada**, con una oferta total de 1.662 plazas.

La red de **centros de día** para las personas mayores está más equilibrada en cuanto a su titularidad disponiendo de 1 centro de titularidad foral, 5 municipales, y 4 privados, con un total de 483 plazas.

La red de cuidados de personas mayores cuenta también con **4 centros de viviendas comunitarias** privadas, y 1 de titularidad municipal, con un total de 63 plazas; y con 3 centros de apartamentos tutelados con 544 plazas de titularidad privada²⁵.

Resulta, de todo ello, una absoluta preponderancia de los centros de titularidad privada en el sector de los cuidados.

Conclusión: Es necesaria una respuesta integral

- ALTA POBLACIÓN
- ALTA DENSIDAD DEMOGRÁFICA
- PÉRDIDA DE POBLACIÓN
- ENVEJECIMIENTO
- BAJA ACTIVIDAD INDUSTRIAL
- CONCENTRACIÓN EN EL SECTOR SERVICIOS
- BAJO PIB
- BAJA RENTA
- VIVIENDA ANTIGUA
- BAJO NIVEL FORMATIVO
- ALTA TASA DE PARO
- ALTAS TASAS DE POBREZA
- PRIVATIZACIÓN DE LOS CUIDADOS.
- ...

²⁴ Fuente: EUSTAT. Censos de Población y Viviendas

²⁵ Fuente: "Listado de Centros de Personas Mayores en Funcionamiento en Bizkaia": Departamento de Inspección y Control del Departamento de Acción Social de la DFB

No podemos resignarnos al abandono. No podemos asumir como algo natural seguir tan atrás. Ezkerraldea necesita un nuevo impulso, que pasa en primer lugar por rebelarse contra quienes nos tratan como una zona de segunda. Ezkerraldea necesita un plan de industrialización y un proyecto de reactivación integral. Ezkerraldea debe ponerse en pie, otra vez, y reclamar un modelo económico de futuro. Es difícil pero es posible y necesario. El proceso **Ezkerraldea Gara!** y este documento **EZKERRALDEA 2030** son parte de la aportación de EH Bildu para lograrlo.

Ezkerraldea 2030

Colgando de la brocha

Tal y como decíamos en la presentación, Ezkerraldea es fruto de la industria. No puede entenderse nuestro eskualde sin partir de los dos grandes ciclos industrializadores de finales del siglo XIX y mediados del siglo XX. Nuestra demografía, nuestro urbanismo, nuestra identidad, se forjaron en esos momentos.

- * La **economía** se estructura en torno a un modelo industrial. Además, una industria con unas características específicas; la llamada industria pesada. Minería, siderurgia y construcción naval son las bases de ese modelo. Es una industria que usa mucha mano de obra, exclusivamente masculina. Un modelo de empresas grandes que necesitan un gran capital. Por eso su gestión queda en manos de una oligarquía con capacidad inversora. Frente a ella, una clase trabajadora organizada y sindicada, siempre en una dialéctica por el reparto de la riqueza.
- * El **espacio físico** se organiza de tal forma que las fábricas ocupan los mejores terrenos, los espacios más llanos y los más cercanos a la ría, mientras el resto se utiliza para albergar a una población en rápido crecimiento. La ausencia de terrenos llanos y la urgencia por construir casas para albergar a la población creciente da lugar a un urbanismo de emergencia: grandes bloques de viviendas, construcción en terrenos en pendiente, problemas de accesibilidad, falta de equipamientos y espacios verdes, baja calidad constructiva... La contaminación es un problema de primer orden y los espacios naturales quedan destruidos o muy deteriorados por la expansión de la actividad económica y sus infraestructuras.
- * La **sociedad** es fuertemente patriarcal, con una división por género del trabajo muy marcada. Igualmente se produce una segregación residencial por factores económicos, con pocas zonas de calidad residencial en Ezkerraldea y una salida hacia otras zonas de las personas con más recursos económicos. Buena parte del sistema educativo está en manos de centros privados ligados a la iglesia. La población proviene de casi todo el Estado español, con el euskara y la cultura vasca muy relegados desde el mundo político.
- * Inicialmente desde el ámbito laboral y más tarde desde otros espacios, se articulan **movimientos y luchas en defensa de los intereses de la mayoría**. A partir de los años 60 se estructura un fuerte movimiento sindical y más tarde irán surgiendo diferentes movilizaciones y organismos para hacer frente a las problemáticas de los barrios, la cultura vasca, la lucha contra la contaminación y por el medio ambiente, la liberación de la mujer, los problemas de la juventud, etc.
- * La desaparición de la industria en los años 80 y 90 supuso la aparición de un **fuerte desequilibrio entre la realidad socio-demográfica y la económica**, encontrándonos con una zona que estaba diseñada para responder a una realidad que ya no existía. Es una situación, que sin ser cómica, recuerda el típico gag en el que retiran la escalera a una persona que está pintando el techo y ésta se queda **colgando de la brocha**. Una situación inestable y de extrema precariedad.

Los indicadores socio-económicos de Ezkerraldea que, como hemos visto en el apartado anterior, son sistemáticamente peores que la media de Bizkaia y Euskal Herria, no son fruto de la casualidad ni de una mala coyuntura sino de esta ruptura entre la configuración del territorio y el modelo económico. Por eso, solo hay dos alternativas de futuro para la Margen Izquierda: aceptar nuestra posición relegada, aceptar ser ciudadanos y ciudadanas con menos oportunidades que el resto, o construir **un nuevo modelo económico más sólido que permita garantizar a la población un nivel de vida mejor.**

Una deuda histórica con Ezkerraldea

Esta segunda opción requiere de varias cosas que hasta ahora las instituciones no han tenido. En primer lugar, voluntad política, querer hacerlo. En segundo lugar, ambición a la altura del problema. También se requiere acierto, que en buena medida vendría determinado por la capacidad de recabar las opiniones de todos y todas. Y finalmente, recursos proporcionales a la dimensión del reto.

Voluntad, ambición, acierto y recursos. No es fácil conseguirlo, pero es imposible si no se intenta. Ni la inercia socio-económica, ni la capacidad endógena de Ezkerraldea van a generar hoy por hoy un proceso de esta naturaleza. Solo una acción coordinada, una apuesta de país puede dar el impulso a esta dinámica. **Euskal Herria tiene una deuda histórica con Ezkerraldea.** Aquí se pusieron las bases para el desarrollo económico del país. Y se hizo con un coste muy alto, en términos sociales y medioambientales. Cualquier territorio que combine el peso demográfico de Ezkerraldea con su delicada situación socio-económica debería ser objeto de una atención preferente por parte del ámbito institucional vasco. Pero si además ese territorio ha sido el motor del desarrollo económico de todo el país, estamos hablando no solo de justicia y solidaridad sino también de la necesidad de saldar una deuda histórica con Ezkerraldea.

Un modelo económico sólido para una sociedad próspera y justa

Ezkerraldea debe recuperar su actividad industrial y debe hacerlo de forma que aproveche las ventajas del desarrollo industrial sin incurrir en los errores del pasado. Necesitamos una industria moderna, sostenible, tecnológica y avanzada, que ejerza un efecto tractor sobre toda la economía de la comarca. Para eso es necesario acondicionar espacios y atraer inversiones al tiempo que se generan dinámicas endógenas de activación económica.

Pero no debemos olvidar que la economía debe concebirse siempre como un instrumento al servicio de la vida de las personas. El objetivo no es el PIB sino la calidad de vida, la calidad de las vidas: la cohesión social, la riqueza cultural, la igualdad, los cuidados... Un modelo económico sólido debe garantizar las bases materiales para que puedan desarrollarse proyectos de buen vivir, para que las personas puedan buscar la felicidad, perseguir sus objetivos vitales sin que las dificultades para el acceso a un empleo digno, a la vivienda, al transporte o a la educación y la cultura sean obstáculos para ello.

Visión, Economía, Territorio, Personas

Tras la introducción política y el diagnóstico de la situación de Ezkerraldea, hemos enunciado una apuesta estratégica por el futuro de Ezkerraldea, que se resume en la visión Ezkerraldea 2030 que se formula a continuación.

Para conseguir que esa visión se haga realidad consideramos que se ha de trabajar con ambición y con una perspectiva integral. No basta con una serie de proyectos tractores sino que es necesario abordar la resolución de los problemas con carácter general, ya que buena parte de ellos están interrelacionados.

Hemos estructurado este trabajo en tres grandes áreas: Economía, Territorio y Personas, tal y como propusimos en la Ponencia parlamentaria y se reflejó en las conclusiones de la misma.

Cada área de trabajo se desglosa en una introducción y una serie de líneas de trabajo que finalmente se concretan en iniciativas.

Hemos recogido algunas iniciativas que ya están en marcha, bien proponiendo su mejora bien asumiéndolas directamente, porque Ezkerraldea necesita aportaciones de todos y todas y no podemos desdeñar ningún proyecto, aunque venga de otro espacio ideológico, si la idea es buena para nuestra comarca.

Nos gustaría que este documento fuera recibido con la misma actitud. En todo caso, su auténtico receptor es la sociedad de Ezkerraldea, con la cual, como ya hemos afirmado, continuaremos dialogando.

Visión Ezkerraldea 2030

VISIÓN: Ezkerraldea es una comarca que se reinventa en torno a un modelo económico basado en la industria 5.0. inteligente y sostenible, apostando por una economía industrial y del conocimiento; se vertebrará a través de un sistema de comunicación centrado en el transporte público y se reorganiza urbanísticamente para alcanzar un diseño del territorio que combina armónicamente la actividad económica y la residencial; de tal forma que Ezkerraldea ofrece a sus habitantes calidad de vida, un medio ambiente recuperado y la posibilidad de desarrollar proyectos vitales en un entorno de prosperidad, igualdad, justicia, cultura e inclusión.

Plan Estratégico

Ezkerraldea 2030



Área 1: Economía





Ezkerraldea 5.0

La Margen Izquierda es consecuencia del desarrollo del modelo de industria pesada tradicional en los siglos XIX y XX. La desaparición de ese modelo a finales del siglo XX ha generado los grandes problemas que la comarca padece en la actualidad. Con casi el 20% de la población de Bizkaia, Ezkerraldea produce apenas el 12% del PIB del territorio. Cualquier apuesta de futuro en la Margen Izquierda pasa por la reconstrucción de un modelo económico propio. Actualmente la Margen Izquierda carece de modelo y especialización, de una política territorial definida. La actividad económica está centrada en la construcción (7,7% PIB) y en los servicios (84,6%) que sostienen a la población (educación, sanidad, comercio...) con muy poca actividad industrial (7,5%). Actualmente la participación de la industria en el PIB de Ezkerraldea es la tercera parte de la media de Bizkaia y de la CAV, que supera el 20%.

En este escenario, la recuperación de la actividad industrial es la clave para el relanzamiento socio-económico de Ezkerraldea. La apuesta por la industria no obedece a una inercia histórica ni a la idealización del pasado, sino a la constatación de que las economías industrializadas ofrecen unos mejores niveles de renta. La industria genera un mayor valor añadido, lo que permite mejores salarios, más recaudación fiscal, superávit comercial...

La actividad industrial debe ser la clave para el relanzamiento de Ezkerraldea. Junto a ella se ofrecen oportunidades en el ámbito de la energía y las biociencias, ambos relacionados también con las transformaciones que afrontan la economía y las sociedades globales (transición energética, economía de los cuidados...). Los servicios avanzados, complementarios de la actividad productiva, son también un espacio a promover.

El comercio y un turismo sostenible y adaptado a nuestra realidad completan la oferta, sin olvidar la promoción del primer sector, un sector de poco peso pero que puede ser potenciado.

Eje 1. Reindustrialización inteligente 5.0

Tras una etapa en la que la industria parecía haber “pasado de moda” en favor de las economías de servicios, hoy se vuelve a reconocer de forma unánime el valor de una economía industrializada. Los países con fuerte actividad manufacturera funcionan y los que han perdido esta actividad hacen planes para recuperarla. La industria produce valor añadido. Los países y zonas industrializadas son más ricas que el resto. El empleo estable y generalmente bien remunerado que genera la industria es un factor de cohesión social.

Ezkerraldea necesita recuperar la actividad industrial. No por nostalgia o por inercia histórica sino por visión de futuro. Necesitamos recuperar los beneficios de la actividad industrial. Pero también sabemos de sus problemas. Por eso hemos de apostar por una industria moderna, avanzada, tecnológica, que además incorpore la atención a factores sociales y medioambientales.

La Unión Europea ha propuesto, basándose en aportaciones de la Academia, el concepto **INDUSTRIA 5.0** para definir un nuevo modelo industrial, basado en la tecnología, pero también alineado con los límites medioambientales y centrado en las personas.

“El concepto de Industria 5.0 ofrece un enfoque diferente y destaca la importancia de la investigación y la innovación para apoyar a la industria en su servicio a largo plazo a la humanidad dentro de los límites del planeta.”

“Industria 5.0 reconoce el poder de la industria para lograr objetivos sociales más allá del empleo y el crecimiento para convertirse en un proveedor resiliente de prosperidad, haciendo que la producción respete los límites de nuestro planeta y ponga el bienestar del trabajador industrial en el centro del proceso productivo.”²⁶

Apostamos por una industria avanzada, sostenible, tecnológica, social, igualitaria, resiliente y basada en las personas. Proponemos el término Industria 5.0 para definirlo en aras a generar consenso en torno al mismo y convertir este modelo de desarrollo industrial en un proyecto compartido por los agentes sociales, económicos y políticos de Ezkerraldea. **Ezkerraldea 5.0**

Línea de trabajo 1: Definición de áreas de especialización 5.0.

Dentro del marco global de industria 5.0 Ezkerraldea debe optar por impulsar algunos sectores específicos en consonancia con sus capacidades. Aunque puedan ser objeto de muchas críticas, el Plan Ciencia Tecnología e Innovación (PCTI) y la estrategia vasca RIS3 (Research and Innovation Smart Specialisation Strategy) suponen un referente ineludible. También es necesario tener en cuenta las aportaciones recogidas en el PEC, para hacer esta aportación en términos de suma y complemento en aquello que sea posible.

Desde ese punto de vista integrador, Ezkerraldea debe enfocar sus capacidades en al menos las siguientes áreas:

- **FABRICACIÓN AVANZADA:** es uno de los pilares de la estrategia RIS3 y un eje transversal. La implantación de nuevas actividades y la modernización de las existentes debe hacerse en el marco de la apuesta por la Fabricación avanzada.
- **ENERGÍA RENOVABLE:** es el segundo pilar de la estrategia RIS3. La presencia en nuestro entorno de la refinería Petronor y la actividad energética en el puerto nos convierte en un nodo de producción y distribución

²⁶ Industry 5.0. Towards a sustainable, human-centric and resilient European industry. Documento de la Comisión europea. Enero 2021.

energética. Al mismo tiempo, la elevada presencia de actividad relacionada con combustibles fósiles nos obliga a plantear escenarios de transformación de modelo. El área de la energía es un aspecto a desarrollar en Ezkerraldea bajo el marco de una doble transición:

- **TRANSICIÓN ENERGÉTICA:** de producción de energía contaminantes a energías verdes.
- **TRANSICIÓN JUSTA:** un proceso que no destruya empleo ni deteriore su calidad.
- **BIOCIENCIAS:** el tercer pilar de la estrategia RIS3 también tiene en Ezkerraldea un ámbito de desarrollo dada la importante presencia en la comarca de servicios sanitarios y de investigación médica. Sin embargo debería subsanarse la falta de actividad económica ligada a la producción de instrumental o medicinas, un sector en auge global que habría que desarrollar.
- **SERVICIOS AVANZADOS:** Los servicios avanzados son un complemento importante a la mejora de actividad manufacturera. Es importante atraer y mejorar los servicios avanzados asentados en Ezkerraldea, especialmente los ligados al apoyo de la actividad productiva. Consultorías, ingenierías, estudios de arquitectura, servicios TIC... deben contar con espacio para su asentamiento.
- **ACERO SOSTENIBLE:** la elaboración de acero fue la base del desarrollo de la industria en la Margen Izquierda. Aún quedan algunas empresas fuertes en este sector como ACB o Nervacero. Este sector es extremadamente cíclico, vulnerable a las crisis energéticas y muy afectado por la competencia global. Sin embargo, existe la oportunidad de potenciarlo apostando por la tecnología en proceso y producto y por el liderazgo en producción sostenible (hidrógeno, electrificación...).
- **ECO-PUERTO: ÁREA INDUSTRIAL Y COMERCIAL DEL PUERTO:** el puerto, además de su función logística, supone un centro importante de asentamiento de empresas. Es importante el mantenimiento de esta actividad con tendencia a la especialización en energías renovables. En consonancia con esta vocación la propia actividad del puerto debe estar alineada con parámetros de sostenibilidad, evitando acciones y expansiones que provoquen afecciones medioambientales.
- **ECONOMÍA SOCIAL:** En Ezkerraldea la economía social no ha tenido el grado de desarrollo que en otras comarcas del país, y menos aún en el área industrial. Es fundamental aprovechar la capacidad de transformación económica y social de este modelo productivo para mejorar la Margen Izquierda.



Iniciativa 1: Adoptar 7 grandes áreas de especialización industrial en Euzkerraldea. **Proyecto tractor**

1. FABRICACIÓN AVANZADA
2. ENERGÍAS RENOVABLES
3. BIOCENCIAS
4. SERVICIOS AVANZADOS
5. ACERO SOSTENIBLE
6. ECO-PUERTO
7. ECONOMÍA SOCIAL



Línea de trabajo 2: Planes de alineación con áreas de especialización 5.0.

Las áreas de especialización no pueden ser meras formulaciones de deseos. Es necesario implementar medidas para conseguir su desarrollo. Cada sector tiene sus especificidades pero en general en todos ellos se ha de articular un diálogo que comprenda a instituciones, empresas del sector y agentes sociales al objeto de diseñar planes de definición de las áreas de especialización.

Iniciativa 2: Diseñar de forma consensuada 7 planes de actuación en áreas de especialización

1. PLAN DE MEJORA CAPACIDADES TECNOLÓGICAS PARA LA FABRICACIÓN AVANZADA
2. ESTRATEGIA DE TRANSICIÓN JUSTA.
3. PLAN PARA EL DESARROLLO DEL POLO DE LA SALUD
4. PLAN DE OFERTA DE ÁREAS ESPECIALIZADAS EN SERVICIOS AVANZADOS.
5. PLAN ACERO VERDE
6. PLAN EKO-PUERTO
7. PLAN ECONOMÍA SOCIAL EZKERRALDEA

Línea de trabajo 3: Adecuación de suelos industriales

El suelo es un bien escaso en Euzkerraldea y más aún el suelo industrial, por las grandes superficies que requieren estas actividades. Todavía mucho suelo en Euzkerraldea está abandonado y/o contaminado. Frente a los 280.000 m² libres repartidos en ocho polígonos industriales existen 17.000.000 m² de suelo potencialmente contaminado.²⁷

Una gestión adecuada, habilitando y protegiendo el suelo industrial y un diseño territorial del despliegue de la actividad industrial, es básico para una política de reindustrialización.

Iniciativa 3: Elaboración de un inventario de suelos industriales en Euzkerraldea

El Parlamento vasco aprobó a instancias de EH Bildu la elaboración de un inventario de los suelos industriales de Euzkerraldea. El inventario debería haberse entregado antes de finalizar 2022 pero aún no ha sido concluido. Una vez que se disponga de esta información será más sencillo elaborar la planificación territorial.

Iniciativa 4: Plan de recuperación de suelos contaminados

El PEC contempla la edificación y recuperación de suelos industriales como una de las propuestas más importantes en cuanto a dotación económica (60.000.000€).

Respalamos esta iniciativa y pensamos que se ha de completar la recuperación y puesta en activo de TODO el suelo industrial posible, ampliando si es necesario los fondos para ello (por ejemplo, a través de los fondos *Next Generation*).

Iniciativa 5: Plan integral de modernización zonas industriales

Se trata de que todos los polígonos y áreas industriales se modernicen adoptando medidas de:

- **Sostenibilidad** (eficiencia, ahorro, autoproducción energética, electrificación...)
- **Accesibilidad:** planes de movilidad, acceso transporte público y/o compartido, instalaciones para vehículos eléctricos, acceso en bicicleta y vehículos eléctricos ligeros...
- **Tecnificación:** acceso banda ancha, digitalización...
- **Promoción de la eficiencia energética de las empresas** mediante la exigencia de elaboración de Planes Energéticos de Empresa por parte de la Administración.

Iniciativa 6: Acuerdo para evitar la recalificación de suelo industrial

Siendo el suelo industrial un bien escaso, no tiene sentido perderlo derivando su uso hacia otras actividades menos necesarias, como la logística y los hipermercados. Debe adoptarse el compromiso de no recalificar el suelo industrial para actividades comerciales y logísticas.

²⁷ PEC Euzkerraldea-Meatzaldea. Pag. 47. Datos de 2019 para Euzkerraldea, Meatzaldea y Erandio.

Iniciativa 7: identificación de espacios estratégicos

Debe realizarse una selección de los espacios con mayor potencial para dotarles de proyección y buscar la implantación de proyectos estratégicos, por sector o dimensión. Galindo, el Puerto, La Naval, Recta de Trápaga, Parque de Burtzeña... En estas zonas deberá garantizarse la habilitación de espacios y la búsqueda de inversiones, alineación con las áreas de especialización y por supuesto, rechazo a recalificaciones e instalaciones terciarias.

Iniciativa 8: Proyecto tractor: creación del parque tecnológico Bizkaia-Ibaizabal. [Proyecto tractor](#)

El Parque Empresarial de Burtzeña lleva años abandonado y solo en los últimos meses se están retomando los movimientos para su activación. Creemos que este espacio ha de articularse en un proyecto unificado junto a la zona de Punta Zorrotza y la isla de Zorrozaurre para configurar un gran Parque Tecnológico.



Línea de trabajo 4: Atracción de inversiones

Iniciativa 9: Invest Ezkerraldea: Declaración de Ezkerraldea como área preferente de atracción de inversiones

El Gobierno Vasco, a través de SPRI, y la Diputación Foral de Bizkaia a través de su departamento de promoción económica, declararán a Ezkerraldea como zona preferente para la atracción de inversiones, de tal forma que a la hora de promover la implantación de empresas se dé prioridad a esta zona en cuanto a información, facilidades, incentivos, etc. El programa “Invest Ezkerraldea” será el marco para promover la captación de inversiones de forma preferente en esta comarca.

(Para evitar agravios, podría identificarse la comarca más deteriorada de otros herrialdes y actuar de igual forma).

Iniciativa 10: Evaluación y refuerzo del Plan Indartu

El Plan Indartu nace en 2015 y se guía actualmente por las “Directrices sobre las ayudas estatales de finalidad regional para 2022-2027” y el “Mapa de ayudas regionales 2022-2027”, normativa de la UE que permite apoyo a las regiones consideradas desfavorecidas. En su última edición estaba dotado con 20 millones de euros y su ámbito de actuación eran la Margen Izquierda ampliada y otras comarcas con tasa de paro un 10% superior a la media de la CAV. Se solicita la elaboración de un informe completo de valoración de sus resultados desde su creación (empleos e inversión generada, empresas beneficiarias, dotación invertida...) y de evaluación del impacto y la efectividad del mismo, para proceder a mejorar el Plan y la dotación económica, con especial interés de acercar el Plan a Pymes y micro-empresas.

Iniciativa 11: Cláusulas de discriminación positiva hacia Ezkerraldea en programas del Gobierno Vasco y Diputación

El Gobierno Vasco y la DFB tienen diferentes programas de ayudas a la promoción económica y las empresas. Son programas de ayudas a la I+D, la internacionalización, la formación, la digitalización... Proponemos que en esos programas se incorporen criterios de baremación que contemplen puntuación extra para las empresas y personas que los soliciten desde Ezkerraldea (y otras zonas con peores indicadores económicos que la media).

Iniciativa 12: Mesa de diálogo con el movimiento cooperativo para fortalecer el cooperativismo y el emprendimiento colectivo en Ezkerraldea

Se creará un marco compartido entre instituciones y entidades del movimiento cooperativo para estudiar la realidad y el potencial del cooperativismo en Ezkerraldea, analizándose medidas de impulso para mejorar la presencia de cooperativas en el eskualde, con especial atención al ámbito industrial.

Iniciativa 13: Evaluación, coordinación y mejora de las Agencias de Desarrollo Local

Las agencias de desarrollo están llamadas a jugar un papel relevante en la promoción económica de la comarca. Sin embargo es necesario evaluar y mejorar su eficiencia. Se propone que de forma coordinada las cuatro agencias de los municipios, junto con CEDEMI-BIC-Ezkerraldea, realicen una valoración de su actividad y estudien vías de colaboración. También es necesario que estas agencias y el BIC sean sometidas a una evaluación externa al objeto de detectar aciertos y errores. En caso de que surjan propuestas para programas de actuación conjuntos, estos deberán contar con la adecuada financiación institucional.

Línea de trabajo 5: Mejoras en la formación

Iniciativa 14: Adecuación oferta formativa a áreas de especialización.

Proyecto tractor

Se realizará un diagnóstico de las necesidades presentes y futuras de la comarca en el plano laboral para adaptar la oferta formativa, especialmente en el ámbito de la Formación Profesional. Una vez evaluadas las necesidades, es fundamental adaptar las capacidades en el ámbito de la formación para responder a la necesidad de personal cualificado, especialmente en el marco de la industria 5.0.

Iniciativa 15: Plan inversión y modernización centros FP

Los centros de Formación Profesional de la comarca recibirán las mejoras necesarias para adecuar la plantilla, instalaciones y equipamientos a las necesidades detectadas en la evaluación de las perspectivas laborales, dentro de un plan con financiación especial inter-institucional.

Iniciativa 16: Planes recualificación adaptados a demanda

Estudio de la recualificación para la inserción en el mercado laboral de los colectivos con mayores dificultades: parados/as de larga duración, mujeres, trabajadoras/es mayores, personas en riesgo de exclusión... valorando las necesidades actuales de personal y la orientación estratégica hacia la industria 5.0.

Habida cuenta de que la tasa de desempleo se sitúa de forma estructural por encima de la media del país, se habilitará un plan de empleo y un fondo especial interinstitucional, con una dotación presupuestaria extraordinaria, para la formación y el empleo.

Iniciativa 17: Mejora oferta / capacidades / vocaciones STEAM

La evolución demográfica va a provocar una falta de personal en el mundo laboral, especialmente en aquellos sectores más dinámicos, como el mundo de la tecnología. El ámbito STEAM (Ciencia, Tecnología, Ingenierías, Artes y Matemáticas) es un espacio de oportunidad laboral para los y las jóvenes. Sin embargo este espacio no logra atraer, por desconocimiento o la dificultad de algunas materias, a un número suficiente de jóvenes. Los países más avanzados tanto en el ámbito social como en el económico poseen fortalezas y especialidades contrastadas en el ámbito STEAM. Es necesario impulsar programas de divulgación de las áreas STEAM entre el alumnado, y muy especialmente entre las chicas, ya que estas materias son ámbitos fuertemente masculinizados. Estos programas de divulgación deben de tener el punto de mira en los diferentes tipos de la educación existentes en Euzkerraldea (secundaria, bachiller, formación profesional).

Este aspecto está íntimamente relacionado con las áreas de especialización mencionadas en la LÍNEA 1 DEFINICIÓN DE ÁREAS DE ESPECIALIZACIÓN 5.0, y los EJES presentados en el presente documento. Sin personas formadas en el ámbito STEAM no será posible el desarrollo de las citadas áreas, ni la transición social, digital y ecológica requerida.

Iniciativa 18: Desarrollo de los estudios náuticos

Las profesiones relacionadas con la mar siempre han tenido peso en Euzkerraldea, pero esa conexión se ha perdido, a pesar de contar con un centro de referencia como la Escuela de Náutica. Esto choca con el hecho de que el sector mercante por mar es fundamental en el desarrollo económico de la comarca a todos los niveles y que las profesiones relacionadas tienen una buena salida laboral. Es fundamental impulsar el conocimiento y la elección de este tipo de estudios entre las personas jóvenes de la comarca. Al mismo tiempo es importante agilizar los aspectos burocráticos relacionados con las prácticas y las homologaciones para hacer más corto y efectivo el tiempo de formación.

Eje 2. Energía



La energía se ha situado en los últimos tiempos en el centro de la economía y también de la política. El modelo energético basado en los combustibles fósiles ha entrado en crisis tanto por el carácter finito de los mismos como por sus cada vez más evidentes efectos sobre el cambio climático. Por otro lado, las tensiones geopolíticas han provocado una crisis de precios en el ámbito energético que a su vez ha generado una histórica ola de inflación. La transición energética es una necesidad que ya (casi) nadie niega. Sin embargo, es fundamental que la Transición sea real y abarque no sólo el ámbito de la producción sino también el sistema de generación y comercialización, de tal forma que se produzca energía renovable al tiempo que se instaure un control público de toda la cadena de valor energética para garantizar la accesibilidad a la energía de una manera justa y universal.

Es importante también atender a las implicaciones socio-laborales de esta transformación, ya que algunos sectores de gran peso en nuestro modelo productivo deberán ser abandonados o limitados. Es fundamental que este proceso se haga de forma ordenada y atendiendo a la creación de alternativas que eviten que el coste de la transición energética recaiga sobre las clases trabajadoras.

Ezkerraldea está afectada de lleno por este proceso de transición, ya que alberga instalaciones de refino, regasificación y producción, con el área del puerto (eólica, regasificadora y central de ciclo combinado) y Petronor como principales nudos energéticos. En la zona se suceden los proyectos y globos sonda, como el corredor del hidrógeno, o la frustrada planta de electrolizadores de Iberdrola.

Con todo ello, Ezkerraldea tiene en la transición energética un reto y también una oportunidad. La transición energética en Ezkerraldea debería estar guiada por los siguientes vectores:

- Reducción progresiva de la producción de combustibles fósiles.
- Incremento sostenido de la producción de elementos asociados a la generación de energía renovable (electrolizadores, placas solares, maquinaria eólica...).
- Instalación de plantas productoras de energía renovable (eólica, solar, hidrógeno verde...).
- Transición de sus sistemas de transporte hacia lo público, compartido y eléctrico.
- Adaptación del tejido productivo para la reducción del consumo energético y la generación propia.
- Generalización de los sistemas comunitarios de producción de energía renovable.
- Planes de eficiencia energética en las viviendas.

Línea de trabajo 6: Transición justa

Iniciativa 19: Firma de un convenio de transición justa o proceso análogo.

Proyecto tractor

El Plan de Acción Urgente, se encuadra dentro de la Estrategia de Transición Justa de la UE, y busca dar respuesta a los desafíos a corto plazo en aquellas zonas afectadas por el cierre de minas, centrales de carbón y centrales nucleares. Para estas zonas, el Plan de Acción Urgente ofrece la implementación de Convenios de Transición Justa, que tienen como objetivo que los cierres no afecten negativamente al empleo y a la población al final del proceso.

Ezkerraldea no posee instalaciones de este tipo, pero sin embargo cuenta en su entorno con una refinería que está abocada a un brusco decrecimiento en su actividad, al hilo del progresivo abandono de los combustibles fósiles decidido por la UE. El puerto también alberga instalaciones ligadas a los combustibles fósiles como la planta regasificadora y la central de ciclo combinado. Además, tiene una importante presencia de la industria del acero, que es actualmente electro-intensiva.

Es por ello que habría que explorar la posibilidad de acceder a la elaboración de un **Convenio de Transición Justa**, por analogía con las zonas para las que está específicamente diseñado. En caso de no acceder a esa figura jurídica, debería desarrollarse un proceso similar. Con un convenio oficial o con un proceso homologable, la dinámica de Transición Justa posibilita:

- Evitar el impacto económico y social del abandono de los combustibles fósiles.
- Mantener la cantidad y calidad del empleo.
- Planificar ordenadamente el proceso y hacerlo de forma participativa.
- Acceder a fondos externos para financiar el proceso.

Iniciativa 20: Proceso deliberativo ligado a la transición energética

La transición energética es un proceso que exige cambios metabólicos en nuestra organización social. La deliberación ciudadana es uno de los instrumentos fundamentales de la gobernanza cooperativa. Las asambleas ciudadanas del clima son experiencias consagradas en no pocos países europeos que abren la posibilidad de ampliar el espacio de gestión democrática de las políticas climáticas más allá de las instituciones formales.

Ezkerraldea debería activar un proceso deliberativo, siguiendo el ejemplo de las asambleas ciudadanas del clima, con el objetivo de discutir los ejes estratégicos de actuación que se deben abordar para alinear el esfuerzo transformador que debe acometerse con los objetivos y los ejes para la transición energética. Los procesos deliberativos darán como resultado recomendaciones que las instituciones públicas locales, forales y autonómicas deberán considerar e incorporar al desarrollo de la estrategia de transición.

Línea de trabajo 7: Plan renovables y transición ecológica

Iniciativa 21: Programa de reducción de la dependencia energética en la administración pública.

- Instalación de placas solares en todos los edificios municipales, así como en los centros escolares públicos de primaria, e instalaciones de la administración.
- Proyecto piloto de instalación de generación de energía en los sistemas de abastecimiento y saneamiento de agua mediante turbinas colocadas dentro de los tubos de los tramos con mayores pendientes de forma similar a las experiencias realizadas en la ciudad de Portland (EE.UU.).
- Mejora de la eficiencia del alumbrado público mediante la renovación de las luminarias de las farolas. Completar la transición a la tecnología LED.

Iniciativa 22: Instalaciones de producción de energía renovable.

Análisis de la posibilidad de implantar instalaciones de producción de energía renovable con tres criterios: Consenso social, mínimo impacto ambiental posible y control público.

Ezkerraldea, como toda Euskal Herria, es una zona de alto consumo energético. Ello nos obliga a asumir el reto de reducir el mismo y buscar también la producción de una parte de la energía que consumimos a través de las renovables. Junto a las instalaciones micro, debería explorarse si existe alguna zona que reúna las condiciones para albergar alguna instalación que reúna los criterios anteriormente enunciados.

Iniciativa 23: Plan de refuerzo de la cadena de valor en energías renovables.

Proyecto tractor

Las energías renovables son un sector con un gran peso económico, que van a ir además incrementando su importancia. La apuesta por la industria en Ezkerraldea ha de contar con la cadena de valor de la energías renovables (electrónica de potencia, ingenierías, placas solares, molinos, electrolizadores, eólica marina...) como uno de sus elementos centrales. Es necesario que el impulso a este sector se dé de una forma ordenada y pro-activa contando para ello con un plan de refuerzo/despliegue de esta cadena de valor en todos los aspectos en lo que sea posible.

Línea de trabajo 8: Comunidades energéticas

Iniciativa 24: Agencia comarcal de energías renovables de Ezkerraldea.

Proyecto tractor

Creación de una Agencia Comarcal de Energías Renovables de Ezkerraldea que promueva la generación y comercialización de energías renovables desde el ámbito local dando así impulso al autoconsumo en todos los niveles (particulares, administración y empresas) y abaratando y democratizando el acceso a energías renovables.

Iniciativa 25: Plan General de creación de comunidades energéticas

Las comunidades energéticas suponen un avance tanto en la producción de energía limpia como en la gestión democrática de la misma. Ezkerraldea debe elaborar un plan interinstitucional para la detección de las zonas potenciales en las que crear comunidades energéticas en Ezkerraldea, para, posteriormente desarrollar el mayor número de ellas en los próximos años.

Una entidad mancomunada entre los municipios (Iniciativa 24) se encargaría de esta gestión de prospección y posterior desarrollo de comunidades energéticas. Para ello contaría con el apoyo técnico y económico de la DFB y del Gobierno vasco, además de buscar financiación europea. La acción debe ser proactiva y la entidad mancomunada debe asesorar, organizar y acompañar los proyectos para vencer las dudas y dificultades técnicas y económicas que pudieran disuadir a la ciudadanía llamada a participar en los proyectos.

Las comunidades podrían ser de propiedad pública, público-comunitaria o comunitaria. Nuestra propuesta es alcanzar al menos 20 comunidades con una producción de en torno a los 20 GWh.

Eje 3: Biociencias



El PEC presentado por las instituciones vascas contempla la creación de un polo de la salud como una de las iniciativas tractoras. *“Proyecto tractor 2. Polo de la Salud - “Osasun Poloa”. Productos y servicios Med Tech”*. Dado que la intención de este trabajo es sumar voluntades y proponer proyectos que puedan ser compartidos, no tenemos problema para a su vez asumir iniciativas positivas propuestas en otros marcos. Así asumimos la creación de este Polo de la Salud como uno de los elementos que, incardinado en la economía del conocimiento, puede servir para generar actividad económica y empleo de calidad en la comarca.

Según plantea el PEC. “Ezkerraldea Meatzaldea cuenta con alta concentración de la cadena de valor de oferta sanitaria, tanto a nivel asistencial como de investigación: OSI Ezkerraldea Enkarterri, Cruces, OSI San Eloy, Biocruces, KronikGune, Bioef. El sector sanitario tiene un elevado protagonismo en la comarca representando el 10 % del VAB y empleando a 11.300 profesionales de empleo cualificado, pero con limitada proyección en el ámbito empresarial.”²⁸

El Polo de Salud consistiría en un proyecto de “Orientación tecnológica y de mercado para pymes: desde el ensayo y validación de prototipos hasta la certificación de dispositivos médicos”, generando un “Entorno de innovación abierta y colaboración interempresarial”. Se trataría de un proyecto “Tractor para empresas de alta tecnología dando cauce a la participación de Euskadi en el desarrollo de tecnologías médicas avanzadas.”

Por otro lado Ezkerraldea cuenta con el mayor centro hospitalario de Euskal Herria, el Hospital Universitario de Gurutzeta. Es fundamental fomentar esta infraestructura no solo en el ámbito de la atención sanitaria, sino también en el de la investigación científica. El Instituto Biocruces se sitúa en el marco del Hospital Universitario. La Misión del Instituto Biocruces Bizkaia es potenciar la investigación traslacional (que busca responder en el laboratorio a las preguntas que surgen de la atención al paciente) y la innovación sanitaria, para crear valor y generar un impacto en salud para la sociedad, sirviendo de punto de encuentro entre el sistema de salud, la industria y el ecosistema de conocimiento científico y tecnológico e igualmente garantizando la sostenibilidad de la investigación e innovación sanitaria. Junto a la investigación en medicinas o equipos es fundamental impulsar la investigación médica, potenciando el Instituto Biocruces.

Línea de trabajo 9: desarrollo Biociencias

Iniciativa 26: Polo de innovación en el ámbito de la salud (Proyecto tractor nº2 del PEC)

Desarrollo en la comarca de un polo de innovación en el ámbito de la salud. Centro de servicios para empresas especializado en desarrollo de sistemas de validación y certificación para dispositivos médicos. Especialización en dispositivos médicos y capacidad de testeo para posicionarse como líder internacional: imagen 3D, inteligencia artificial, manejo de datos, o rehabilitación.

Posible desarrollo a medio plazo de un parque empresarial en función del interés de empresas del sector sanitario y de la atracción de inversión.

Iniciativa 27: Plan de fomento del instituto Biocruces.

El Instituto Biocruces es de reciente creación y cuenta con unas instalaciones modernas. Ello no es óbice para que pueda ser objeto de mejoras y ampliaciones en función de las necesidades que puedan detectarse, con la perspectiva puesta en situar a esta institución como un referente en la I+D médica de Euskal Herria y también a nivel internacional. Para ello se valorarán las necesidades y oportunidades de mejorar y consolidar este centro en instalaciones, equipamientos y proyectos.

28 Plan Estratégico Comarcal de Ezkerraldea-Meatzaldea 2030. Pag. 46

Eje 4: Comercio local

El comercio local es uno de los ejes vertebradores no solo de la economía, sino de la vida social. El comercio de proximidad posibilita el acceso a determinados productos, muchos de ellos básicos, a las personas que tienen mayores dificultades para desplazarse pero además aporta vida, relaciones, seguridad y ambiente en las calles... En los últimos años hemos asistido a un declive generalizado del pequeño comercio en todo el mundo, que se ha visto agravado en Euzkerraldea por la apuesta institucional por los grandes centros comerciales que han barrido a muchas pequeñas tiendas.

Junto a los grandes centros comerciales, el comercio electrónico también ha afectado a la realidad del comercio local. Centros comerciales y multinacionales del comercio electrónico cuentan con ventajas ligadas a la escala que les permite ofrecer mejores precios, pero también se valen de privilegios fiscales y peores condiciones laborales. La regulación de estas prácticas que posibilitan la competencia desleal está en mano de instituciones supra-comarcales pero desde Euzkerraldea hay que presionar para que se den cambios en estos aspectos. Además, hay que multiplicar, en el ámbito de las competencias propias, el apoyo a un comercio local que es un valor económico y social a proteger e impulsar.

Línea de trabajo 10: Apoyo tejido comercial

Iniciativa 28: Mejora en la relación y el apoyo a las asociaciones de comercio

Los ayuntamientos establecerán relaciones permanentes con las asociaciones de comercio y apoyarán su trabajo mediante el aumento de las ayudas directas y también a través de programas de mejora de la cualificación y de dinamización de entornos.

Iniciativa 29: Reconocimiento de tiendas históricas

Los ayuntamientos promoverán la identificación de los establecimientos comerciales de mayor antigüedad y/o que estén dotados de un valor artístico o arquitectónico en su diseño, mobiliario, decoración... al objeto de establecer una acreditación de reconocimiento como tienda histórica, que permita acceder a beneficios en forma de ayudas, desgravaciones...

Iniciativa 30: Mejoras en los bonos comercio locales

Los ayuntamientos de Euzkerraldea, en coordinación con las asociaciones del comercio y la hostelería, evaluarán los resultados de los programas de bono-comercio desarrollados hasta la fecha, tanto desde las instituciones locales como desde otras. Esa evaluación buscará planificar próximas iniciativas mejoradas, aumentando las cuantías y el número de programas, adecuando la oferta a las mejores fechas para el comercio, simplificando los trámites, adelantando al máximo posible los reintegros a comerciantes, etc.

Iniciativa 31: No recalificación de suelo para centros comerciales

Los ayuntamientos de Ezkerraldea adoptarán el compromiso de NO recalificar terrenos industriales para la implantación de grandes superficies comerciales ni centros logísticos y de realizar siempre la interpretación más restrictiva posible de la normativa vigente a la hora de aprobar nuevas instalaciones comerciales de gran formato.

Iniciativa 32: Programa de reducción del consumo energético en comercios y hostelería. [Proyecto tractor](#)

Programa de reducción del consumo energético en comercios y hostelería fomentando el paso a la tecnología LED y la compra de electrodomésticos eficientes, así como medidas de aislamiento térmico y otras medidas de ahorro energético. Donde exista la posibilidad se valorará el autoconsumo.

En el caso de las grandes superficies se exigirá la implantación de estos planes y la valoración de implantación de placas solares y puntos de recarga de coches eléctricos.

Iniciativa 33: Petición de implantación de un impuesto verde a grandes superficies comerciales

Las grandes superficies generan un importante impacto ambiental. Las infraestructuras que requieren se construyen y mantienen con dinero público y además las compras en coche generan unas importantes emisiones. Los ayuntamientos de la zona solicitarán al Gobierno vasco la implantación de esta tasa.²⁹

Iniciativa 34: Programa para trasladar actividades profesionales de pisos a lonjas

Mientras muchas lonjas permanecen vacías, cientos de negocios en Ezkerraldea se sitúan en pisos, detrayendo esas casas de la opción residencial y generando tránsitos molestos en los portales. Es importante que los negocios estén a pie de calle para liberar casas y generar actividad urbana. Cada ayuntamiento debería elaborar un censo de actividades profesionales en pisos y generar incentivos para que puedan trasladarse a locales a pie de calle, especialmente en zonas de nueva construcción que carecen de actividad comercial.

Iniciativa 35: Programa para abaratar los alquileres de lonjas y locales

A día de hoy, en muchas actividades el pago del alquiler se lleva una buena parte de los ingresos, comprometiéndolo el futuro de los negocios, cuando no generando directamente el cierre. Se debería subir del IBI a las lonjas vacías, como penalización a quienes mantienen locales cerrados. Para ello se puede usar la política fiscal y las ordenanzas fiscales. Ello generaría una ampliación de la oferta y un abaratamiento de los alquileres. Deberán estudiarse otras medidas complementarias, ya que lo ideal sería establecer, al igual que con las casas, límites a los alquileres pero eso trasciende el marco competencial municipal.

²⁹ Es posible, y en otros lugares se hace, implantar una tasa medioambiental para compensar estas externalidades. EH Bildu llevó la propuesta al parlamento de Gasteiz pero PNV y PSE votaron en contra.

Eje 5: Cultura industrial



El fomento de la cultura industrial en Euzkerraldea es una necesidad a varios niveles. Por un lado, tiene una vertiente histórico-sentimental que busca mantener vivo el conocimiento de nuestro pasado y la memoria de lo que fuimos. Por otro lado, es necesario proteger y poner en valor nuestro patrimonio material e inmaterial, como un tesoro con un valor intrínseco y que además genera oportunidades culturales y económicas. Además, la cultura industrial debe servir para fomentar las vocaciones profesionales relacionadas con la actividad industrial, tanto en el aspecto formativo como en el terreno del emprendizaje.

Por todo ello, la conservación de la memoria industrial constituye un eje independiente aunque con un gran carácter transversal.

Línea de trabajo 11: Fomento de la cultura industrial

Iniciativa 36: Proyecto tractor. Museo Vasco de la Técnica y la Industria.

Proyecto tractor

Creación de un gran museo que recoja los principales elementos del patrimonio industrial de Euzkerraldea y también de otras partes del país. El museo tendría una función expositiva, pero también de restauración, divulgación, investigación y otras actividades relacionadas con la industria y la técnica. La ubicación propuesta sería el edificio de Molinos Vascos en Zorrotza, dentro del proyecto de Parque Tecnológico Ibaizabal, aunque podrían buscarse otras ubicaciones en caso de no ser posible el uso de este edificio o de que surgiera alguna alternativa que se considere más oportuna.

La actual ubicación en Lutzana, siendo un avance con la situación de mero almacenamiento anterior, no responde a las necesidades de este proyecto, ni siquiera con la ampliación prevista. Podría ser una ubicación adecuada si se formulara un planteamiento más ambicioso en continente, contenido y proyecto.

Iniciativa 37: Centro Vasco de Difusión de la Cultura Industrial. [Proyecto tractor](#)

Ubicación en Ezkerraldea del Centro vasco de difusión de la cultura industrial, con el objetivo de coordinar las políticas de promoción en esta área, preferentemente en las instalaciones del museo de la industria. Impulsar y apoyar estudios e iniciativas destinados a la recogida, conservación y valorización de nuestro patrimonio cultural material e inmaterial.

Iniciativa 38: Proyecto tractor. Inventario general del patrimonio industrial y hoja de ruta para su recuperación integral y puesta en valor. [Proyecto tractor](#)

Resulta imprescindible que, de una vez por todas, se elabore un inventario general del patrimonio industrial de la Margen Izquierda y de su estado de conservación. Posteriormente, una mesa social e interinstitucional elaboraría una hoja de ruta para la recuperación integral y puesta en valor del mismo, acordando la utilización de los diferentes elementos, el calendario de restauración/valorización y la financiación de las iniciativas.

Iniciativa 39: Programa para el acercamiento de la cultura industrial a los centros escolares

Poner en marcha un programa para el acercamiento de la cultura industrial a los centros escolares que incluiría visitas a lugares señalados, itinerarios, exposiciones, charlas y otras actividades divulgativas y curriculares que permitan dar a conocer a los y las estudiantes de Ezkerraldea la historia y el legado industrial, así como su presente y sus oportunidades de futuro. Igualmente, se propondrá incluir este ámbito dentro del curriculum académico.

Iniciativa 40: Convenio con la universidad pública para mejorar la formación y la investigación de la cultura industrial

Las instituciones propondrán a la EHU-UPV acordar un programa de mejora de la oferta formativa en el ámbito de la cultura industrial, incluyendo la posibilidad de poner en marcha una cátedra o instituto específico, la creación de becas de investigación, la orientación de tesis hacia este campo, etc.

Iniciativa 41: Calendario efemérides relacionadas con la industria y el movimiento obrero

Elaboración de un calendario que recoja los grandes hitos del desarrollo industrial (inauguración de fábricas, empresas o edificios, desaparición de empresas emblemáticas...) y del movimiento obrero (fundación de sindicatos, huelgas...). A partir de ese calendario se estudiaría la forma de conmemorar las principales efemérides a través de actos acordes a cada acontecimiento.

Iniciativa 42: Programa de arte relacionado con la industria y residencias artísticas

El Centro Vasco de Difusión de La Cultura Industrial, o en su defecto otra institución, realizará un programa de difusión de la cultura y el arte ligados a la industria: arquitectura, cine, plástica... En concreto se impulsarán, entre otras, las siguientes propuestas:

- 42.1 Festival de cine con temática relacionada con la industria.
- 42.2. Programa de residencias artísticas para fomentar la creación de obras de arte inspiradas por la industria.

Eje 6: Turismo sostenible



Como todas las actividades económicas, el turismo es un sector con ventajas e inconvenientes. Es indudable que el turismo es un importante elemento de ocio y cultura, además de ser un sector productivo que puede generar empleo y actividad con relativa facilidad. Pero al mismo tiempo, la sobre-explotación turística puede generar problemas de masificación, pérdida de autenticidad, dificultar el acceso a la vivienda, etc. Estos fenómenos negativos asociados al turismo han estado históricamente ligados a las áreas específicamente vacacionales, pero en los últimos tiempos, innovaciones como los viajes *low cost* o las viviendas de uso turístico han extendido estas problemáticas a prácticamente todas las grandes ciudades. Tampoco se debe olvidar que el turismo crea poco valor añadido y genera empleo generalmente de peor calidad. Todo ello ha generado un gran debate en torno a los modelos turísticos. Claramente, Ezkerraldea está lejos de verse afectada por un exceso de turismo, de hecho sus posibilidades están claramente desaprovechadas. Por eso apostamos por un modelo propio de promoción del turismo ligado a aquello en lo que tenemos una oferta singular: el turismo industrial. A mismo tiempo, las sinergias con la zona minera y Enkarterri en este ámbito son claras, por lo que entendemos que debe buscarse una acción conjunta para el desarrollo de un modelo compartido.

Línea de trabajo 12: Destino turístico Mendebaldea

Iniciativa 43: Creación del Destino turístico Mendebaldea. [Proyecto tractor](#)

El destino turístico es una figura contemplada en la gestión turística vasca que implica la elaboración de un plan director de la política de turismo en la zona y acciones específicas de promoción. Actualmente existen 6 destinos turísticos en la CAV: las capitales, la costa, el interior y Errioxa. Proponemos añadir uno nuevo, Mendebaldea (Zona-Occidental) que englobe Ezkerraldea-Meatzaldea-Enkarterri. La promoción exterior del turismo debería centrarse únicamente en este destino y otros que engloben zonas no saturadas turísticamente.

Iniciativa 44: Ezkerraldea: referente global en el turismo industrial.

[Proyecto tractor](#)

La Margen Izquierda y su entorno conservan un patrimonio industrial muy valioso, de categoría mundial: el horno alto, Molinos vascos, el Puente colgante, edificio Illgner, las minas de Gallarta, hornos, casas obreras, Fábrica La Encartada... Es hora de afirmar la voluntad de convertirse en una potencia internacional en este tipo de turismo, no tan masivo como otros pero que constituye un nicho muy interesante. La creación del destino turístico propio permitiría desarrollar acciones en la promoción y proyección de esta identidad, y hacer que la comarca actúe como centro tractor del turismo industrial en todo el país.

Eso, sí, la conservación del patrimonio industrial ha de situarse por encima de su explotación turística, evitando radicalmente acciones en la gestión del turismo que puedan dañar ese patrimonio o desfigurarlos para hacerlo más atractivo para el turismo.

Iniciativa 45: Itinerarios, puntos de interés y señalética específica.

Apostamos por una identificación amplia de diversos itinerarios asociados al Patrimonio industrial que puedan ser recorridos de forma guiada o autónoma, en el marco de programas de conservación y difusión. Tanto los itinerarios como los hitos de los mismos estarán identificados por una señalética específica asociada a la identidad industrial, que permita una adecuada identificación e interpretación de los espacios.

Línea de trabajo 13: Otros modelos turísticos.

Iniciativa 46: Promoción del turismo sostenible

Si bien el turismo industrial debe ser la base de la política turística en Ezkerraldea, la debilidad de la actividad turística en la zona invita a apostar por desarrollar también otras líneas de promoción compatibles con la sostenibilidad social y ambiental. En este sentido se deben desarrollar planes de promoción en áreas como:

- Turismo ciclista, ampliando al máximo la red de rutas ciclables.
- Turismo de naturaleza.
- Turismo gastronómico.
- Turismo MICE, con especial atención a captar flujos a partir de la actividad del BEC.

Eje 7: Primer sector

El primer sector apenas tiene peso en la economía de Ezkerraldea. La industrialización y la artificialización del suelo han dejado poco espacio a las actividades agropecuarias. Sin embargo, en estos momentos en los que las crisis geopolíticas amenazan la estabilidad de los suministros alimentarios y la crisis ecológica impulsa a la producción local sostenible, la soberanía alimentaria cobra todo su sentido y obliga a intentar aprovechar todas las posibilidades de producción en este ámbito, aunque sean limitadas, como en nuestra comarca.

Mientras Sestao y Portugalete carecen de terrenos que puedan dedicarse a estas actividades, Santurtzi conserva algo de actividad pesquera y zonas no urbanizadas, y Barakaldo tiene una gran parte de su superficie sin urbanizar, destinada en parte a actividades forestales, agrícolas y ganaderas. No debemos olvidar que Meatzaldea y Enkarterri presentan una actividad mucho más intensa en el primer sector, en muchos casos con una gran dificultad para dar salida a los productos o encontrar relevos en las explotaciones.

Línea de trabajo 14: Impulso al Primer Sector en Ezkerraldea

Iniciativa 47: Consejo y Plan Agrario de Ezkerraldea

Los ayuntamientos promoverán a través de las agencias de desarrollo local la creación de un consejo agrario de Ezkerraldea, al objeto de diseñar y desarrollar junto a los agentes del sector un Plan Integral de promoción del sector primario. El Plan contendría entre otras las siguientes medidas:

- Realizar un censo de tierras explotables y estudiar la posibilidad de ponerlas en valor.
- Viabilizar los suelos en términos agroecológicos.
- Desarrollar actividades de (in)formación ligadas a las alternativas laborales en el sector.
- Facilitar el consumo de productos agrarios y ganaderos del entorno mediante el impulso de circuitos cortos de comercialización y grupos de consumo.
- Impulsar el consumo de productos locales en los comedores colectivos de Ezkerraldea.
- Impulsar acciones de relevo generacional en explotaciones de zonas del entorno acercando esa posibilidad a personas con necesidades de empleo o con vocación hacia el sector.
- Acercar la posibilidad de la actividad agraria a personas con dificultades de inserción social o laboral, al estilo del proyecto de la FTSI en Muskiz.
- Impulsar las sinergias con Enkarterri y Meatzaldea.
- Proteger y promover las actividades pesqueras.

Iniciativa 48: Política forestal sostenible y Plan de recuperación de los bosques autóctonos

La explotación forestal con objetivos económicos debe ser parte del tejido productivo pero debe estar engarzada en una política forestal global que dé prioridad al equilibrio medioambiental. Un monte lleno de pinos y euca-

liptos es una plantación, no un bosque. A modo de ejemplo, una tercera parte de Barakaldo está ocupada por árboles. Pero Barakaldo tiene 321 Has. de bosque natural frente a 548,04 Has. de plantaciones forestales.³⁰

Es necesario desarrollar un Plan Técnico para la actividad forestal sostenible en los montes que circundan Ezkerraldea, incluyendo un inventario, objetivos y medidas concretas, como la recuperación o promoción del bosque autóctono (para la conservación o la producción). El Plan incluirá la compra de terreno por parte de las instituciones para repoblación de bosque autóctono.

30 Evaluación de la biodiversidad del espacio rural/natural de Barakaldo. Pag. 7. Equinoccio Natura 2018. Barakaldo Naturala y Eguzki.

Plan Estratégico

Ezkerraldea 2030

Área 2: Territorio



Descripción del territorio

El territorio de Ezkerraldea ocupa una superficie de 4.056 hectáreas, siendo Barakaldo el municipio más extenso con 2.500 ha y Portugalete el más pequeño con 319 ha. El 48% del suelo es no urbanizable y se localiza en los municipios de Santurtzi (Serantes y alrededores principalmente) y Barakaldo (montes ubicados al sur mayormente). Los sistemas generales ocupan un 18% del territorio, las actividades un 16% y el núcleo poblacional ostenta el 18% restante del suelo.

MUNICIPIO	Sup. (Ha.)	Sup. (%)	No urbanizable	Sist. generales	Act. económicas	Residencial
Barakaldo	2.500	62%	65%	11%	8%	16%
Portugalete	319	8%	0%	56%	8%	36%
Santurtzi	876	22%	35%	18%	30%	17%
Sestao	361	9%	0%	35%	41%	24%
Ezkerraldea	4.056	100%	48%	18%	16%	18%

En términos de ordenación del territorio Ezkerraldea sufre varias **carencias y condicionantes** derivados en primer término de su pasado industrial y posteriormente por las decisiones políticas tomadas durante los últimos 40 años. Se trata de un territorio no muy extenso (1,8% del territorio de Bizkaia) que, sin embargo, alberga el 19% de su población con la presión demográfica y urbanística que ello supone. En el caso de Sestao y Portugalete, por ejemplo, el 100% de su superficie, el suelo es artificializado, no disponen de suelo no urbanizable. Santurtzi y Barakaldo son municipios más extensos, aunque la disponibilidad de suelo no es mucho mayor.

Una buena proporción del suelo de Ezkerraldea está destinado a los denominados **Sistemas Generales de uso supramunicipal**. Concretamente **el 18% de la superficie de la comarca** está destinada a estos usos comunes frente al 5% de Bizkaia. La autovía A-8 y el Eje del Ballonti, la EDAR de Galindo, el Hospital de Gurutzeta, el Puerto y los numerosos centros comerciales (Ballonti, Max Center, Mega Park) son algunas de las actividades que integran los suelos dedicados a Sistemas Generales. Si bien todas estas actividades ofrecen ciertas ventajas para la población de Ezkerraldea, en el cómputo global se puede decir que suponen más ventajas para el resto del territorio que para la comarca.

Las **infraestructuras viarias de alta capacidad como son la A-8 y el Eje del Ballonti** son necesarias para vertebrar el territorio y facilitar la economía y puede afirmarse que ofrecen más ventajas (en términos de accesibilidad) que desventajas (a modo de externalidades del transporte) a la población de Ezkerraldea. La conexión por carretera entre los municipios de Ezkerraldea puede considerarse como muy buena. Sin embargo, la conexión andando, en bicicleta o en autobús tiene margen de mejora tal y como se analiza en el bloque de movilidad.

La **depuradora de Galindo y los centros comerciales** ofrecen poco beneficio a Ezkerraldea para la gran extensión que ocupan. Los centros comerciales si bien generan puestos de trabajo (en general de mala calidad) destruyen empleos en el comercio de proximidad (empleos de mayor calidad) y generan impactos negativos derivados del tráfico.

En la EDAR de Galindo se depuran la mayoría de las aguas residuales del área metropolitana; ofrece un beneficio muy importante para todo el territorio y los impactos negativos en forma visual, de malos olores y de ocupación de suelo lo sufren las personas residentes de Ezkerraldea. La razón de peso que llevó a la decisión de

ubicar la depuradora y los centros comerciales en Ezkerraldea radica en la carestía de descontaminar el suelo. Tras el cierre de la industria hubiese resultado lógico sustituir dicha industria pesada por una actividad económica más moderna. Dada la buena conexión de Ezkerraldea, tanto por mar como por carretera o ferrocarril, el parque tecnológico de Zamudio y otras empresas potentes podrían haberse ubicado en la zona, pero el elevado coste de descontaminar los suelos que habían albergado la industria pesada y una clase política que prefirió consumir suelo virgen y barato en otras zonas del territorio, dio al traste con esa posibilidad.

En cuanto al **Puerto y el complejo hospitalario de Gurutzeta** puede decirse que son beneficiosos para la comarca en términos económicos y de servicios, aunque no se puede olvidar la gran presión medioambiental que el puerto ha supuesto para el entorno. Pero deberían jugar un papel más importante a la hora de traccionar la economía local. Buena parte del personal del Puerto y de Cruces residen fuera de la comarca y si bien estas instalaciones generan impacto económico, son infraestructuras pensadas para beneficiar al conjunto de Bizkaia.

Otra tipología de suelo con gran peso es la destinada a **actividades económicas** que ocupa un **16% de la superficie** de la comarca. Tal y como se analiza en el apartado dedicado a las áreas de actividad económica, se puede y se debe hacer un mejor uso de dicho suelo si se quiere generar mayor empleo en la zona. El hecho de destinar suelo a actividades económicas no garantiza la generación de empleo, ni en cantidad, ni en calidad. Un ejemplo de ello lo encontramos en la comparativa entre Sestao y Portugalete. Ambos municipios tienen un tamaño similar y aunque Sestao destina un 41% de su territorio a las actividades económicas frente al 8% de Portugalete, es este último quien genera más empleo debido a que tiene un tejido comercial más potente, a pesar de que va disminuyendo con los años debido al efecto de las grandes superficies comerciales.

Las áreas residenciales de los cuatro municipios de la comarca ocupan un 18% de la superficie de la comarca. Estas zonas urbanas registran carencias importantes que requieren soluciones tal y como se detalla en los siguientes apartados.

En resumen, **Ezkerraldea es una comarca de tamaño pequeño**, con una gran **presión demográfica** que destina proporcionalmente mayor cantidad de suelo a sistemas generales y a actividades económicas, lo que no es suficiente para generar unas condiciones dignas en términos de empleo y rentas para sus habitantes. Es necesario **repensar y optimizar el uso del suelo de la comarca** a fin de eliminar o minimizar los condicionantes del pasado y aumentar así las probabilidades de un futuro mejor para la comarca.

- Acelerar el proceso de **descontaminación de los suelos** para aumentar así la oferta de suelo disponible tanto para nuevas empresas, como para equipamientos u otros usos.
- **Optimizar el uso del suelo destinado a actividades económicas**, atrayendo empresas con mayores ratios de número de empleo por superficie ocupada que las existentes.
- En términos de número de empleo por superficie ocupada, el comercio local registra mayores tasas que las grandes superficies e industrias. Los/as habitantes de Ezkerraldea **se desplazan** a otros municipios (Bilbao y Getxo principalmente) a comprar ropa y calzado, a recibir servicios de estética y cuidado personal (fitness, estética, masajes, spa...), contratar servicios profesionales (jurídicos, servicios técnicos, dentistas, etc.). Muchos de estos servicios podrían satisfacerse en la propia comarca si se impulsase la creación de estos negocios.

Urbanismo

La configuración urbanística de los cuatro municipios de Ezkerraldea es fruto de la industrialización con el **desorden urbanístico** que ello provocó. La necesidad de un alto número de viviendas baratas para la clase trabajadora y una falta de conciencia ambiental y de calidad urbanística previa a la década de los años 1970-1980 han dado como resultados municipios con:

- Una **alta densidad de viviendas de escasa eficiencia energética**; muchas de las cuales carecen de ascensor, garaje, trastero y gas.
- Un diseño de **calles poco amigables** para viandantes con aceras estrechas, grandes pendientes y pocos espacios estanciales de calidad donde disfrutar de las vistas.
- **Falta de equipamientos** deportivos, culturales y de ocio en comparación con otros municipios del entorno.
- **Falta de aparcamientos** subterráneos o en altura y ocupación excesiva del espacio público por parte del vehículo privado. A modo ilustrativo de la magnitud que supone la ocupación del espacio público por parte del vehículo privado se muestra la siguiente tabla. Partiendo del dato de viviendas con parcela de garaje y del parque vehicular de cada municipio se determinan el espacio que ocupan los vehículos en las calles de Ezkerraldea (662.000m²) que en términos lineales supone 331 km.

	Viviendas con garaje	Viviendas sin garaje	“-10% efectos parkings subterráneos	Parque vehículos	Vehículos aparcados en la calle	Sup. ocupada por vehículos (m ²)	Sup. ocupada por vehículos (ml)
C.A. de Euskadi	33	67	57	1.018.758	577.569	5.775.690	2.887.845
Bizkaia	30	70	60	526.162	313.574	3.135.744	1.567.872
Bilbo Handia	27	73	63	258.084	162.235	1.623.352	811.676
Ezkerraldea	16	84	74	89.977	66.200	662.000	331.000
Barakaldo	16	84	74	41.968	31.251	312.506	156.253
Portugalete	17	83	73	18.113	13.238	132.381	66.190
Santurtzi	19	81	71	18.793	13.329	133.292	66.646
Sestao	14	86	76	11.103	8.431	84.310	42.155

- **Ausencia de una jerarquización viaria** bien definida que dé prioridad al peatón, modos de transporte blandos (bicicleta, vehículos de movilidad personal) y transporte público en detrimento del coche.
- **Falta de parques y, sobre todo, zonas verdes y arbolado**, particularmente de proximidad (cercanas a las viviendas) que haga más agradable el paisaje urbano, además de limpiar el aire.
- **Abandono de las riberas** de la ría y de los ríos Ballonti, Galindo y Kadagua.

Todos los problemas de ordenación del territorio, carencias urbanísticas y problemas de vivienda han provocado y siguen provocando la **fuga de personas** que han nacido, se han criado y formado en Ezkerraldea y que en la edad adulta deciden irse a vivir a Bilbao, municipios de la Margen Derecha y otros municipios que les brindan una mayor calidad de vida. Por el contrario, esa misma baja calidad urbanística que se traduce en **precios de vivienda más barata e infravivienda** en algunos casos, atrae a un mayor número de personas con bajos recur-



sos. Este fenómeno explica en buena medida el poco avance que han registrado algunos indicadores socioeconómicos en los municipios de Ezkerraldea. Es necesario convertirse en una zona atractiva para vivir para todas aquellas personas que buscan en otros municipios del entorno lo que hoy en día Ezkerraldea no ofrece.

A fin de solventar los problemas urbanísticos que acarrea Ezkerraldea desde EH Bildu se propone transitar del modelo de ciudad orientado al vehículo privado propia del siglo XX hacia la ciudad amigable con las personas y el medioambiente que solicita la ciudadanía del siglo XXI:

- **Ganar espacio público en las calles** creando bolsas de aparcamientos de vehículos (subterráneos o en altura) a precios asequibles en las periferias y cerca de las vías de acceso a cada municipio.
- Rediseñar las calles para dar cabida, prioridad y continuidad a **itinerarios peatonales y bidegorris**, generando una red densa y atractiva que realmente conecte los barrios, con los polos tractores y generadores de actividad dentro de cada municipio (ayuntamientos, centros de salud, centros educativos, centros deportivos y culturales). Estos itinerarios peatonales y ciclistas deberán tener su continuidad garantizada en los límites entre municipios.
- En las calles principales de los municipios (aquellas que conectan los barrios) deben incorporarse un **carril bus-vao que dé prioridad al Transporte Público** respecto al vehículo privado. Estas vías también servirán de acceso al vehículo privado, pero el acceso deberá ser más restringido. Con estas medidas las personas se verán incitadas a no usar el coche y a usar más otros modos más sostenibles.

Eje 8: Vivienda

Pese a la existencia de **vivienda vacía** en nuestra comarca, es evidente la necesidad de vivienda que sufren las personas que habitan Ezkerraldea: los precios tanto de compra como de alquiler no se ajustan a las rentas de la comarca, lo que ocasiona, entre otras cosas, que la juventud tenga problemas para emanciparse. Existen además, otros problemas de primer orden en Ezkerraldea: parque de viviendas envejecido, zonas que han quedado olvidadas, personas mayores que tienen problemas de accesibilidad y autonomía en las viviendas,...

Los objetivos de una política de vivienda adecuada a Ezkerraldea deben ser al menos:

- Dar respuesta a las **necesidades de vivienda sin ocupar más espacio** no urbanizado: rehabilitación e impulso del alquiler de vivienda vacía.
- Dar respuesta a las **situaciones de necesidad**: gente joven, gente mayor, personas en situación de emergencia y vulnerabilidad.
- Impulsar la **colaboración interinstitucional**, a fin de dar respuesta a las necesidades de vivienda.

Línea de trabajo 15: Garantizar el derecho a la vivienda

Iniciativa 49: (Re)conocer la situación actual de Ezkerraldea

Realizar un diagnóstico desde los ayuntamientos, junto con el resto de instituciones, sobre la necesidad de vivienda existente en Ezkerraldea y sobre el parque de vivienda vacía en los cuatro municipios.

Iniciativa 50: Garantizar el derecho a una vivienda digna a través del alquiler

El diseño municipal del planeamiento urbanístico tendrá en cuenta la ampliación del alquiler para garantizar un desarrollo equilibrado y no expansionista a lo largo de toda la comarca y en cada municipio.

Los recursos tanto públicos como privados irán destinados a una oferta de alquiler adecuada, alcanzable y razonable en lo que al precio se refiere. Desde la planificación urbanística municipal y foral, se indicará que se reserven para alquiler social al menos el 50% de las viviendas que sean competencia de los ayuntamientos. Se planificará desde el urbanismo destinar al menos la mitad de todas las casas de protección pública para el alquiler, siempre y cuando, en cumplimiento de la Ley de Vivienda, el 100% de las casas que promuevan las administraciones públicas tengan que ser de alquiler social.

Iniciativa 51: Recuperar vivienda de protección pública

Compromiso de los ayuntamientos, hasta que se adapte la actual Ley del Suelo, a adquirir preferentemente las viviendas de protección pública que se pongan en venta y destinarlas a alquiler.

Iniciativa 52: Proyecto tractor. Planes integrales de rehabilitación en los cuatro ayuntamientos. [Proyecto tractor](#)

Diseño y desarrollo de planes integrales de rehabilitación en los cuatro ayuntamientos que tomen en consideración las necesidades de toda la comarca incluidos los barrios y las zonas despobladas. Impulsar la rehabilitación de las viviendas en las herramientas de organización territorial, teniendo en cuenta la eficiencia energética, la conservación del medio ambiente, la accesibilidad y la seguridad. Y aplicando las enseñanzas que nos ha dejado la pandemia de la covid-19.

Iniciativa 53: Movilizar la vivienda vacía

Programas de préstamo de vivienda e incentivos. A quienes mantengan la casa vacía sin causa justificada se les impondrán recargos, no con el objeto de sancionar, sino de garantizar la disponibilidad de la vivienda.

Impulsar, junto a la DFB, la adopción de medidas fiscales para la puesta a disposición de vivienda vacía, a fin de destinar el dinero recaudado a políticas de vivienda. Entre dichas medidas, se halla la de establecer un recargo en el IBI de las viviendas vacías.

Iniciativa 54: Nuevos modelos de vivienda

Se impulsarán nuevos modelos de vivienda para responder a necesidades especiales o buscar nuevas respuestas a las necesidades alojativas:

- Desde los cuatro ayuntamientos se impulsará un modelo de viviendas dotacionales, comunitarias o mediante participación cooperativa/privada.
- Diseño de un plan específico para que las personas jóvenes también puedan ejercer su derecho a la vivienda, con ayudas y medidas concretas para las personas jóvenes.
- Crear un parque público de vivienda para dar respuesta a las situaciones de emergencia con las viviendas municipales y de la DFB, y en colaboración con Gobierno Vasco.
- Facilitar a las personas que tienen necesidades especiales de accesibilidad el acceso a la viviendas y elaborar un protocolo para realizar los cambios de vivienda.

Iniciativa 55: Programa de edificios de viviendas para jóvenes

Cada ayuntamiento de Ezkerraldea construirá un edificio de viviendas destinadas a residencia en alquiler a bajo precio para jóvenes. El objetivo de estas viviendas sería dotar a la juventud de una primera opción residencial a bajo coste para poder emprender el proceso de emancipación. El plazo de residencia sería limitado a un número de años, de tal forma que el uso de las viviendas sea rotatorio.

Eje 9: Territorio a escala humana



Línea de trabajo 16: Zonas rurales y zonas verdes

Durante las últimas décadas se ha establecido una relación de poder asimétrica entre la ciudad y el campo: al habitar la mayoría de la población en la ciudad, la mayoría de las decisiones se toman en la misma, estando muchas de ellas relacionadas con el urbanismo y la organización territorial.

Desde las políticas públicas debemos ayudar a entender la ciudad y el campo como elementos complementarios entre sí, no dividiendo el ámbito rural con infraestructuras que favorezcan a la ciudad, organizando espacios adecuados y suficientes, protegiendo los bosques públicos...

Es necesario establecer una visión integral del conjunto del entorno rural y natural de Ezkerraldea a la hora de elaborar una planificación de actuación en zonas rurales y de valor paisajístico como puedan ser las márgenes del Kadagua, Kastrexana, las riberas del Castaños, Gorostiza...

Iniciativa 56: Planificación urbanística que promocióne el medio natural

Es fundamental conocer y preservar el entorno rural y natural. Para ello, proponemos los siguientes criterios generales:

- Diseñar zonas verdes de calidad interconectadas
- En las ciudades medias y grandes es importante el papel de los parques y demás zonas verdes, tanto para absorber el CO2 como para hacer un sitio a la biodiversidad.

- Se deben crear zonas verdes de calidad (en forma, tamaño, topografía) en cada municipio.
- Además de ello, deberán conectar entre sí las zonas verdes, así como con espacios más naturales del entorno de la ciudad, a fin de convertir los espacios urbanos en más saludables.
- Urbanizar únicamente el suelo que resulte totalmente necesario.
- Una de las tareas de los PGOU de los ayuntamientos de Ezkerraldea debe ser clasificar el suelo de cada el municipio, detallando el suelo urbanizable de los nuevos barrios y zonas industriales. Siendo el suelo uno de los recursos no-renovables más importantes, su proceso de urbanización debería acotarse muy bien. Siempre que resulte posible edificar o volver a edificar en suelo previamente urbanizado, esa debería ser la opción prioritaria.
- Entender y organizar la ciudad y el entorno rural como complementarios entre sí.

Iniciativa 57: Plan de protección integral de los entornos rurales y la biodiversidad. [Proyecto tractor](#)

Creación de un Plan de protección integral de los entornos rurales que existen en Ezkerraldea, que contemple propuestas sostenibles y que cuenten con recursos suficientes, que incluya medidas concretas para la conservación de la biodiversidad, la creación de un anillo que una diferentes espacios naturales diseminados en la periferia de los municipios con el fin de recuperar y conservar sus valores paisajísticos y naturales, recuperación de ámbitos degradados y marginales, mitigación de los efectos de la contaminación y del cambio climático. En ese sentido se identificarán las posibles nuevas zonas a proteger, procediendo a declarar estas nuevas áreas espacios protegidos y a interrelacionar los diversos espacios en grandes áreas naturales.

Iniciativa 58: Plan de lindano

Regeneración de entornos rurales y naturales que han sufrido el deterioro ligado a una industrialización descontrolada. Para ello es imprescindible eliminar el rastro dejado por el lindano en Ezkerraldea. Para ello, se ejecutará un Plan de identificación, control y recuperación pueblo por pueblo, que recoja todos los suelos contaminados con lindano y que ponga los medios necesarios para la descontaminación. También incluirá solicitar responsabilidades a los agentes responsables.

Iniciativa 59: Plantación de árboles hasta conseguir un ratio árbol/habitante 1/3

Plantar más arbolado en todos los municipios hasta alcanzar el ratio establecido por la OMS de 1 árbol por cada 3 habitantes. Además de limpiar el aire y agrandar la vista, debe ser un arbolado que sirva como refugio climático en las futuras olas de calor.

Iniciativa 60: Plan de desarrollo de espacios de esparcimiento en zonas verdes

La alta densidad demográfica de los municipios de Ezkerraldea hace que la presión sobre las zonas de esparcimiento (campas, merenderos, barbaças...) urbanas y peri-urbanas sea alta, llegando en muchos momentos a la saturación. Evitando de forma rigurosa afectaciones al medio natural no urbanizado, se propone desarrollar

un plan para la ampliación del número y extensión de las mismas, así como una mejora generalizada de su limpieza y equipamientos. También es posible generar ocio sostenible en torno al medio natural. Ocio acuático en torno a la ría, por ejemplo, de forma respetuosa con el entorno y a través de proyectos económicos de pequeño tamaño: cooperativas, empresas pequeñas locales, autoempleo etc.

Línea de trabajo 17: Urbanismo social y sostenible

Iniciativa 61: Recuperación del eje de la ría. [Proyecto tractor](#)

La ría ha sido, y es, la columna vertebral de esta comarca. Un límite natural que divide el Gran Bilbao (*Bizkaiko hirigunea*) en dos términos históricamente muy diferentes: la Margen Izquierda y la Margen Derecha. Tras la crisis de los años 70, el continuo abandono de las industrias e infraestructuras generó una gran cantidad de áreas degradadas y desocupadas.

Es imprescindible recuperar este espacio a lo largo de todo Ezkerraldea, desde Barakaldo hasta Santurtzi, y hacer que sea un eje para que toda la población pueda hacer uso de él, con diferentes usos y zonas a lo largo de la orilla. Se debe tener en cuenta además las consecuencias que el cambio climático puede entrañar en este eje fluvial, y regenerar estos espacios más allá de usos lúdicos, deportivos y turísticos.

Proponemos un plan integral de recuperación del eje de la Ría:

- Actuaciones sobre el paisaje, manteniendo las dinámicas ecológicas, incluso renaturalizando escenarios y repensando los usos que se les han dado.
- Crear un corredor ecológico. Recuperar la biodiversidad en la ría y recuperando las riberas en desuso o degradadas creando zonas públicas de baja urbanización.
- Eje de movilidad sostenible para bicicletas y peatones. Que tenga en cuenta la perspectiva de género y cohesione el entorno.
- Los desafíos económicos y funcionales también estarán presentes en este eje, dando cabida a espacios dedicados a la industria de bajo impacto.
- Poner en valor el patrimonio histórico presente en la zona.

Iniciativa 62: Playa de la Benedicta

En la dársena de La Benedicta en Sestao puede habilitarse un espacio para el ocio y el esparcimiento, en forma de playa. El proyecto de recuperación de la antigua playa de La Benedicta se convertiría en un proyecto beneficioso para el entorno a todos los niveles.

Iniciativa 63: Recuperación riberas ríos Ballonti, Galindo y Kadagua. [Proyecto tractor](#)

Recuperar las riberas de los ríos de Ezkerraldea, con especial atención al Ballonti, Galindo y Kadagua habilitando parques fluviales y corredores ecológicos. En el caso de los ríos Ballonti y Galindo es factible habilitar un

corredor ecológico continuo que una las laderas sur de Portugaleta y Sestao (desde el centro comercial Ballonti, el parque de Las Camporras, parque Markonzaga, Las Canteras) hasta la desembocadura en la ría (La Punta).

Iniciativa 64: Supermanzanas

Proponemos un modelo de transformación de las principales calles de los centros urbanos de Ezkerraldea, con el objetivo de recuperar para la ciudadanía una parte del espacio que actualmente ocupan los vehículos privados. El objetivo es conseguir un espacio público saludable, más verde, más justo y seguro, que favorezca las relaciones sociales y la economía de proximidad.

Para ello se debe crear una red de ejes peatonales, zonas verdes y plazas en las que las personas que caminan tengan prioridad. El objetivo es que la ciudadanía de Ezkerraldea disponga de una plaza o un eje peatonal/verde en ámbitos de 200 metros como máximo, mejorando de forma especialmente significativa la oferta de espacios de encuentro en la zona central de cada pueblo. Como una colmena, donde a través de la suma de pequeñas celdas hexagonales conseguiremos que Ezkerraldea se vaya dotando de espacios públicos, más seguros y saludables, que favorezcan las relaciones sociales, que fomenten el comercio de proximidad y que pongan en el centro a las personas y en especial las necesidades de las niñas y niños y la gente mayor de nuestros municipios.

Iniciativa 65: Talleres de urbanismo táctico

El urbanismo táctico es una forma de intervención en las ciudades consistente en utilizar soluciones sencillas y de bajo coste para lograr efectos de amabilización y mejora de la calidad de vida. Con pintura, macetas, bancos, estructuras de madera, peatonalizando calles solo los fines de semana, etc, se pueden lograr grandes mejoras a bajo coste. La implicación vecinal y la toma de decisiones de carácter horizontal es un elemento de empoderamiento de la comunidad.

Planteamos organizar talleres en cada municipio para activar medidas de urbanismo táctico, inicialmente a pequeña escala, para que poco a poco se vayan convirtiéndose en estructurales. Todo ello basado en el binomio prueba-error, donde la ciudadanía y agente sociales serán parte del diseño, la prueba y la ejecución de cada proyecto.

Línea de trabajo 18: Zonas de bajas emisiones

Las ZBE son áreas en las que el acceso a determinados vehículos está restringido debido a sus emisiones, es decir, son medidas pensadas para mejorar la calidad del aire. Se circunscriben a un área amplia dentro de la ciudad y permiten la entrada a los vehículos que cumplen con los mejores estándares de emisiones.

Existen evidencias suficientes de que, bien planteadas, las Zonas de Bajas Emisiones ayudan a mejorar la calidad del aire de las ciudades y contribuyen a lograr el cumplimiento los objetivos de calidad del aire en el ámbito urbano. Para lograrlo, las ZBE deben estar acompañadas de otras medidas que fomenten la disminución del uso del vehículo privado, como iremos detallando a lo largo de este Plan.

Ya han entrado en vigor las Zonas de Bajas Emisiones (ZBE) que prohíben la circulación de los vehículos sin etiqueta medioambiental en núcleos urbanos de diversas ciudades. Responden a la Ley de Cambio Climático y

Transición energética estatal, aprobada en 2021 y que obliga a los municipios de más de 50.000 habitantes a tener estas áreas de circulación restringida para vehículos contaminantes, algo que también se aplica a los de más de 20.000 que superen niveles máximos de contaminación.

Por ambos factores, tanto el demográfico como el de la calidad del aire, Ezkerraldea es una zona afectada de lleno por esta normativa. A pesar de entrar en vigor el 1 de enero de 2023, las ZBE deben estar operativas e ir acompañadas de otro tipo de acciones como fomentar el transporte público e impulsar la movilidad eléctrica pública y privada.

Iniciativa 66: Implantación de Zonas de Bajas Emisiones para los 4 municipios de Ezkerraldea. [Proyecto tractor](#)

Elaborar un plan que incluya la implantación de Zona de Bajas Emisiones para los 4 municipios de Ezkerraldea, desde un concepto avanzado y con bastante ambición, en el que se incluyan medidas de control de la calidad del aire y cambio climático, y que a su vez recoja medidas para la creación de redes peatonales, mejoras en la red ciclista, en el transporte público, regulaciones en el aparcamiento o incluso de los taxis. Las ZBE deben estar acompañadas por planes de movilidad que contengan medidas que posibiliten un cambio modal de trayectos realizados en vehículo privado a medios no motorizados (ver apartado de movilidad)

Iniciativa 67: Sistema de teledetección de emisiones

Definir un sistema de teledetección de emisiones (RSD, Remote Sensing Device) para medir las emisiones reales de toda la comarca al tiempo que se identifican los vehículos más contaminantes y los más limpios. Se establece una red itinerante de sensores en múltiples puntos de los cuatro municipios, que permite medir las emisiones en diferentes condiciones de velocidad, aceleración y tráfico y además permite tener datos de emisiones reales de prácticamente toda la comarca.

Iniciativa 68: Aparcamientos disuasorios y periféricos

Puesta en marcha de un Plan General de instalación de aparcamientos, para ganar espacio público en las calles creando bolsas de aparcamientos de vehículos (subterráneos o en altura) a precios asequibles en las periferias y cerca de las vías de acceso a cada municipio. Los municipios de Ezkerraldea no son de una gran extensión; las bolsas de aparcamientos estarán ubicada a 5-10 minutos de las viviendas.

Eje 10: Transporte público

Hoy en día, Ezkerraldea concentra el 19% de la población de Bizkaia y, sin embargo, produce únicamente el 12% del PIB y aunque su población ocupada supone el 19% de la de Bizkaia, dada su superior tasa de paro, genera únicamente el 12% del número de empleos de Bizkaia. Además, el 57% de la población ocupada trabaja fuera de la comarca. Esta asimetría se traduce en una mayor tasa de movilidad obligada por trabajo superior en los habitantes de Ezkerraldea. Además, cada día son más los grandes nodos comerciales y de servicios que inundan nuestros pueblos.

Esto genera un volumen de desplazamientos en vehículo privado de más de 12.000 en la Super Sur y de hasta 140.000 por la A-8.

En cuanto al transporte público, Ezkerraldea genera diariamente cerca de 100.000 desplazamientos, el 20% del total de 521.000 desplazamientos que se generan en el Gran Bilbao (Bizkaiko hirigunea):

- **Barakaldo:** 47.999 (9,2%)
- **Sestao:** 9.817 (1,9%)
- **Portugalete:** 22.610 (4,3%)
- **Santurtzi:** 15.729 (3,0%)

Ezkerraldea necesita un modelo de movilidad que no genere un impacto negativo sobre el medio que nos rodea y se preocupe por la mejora del bienestar y la calidad de vida de sus habitantes. En ese sentido, es fundamental alinear la política de movilidad de Ezkerraldea con las corrientes de reflexión que se están imponiendo en el mundo al hilo de la crisis medioambiental y de modelo energético. Reducir las necesidades de movilidad es la mejor aportación a un modelo sostenible. Y si la mayoría de los desplazamientos son para ir al trabajo, hay que entender que la mejor aportación a la movilidad sostenible es generar empleos en la comarca, preferentemente en áreas cercanas a los sistemas de transporte público de alta capacidad como metro y ferrocarril.

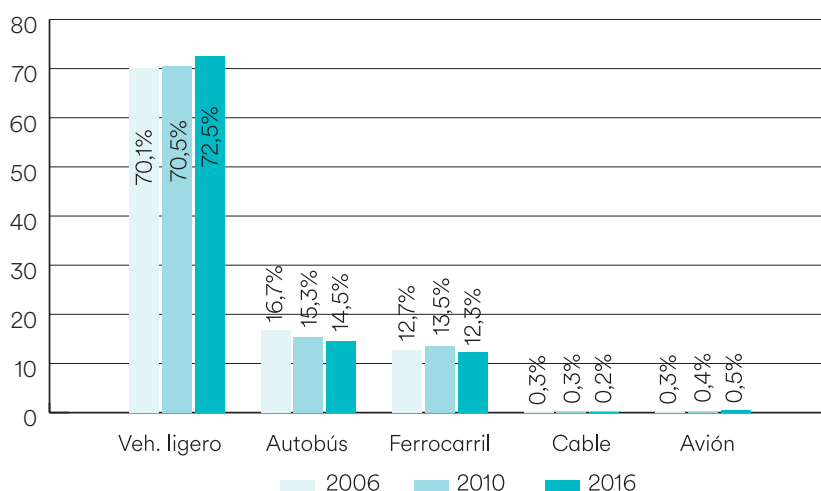
En lugar de desplazar las personas a dónde están sus empleos hay que desplazar los empleos a donde están las personas. En lugar de persistir en el modelo caduco de construir carísimas infraestructuras para facilitar el uso del coche privado, es necesario invertir en habilitar espacios para el desarrollo de una actividad económica avanzada en Ezkerraldea, en consonancia con lo propuesto en el área 1 de trabajo de este documento.

Una vez establecida esta prioridad, es necesario planificar de forma ordenada y sostenible las grandes necesidades de movilidad que aún persistirán. En el Plan Director de Transporte Sostenible de Euskadi 2030, impulsado desde el Departamento de Desarrollo Económico e Infraestructuras del Gobierno de Gasteiz se recogen, entre otros, los siguientes objetivos:

- Fomentar un desarrollo económico, sostenible, inteligente y responsable.
- Promover una accesibilidad universal, en correspondencia con una planificación territorial adecuada.
- Impulsar un nuevo equilibrio de los modos de transporte.
- Fomentar un uso eficiente y responsable del transporte.
- Desarrollar un sistema de transporte público integrado.

La consecución de estos objetivos conllevaría que en Ezkerraldea, así como en el resto de comarcas, dispusiéramos de un sistema de transporte sostenible en términos sociales, económicos y medioambientales, de calidad, que contribuyera al desarrollo socio-económico, y que diera respuesta a las necesidades de movilidad de las personas y bienes. La realidad es muy distinta.

El reparto modal entre el Transporte Privado y Transporte Público es el dato más esclarecedor a la hora de demostrar que no ha habido avances en las últimas décadas a pesar de la inversión en Transporte Público que ha destinado al Transporte Público en Ezkerraldea. En el último Informe de resultados de la Estadística Imagen de la Demanda de Transportes del Gobierno Vasco que data de 2016 puede verse como en una década (2006-2016) el uso del vehículo privado no ha retrocedido, sino que ha aumentado ligeramente.



El uso del Transporte Público (bus + ferrocarril) se mantiene en una cuota de mercado en torno al 30%. Datos similares a los que se recogían en el Estudio de Movilidad encargado por el Consorcio de Transportes de Bizkaia en el año 2008.

	Barakaldo	Portugalete	Sestao	Santurtzi
Población	96.412	48.386	29.718	47.094
Desplazamientos	166.654	61.178	42.482	47.177
Ratio Desp./Población	1,7	1,3	1,4	1,0
Internos	40.355	5.168	5.382	9.074
Externos	126.319	56.010	37.100	38.103
	76%	92%	875	81%
Coche	105.951	39.288	29.190	29.516
TP	55.752	17.051	11.161	15.781
Otros	4.951	4.839	2.131	1.880
TP / Coche	33%	28%	26%	33%

Más recientemente, en el estudio de la demanda realizado en la elaboración el PTS de Vías Ciclistas de Bizkaia se ofrece el siguiente reparto:

Coche	1.189.850	69%
Transporte público	534.419	31%
	1.724.269	100%

En conclusión, **no se ha conseguido avanzar en el uso del Transporte Público** en las últimas dos/tres décadas a pesar del éxito que indudablemente ha supuesto la implantación del **Metro**. El balance que hacemos de la movilidad en Ezkerraldea dista mucho de estar cerca de conseguir los objetivos formulados por el Plan Director de Transporte Sostenible y por tanto realizamos un análisis y unas propuestas de mejora. Las propuestas que se plantean en este documento no son propuestas cerradas. Pretenden ser un punto de partida para que se realice un debate sobre el modelo de transporte en Ezkerraldea.

La reducción de las necesidades de desplazamiento a través de la generación de actividad económica y el fomento del transporte público son dos de los grandes ejes de un nuevo modelo de movilidad sostenible para Ezkerraldea.

Línea de trabajo 19: Refuerzo del transporte público.

Los principales modos de transporte de la comarca de Ezkerraldea son el autobús y el transporte ferroviario.

Línea de trabajo 19.1.: Bizkaibus

Ofrece servicio a todos los municipios, Ezkerraldea cuenta con 26 líneas de autobús, de las cuales 16 atraviesan Barakaldo, 9 Sestao con 9, 13 Portugalete y 12 Santurtzi.

- **A0654** BALMASEDA - Gurutzeta / Cruces - UPV/EHU
- **A2315** SANTURTZI - PORTUGALETE - UPV/EHU
- **A2316** SESTAO - UPV/EHU
- **A2326** BARAKALDO - UPV/EHU
- **A3115** BILBAO - SANTURTZI
- **A3122** BILBAO - SESTAO - Errepelega/Repelega
- **A3129** Lutxana - Gurutzeta/Cruces – SANTURTZI
- **A3135** SESTAO - Kabiezes
- **A3136** BILBAO - BARAKALDO - SANTURTZI
- **A3137** BILBAO - BARAKALDO
- **A3141** Gurutzeta / Cruces - Bagatza - VALLE DE TRAPAGA TRAPAGARAN
- **A3144** BILBAO - Gurutzeta / Cruces - BARAKALDO (Ugarte)
- **A3151** BILBAO - SANTURTZI - PORTUGALETE (Autopista)
- **A3321** PORTUGALETE - ZIERBENA - La Arena - MUSKIZ
- **A3323** PORTUGALETE - GALDAMES
- **A3331** SESTAO – TRAPAGARAN
- **A3332** TRAPAGARAN - SANTURTZI
- **A3333** Gallarta - SANTURTZI
- **A3334** SANTURTZI - BALMASEDA
- **A3335** MUSKIZ - ZIERBENA - SESTAO
- **A3336** BILBAO - MUSKIZ
- **A3338** MUSKIZ - BARAKALDO - Areeta/Las Arenas
- **A3339** Gurutzeta / Cruces - BARAKALDO - La Arena
- **A3471** GETXO - Gurutzeta / Cruces (Faduratik / Por Fadura)
- **A3472** GETXO - Gurutzeta / Cruces (Areetatik/desde Las Arenas)
- **A3522** MUNGIA - DERIO - Gurutzeta / Cruces

Además, el municipio de Barakaldo cuenta con el servicio municipal Kbus, que según datos de 2019, (con solo las líneas 1 y 2 en ese momento), diariamente realizaba 131 expediciones: y recorre 1.142,90 kms. y que actualmente ofrece estas líneas

- **Línea 1:** Desierto - Lutzana.
- **Línea 2:** Errekaortu - El Regato - Lasesarre.
- **Línea 3:** Kadagua - Kastrexana.

A pesar de contar con un gran número de líneas de Bizkaibus y también de paradas, es necesario una revisión del servicio pues muchas líneas se pisan en el recorrido y frecuencias.

Actualmente 23 líneas (de las 26 antes citadas) están designadas a Ezkerraldea realizando en un día laborable 1.129 expediciones y 21.960 km.

Id	Operador	Líneas	Expediciones	Kms. recorridos	Viajeros	Viajeros / Expedición
8077	Bizkaibus Busturialdea	10	246	15.440	10.788	43,81
8067	Bizkaibus Enkarterri	9	185	7.159	5.695	30,78
8066	Bizkaibus Euskotren Bus	11	382	6.722	9.955	26,06
8076	Bizkaibus Ezkerraldea	23	1.129	21.960	34.841	30,86
8068	Bizkaibus Mungialdea	31	660	14.696	15.565	23,58
8069	Bizkaibus Pesalur	22	779	26.135	23.579	30,27
TOTAL		106	3.381	92.212	100.414	29,70

Iniciativa 69: Refuerzo general del servicio de bizkaibus

Se requiere por tanto una reorganización de este servicio, llegando a más puntos, aumentando frecuencias y eliminando duplicidad de líneas. Se debe tener en cuenta que en 2024 finalizan las actuales concesiones de Bizkaia en Ezkerraldea, por lo que será un punto de inflexión para poder mejorar el sistema.

Iniciativa 70: Potenciación de las intermodales

Se han de diseñar ESPACIOS INTERMODALES URBANOS para que las personas usuarias puedan cambiar fácilmente entre los diferentes operadores que ofrecen servicio en Ezkerraldea (Metro, RENFE cercanías o Bizkaibus). Estos espacios estarán debidamente coordinados entre ellos, de manera que las personas usuarias puedan tener, mediante paneles informativos en tiempo real o vía móvil, a toda la información necesaria sobre los otros medios cuando estén utilizando uno concreto.

Asimismo, los horarios han de pensarse de forma coordinada y han de ofrecer un tiempo mínimo de espera y una máxima eficiencia para el desplazamiento conjunto. A la salida de cada estación de RENFE o Metro debe señalizarse la parada de Bizkaibus más cercana, mostrando las líneas que circulan y los tiempos de espera hasta los siguientes servicios. Todas las paradas de bus han de repensarse para que el cambio de medio no tenga barreras urbanas.

También será necesario el diseño de ESTACIONES INTERMODALES EXTERNAS para los medios de transporte que unen Ezkerraldea con otras comarcas. Estas estaciones deberán estar coordinadas con los medios de trans-

porte internos de la comarca (Metro, RENFE cercanías o Bizkaibus). De la misma forma que en las Intermodales Urbanas, el cambio ha de ser sencillo y cómodo, ha de estar señalizado, no debe ser peligroso (sin cruzar calles y sin grandes desplazamientos) y tiene que facilitar información al usuario en tiempo real de los diferentes medios públicos.

Particularmente, se deben potenciar las estaciones intermodales de Ansio y Urbinaga (a futuro), para una vez conseguido el billete único y los descuentos gratuitos entre los diferentes modos de transporte, sean Metro y Renfe los principales focos de acceso a Bilbao, y de vertebración de los centros urbanos de Ezkerraldea, siendo Bizkaibus quien una los núcleos poblaciones de menor tamaño. SANTURTZI como cabecera de comarca en la zona norte, también podría tener una intermodal de este tipo en la zona de Kabiezes.

Iniciativa 71: Servicio a demanda en pequeños enclaves.

Creación de servicios municipales, o subvencionados por los ayuntamientos como los HerriBusak o AuzoTaxiak que permitan el acceso al transporte público a los núcleos rurales y los más alejados de los centros urbanos. Instaurar un servicio a demanda para esos enclaves.

Iniciativa 72: Creación sistema autobús BTR (Metrobús)

Creación de un servicio de autobús que adquiera las ventajas de los sistemas ferroviarios como el tranvía y el Metro, comúnmente conocido como Sistemas BTR, con las siguientes características:

- Cancelación de billete con antelación al abordaje en el vehículo. Esto permite reducir los tiempos de parada al permitir entrar por todas las puertas del autobús.
- Carril exclusivo que puede combinarse con carriles de alta ocupación.
- Prioridades de paso en intersecciones y semáforos para favorecer la competitividad del bus frente al vehículo privado.
- Configuración de red en forma de malla. El objetivo es que una persona usuaria no deba saberse el número de autobús que necesita coger según su destino. En el caso del área metropolitana de Bilbao habría líneas paralelas al eje de la ría y transversales a la misma. Esta configuración permite reducir redundancia de líneas y configurar líneas con trazados más directos.
- Servicios con alta frecuencia: 5/10 minutos de tal manera que el tiempo de espera en parada no desincentive coger el autobús.

Iniciativa 73: Electrificación de flota de autobuses

A inicios de 2023, tan solo uno de cada cuatro autobuses de Bizkaibus puede considerarse un vehículo eficiente y sostenible desde el punto de vista ambiental del sector del transporte colectivo. Hasta 2022 Bizkaibus no ha contado con un solo autobús eléctrico.

Bizkaibus dispone de 76 autobuses de motorización híbrida y 6 eléctricos, la cuarta parte de su flota, un 24,4%. En consonancia con la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible, desde los ayuntamientos se instará a la DFB a que realice una decidida apuesta por la electrificación gradual de la flota de Bizkaibus. El Ayuntamien-

to de Barakaldo realizará la misma apuesta en el servicio de autobús municipal KBUS.

En esta dirección se aplicará la siguiente hoja de ruta:

- Dentro de la vigencia de este Plan Estratégico, todos los autobuses de la flota de Bizkaibus deberán ser eficientes. Para ello antes de 2030, al menos la mitad de la flota se compondrá de autobuses 100% eléctricos. El 50% restante deberán ser vehículos híbridos, de hidrógeno o adaptados a biometano, realizando de este modo una renovación total de su flota.
- Estos nuevos autobuses eléctricos deberán atender las líneas que cubren las zonas de bajas emisiones en Ezkerraldea, que comenzarán a regir en 2023.
- Adaptación de las diferentes cocheras de Bizkaibus en Aparkabisa para la instalación de puntos de carga nocturna. Así el diseño de un mapa de puntos de “carga de oportunidad”, en las principales cabeceras de las líneas que atraviesan Ezkerraldea.
- Los ayuntamientos facilitarán el establecimiento de estos puntos de carga en terreno urbano de carácter municipal.
- Diseño de un mapa de rutas de Bizkaibus ‘cero emisiones’, principalmente en aquellas que acceden a núcleos urbanos, que sea fácilmente identificable por la ciudadanía

Línea de trabajo 19.2.: Metro Bilbao

La línea 2 (L2) del Metro Bilbao, comienza en la estación de Basauri y llega a la estación de Kabiezes, abarcando en su trayecto todo Ezkerraldea. En esta comarca se localizan 11 paradas:

- Kabiezes
- Santurtzi (+Funicular a Mamariga)
- Peñota
- Portugalete
- Abatxolo
- Sestao
- Urbinaga
- Bagatza
- Barakaldo
- Ansio
- Gurutzeta/Cruces

Actualmente se ofrecen frecuencias cada 2,5/3 minutos en hora punta, 6 minutos en hora valle en días laborales. Los festivos con frecuencias cada 10 minutos, y cada 30 minutos en horario nocturno los fines de semana. El servicio se ofrece de manera estable y cubre las demandas de la ciudadanía de Ezkerraldea de forma generalizada, aun así requiere de mejoras en ciertas franjas horarias. En las horas punta, y sobre todo a la mañana entre las 7 y las 9 horas, el **grado de saturación** de los trenes es muy alto, llegando a un punto de colapso en la accesibilidad en ciertos momentos.

Ante **eventos** en BEC, la estación de Ansio y la ocupación entre las paradas más cercanas a esta (Gurutzeta, Barakaldo, Bagatza) supera con creces las ratios de comodidad en el desplazamiento, alcanzando una ocupación excesivamente alta.

Iniciativa 74: Aumento de las frecuencias del metro en horas y eventos de máxima utilización.

Aumentar frecuencias a primera hora de la mañana (7 a 9 horas) y ante eventos especiales (conciertos, partidos, ferias, exámenes, etc.) Aumentar el horario de explotación del metro antes de las 6 y posterior a las 23 horas.

Iniciativa 75: Aumento de la capacidad de los trenes incluyendo en todos el 5º coche.

Aumentar la capacidad de las unidades, actualmente menos del 50% de las unidades tren cuenta con el 5º coche. De los 46 trenes, 22 son de 5 coches (718 personas) y 24 de 4 coches (570 personas).

Línea de trabajo 19.3.: Renfe Cercanías

Las Líneas C1 y C2 dan servicio a Ezkerraldea.

Cuenta con paradas en:

- Lutzana (C1-C2)
- Desierto-Barakaldo (C1-C2)
- Galindo (C2)
- Sestao (C1)
- La Iberia (C1)
- Portugalete (C1)
- Peñota (C1)
- Santurtzi (C1)

A pesar de cubrir la totalidad de municipios de Ezkerraldea, al contrario que Metro Bilbao no lo hace a través del centro de los municipios, sino que su trazado discurre a través del eje de la ría.

Esto hace que su grado de uso sea inferior al de metro y con una tendencia a la baja marcada sobre todo por la falta de inversión en las infraestructuras y la escasa fiabilidad del servicio con constantes supresiones de circulaciones.

Sin embargo, la expansión de Ezkerraldea se producirá sobre este eje, sobre todo en la pastilla de La Naval en Sestao, y en la zona de Vega de Tapia en Lutzana/Barakaldo. En estas zonas proponemos la valorización industrial de la zona de La Naval y la creación del Parque Tecnológico Ibaizabal, uniendo Burtzeña, Punta Zorrotza y Zorrotzaurre, por lo que la utilización de este trazado se vería revalorizado.

Iniciativa 76: Plan general de modernización de las líneas C1 y C2, incluyendo soterramiento progresivo de C1. **Proyecto tractor**

Solicitamos la inmediata transferencia de las Líneas C1 y C2 para poder ofertar un servicio de calidad a esta zona de expansión de Ezkerraldea. Es necesario acometer un Plan integral de modernización de estas líneas actualmente desatendidas por sus gestores:

- Modernizar trazados, estaciones y entornos.
- Coordinar y complementar este servicio con Bizkaibus y Metro Bilbao, de tal modo que no compitan entre ellos, sino que ofrezcan una alternativa de transporte entre los diferentes puntos de cada municipio. (se debe tener en cuenta nuestra propuesta de BTR).
- Impulsar el soterramiento progresivo de la línea C1 para poder transportar mercancías desde el Puerto de Santurtzi, evitando ruidos, molestias al vecindario y en condiciones de seguridad.
- Realizar un proceso participativo para la utilización de los terrenos liberados por el soterramiento.

Línea de trabajo 19.4.: Transporte de mercancías

El tráfico de mercancías del puerto de Bilbao es uno de los más importantes de la cornisa cantábrica y a su vez de la península ibérica. En el contexto de los principales corredores ferroviarios de mercancías de la península, se ha proyectado la **Variante Sur Ferroviaria (VSF)** como parte de la conexión con los ejes mediterráneo y atlántico.

Con esta infraestructura valorada en fases preliminares en cerca de 1000 millones de euros se pretende aumentar la capacidad de transporte de mercancías desde/hasta el Puerto de Bilbao, generar una nueva interoperabilidad con la Línea de Alta Velocidad Bilbao-Santander y poner en marcha el túnel del Serantes que lleva 10 años en desuso.

El gasto de dinero público en una infraestructura debe, además de resolver el objetivo y la problemática del sistema infraestructural, ofrecer la solución de máximo rendimiento ambiental, social y económico, y **esto no se consigue con la propuesta de VSF.**

Apostamos porque el ferrocarril absorba una cuota importante del transporte de mercancías por carretera, y nos parece completamente acertada la **apuesta por el aumento del tráfico de mercancías a través del ferrocarril** a costa del tráfico por carretera, pero no a cualquier precio, ni con cualquier proyecto.

Iniciativa 77: Mejora en el transporte de mercancías desde el Puerto de Bilbao

Mejora en el transporte de mercancías desde el Puerto de Bilbao hacia la meseta, optimizando el actual sistema ferroviario, evitando implementar sistemas de escasa rentabilidad económica y social. Con la **renovación, adecuación y soterramiento parcial de diferentes tramos de las líneas C1 y C2**, tal y como diferentes agentes sociales de Ezkerraldea han planteado y presentado en el documento *Alternativas al Estudio Informativo de la Variante Sur Ferroviaria de Bilbao* se puede obtener la misma capacidad de transporte de mercancías, sin afectar al medio ambiente y la ocupación de nuevos suelos de manera reseñable, mejorando aspectos sociales y urbanísticos de la situación actual integrando el ferrocarril en Ezkerraldea y eliminando las actuales molestias que se producen al vecindario en diferentes puntos de esta línea.

Eje 11: Infraestructuras



La red viaria de Ezkerraldea debe asegurar unas conexiones dignas para conectar todos sus municipios y garantizar la movilidad hacia otras comarcas, cumpliendo con las obligaciones de conservación y mejora de la red, y garantizando unos adecuados niveles de accesibilidad a sus habitantes. A la hora de construir estas nuevas infraestructuras se deben establecer medidas para garantizar la participación de la sociedad, posibilitando a su vez la transparencia y el seguimiento de los acuerdos.

Es preciso poner freno a las incesantes políticas de construcción de infraestructuras que se están imponiendo estos últimos años, ya que esta política de inversiones ahoga económicamente a las administraciones, provoca afecciones medioambientales y responde a modelos de movilidad centrados en el automóvil privado que deberían estar superados. En Ezkerraldea hay que anteponer **infraestructuras que aumenten la rentabilidad social e impulsen el transporte público**. Igualmente, se debe priorizar y fortalecer la relación natural ya existente entre los municipios de Ezkerraldea.

Las instituciones, sin embargo, están realizando una apuesta firme en favor de infraestructuras que promocio-
nan el uso de vehículos privados: ampliaciones de la Supersur, el túnel subfluvial de Ballonti a Lamiako, o los nuevos accesos al Parque Tecnológico de Ezkerraldea. Debemos cuestionarnos esas prioridades. El uso del vehículo privado tiene un coste económico muy alto, implica un gran coste ambiental (ruido, contaminación, etc.) y genera un enorme coste social: los accidentes, que suponen un alto coste humano y económico. El transporte por carretera tiene un coste energético que como sociedades ya no vamos a poder permitirnos, bien por el aumento de precios de los combustibles fósiles, bien por la escasez de los mismos, o probablemente por una mezcla de ambos factores.

En este apartado consideramos todas aquellas infraestructuras relacionadas con la movilidad que tienen un carácter sostenible. Serían infraestructuras relacionadas con la innovación, las infraestructuras verdes, y aquellas que impulsan la lucha contra el cambio climático y la descarbonización.

Este modelo de infraestructuras deberá contemplar los cambios tecnológicos que permitan una economía de bajo consumo en CO2, recurrir a líneas de actuación tendentes a la reducción de la movilidad obligada, la desincentivación del crecimiento urbano desordenado, la potenciación de la movilidad activa y una política clara de fomento de intermodalidad con el transporte público. Impulsar un el modelo de transporte del futuro para Ezkerraldea, que además de autónomo, conectado, sostenible (eléctrico o no), sea democrático, público y colectivo.

Línea de trabajo 20: Bidegorris y vías peatonales

El Plan Territorial Sectorial (PTS) de las vías ciclistas de Bizkaia establece la vertebración de las infraestructuras viales para la movilidad en bicicleta mediante vías ciclistas, de manera planificada y conforme a unos criterios técnicos de diseño de este tipo de infraestructuras.

El PTS de Vías Ciclistas de Bizkaia-PTSVCB 2023-2035 (actualmente en elaboración) recoge siete grandes Itinerarios Ciclables, de los cuales el número 4 corresponde a Ezkerraldea (L4 Ezkerraldea - Meatzaldea – Enkarterri).

LÍNEA	RED OBJETO DEL PTSVCB Estado de ejecución			ESTIMACIÓN ECONÓMICA Inversión (Euros) Presupuesto General
	Longitud (Km) Total	Longitud (Km) Ejecutados	Longitud (Km) Pendientes	
L1 (NERBIOI / IBAIZABAL / ARRATIA / DURANGALDEA)	139,371	35,462	103,909	73.641.217 €
L2 (TXORIERRI / MUNGIALDEA)	38,936	9,264	29,672	27.787.929 €
L3 (ESKUMALDEA / URIBE KOSTA)	39,350	24,477	14,873	22.723.894 €
L4 (Ezkerraldea / Meatzaldea / Enkarterri)	86,256	65,015	21,241	46.025.956 €
L5 (URDAIBAI)	22.733	5,189	17,544	8.687.418 €
L6 (ARTIBAI)	19,404	7,094	12,310	7.924.437 €
L7 (BILBAO - GRAN INTERCOMUNICADOR)	19,435	15,715	3,720	2.045.151 €
TOTALES	365,485	162,216	203,269	188.836.002 €

Según los datos recogidos en el documento para la APROBACIÓN DEFINITIVA del PLAN TERRITORIAL SECTORIAL DE VÍAS CICLISTAS DE BIZKAIA (PTSVCB), quedan pendientes de ejecutar 21 km de bidegorris en la L4 para los próximos 12 años. Una cifra de 86 kilómetros para una población de más de 250.000 personas si tomamos la denominación de Ezkerraldea+Meatzaldea+Enkarterri es totalmente insuficiente.

La Diputación Foral de Bizkaia y nueve ayuntamientos del Bilbao Metropolitano han formalizado un acuerdo para habilitar un nuevo servicio de bicicleta pública, «BizkaiBizi» a partir de 2023, con 75 puntos de préstamo, 600 bicicletas eléctricas. Actualmente Barakaldo cuenta con un servicio propio de alquiler de bicicletas que funciona en verano con tres puntos y 200 bicicletas.

Iniciativa 78: Red de bidegorris completa y funcional. [Proyecto tractor](#)

La bicicleta debe superar el espacio de lo lúdico para convertirse en un medio de transporte generalizado. Necesitamos ejecutar una red de bidegorris interna a cada municipio de Ezkerraldea y que conecte los pueblos a través de su entramado urbano y no por la periferia, generando una red que vertebre la comarca y sus pueblos posibilitando el uso de la bicicleta como transporte operativo.

Iniciativa 79: Servicio de alquiler público de bicicletas

Crear un el servicio de alquiler público dimensionado correctamente y dotarlo de infraestructuras. También se debe potenciar este servicio de alquiler público de bicicletas, cuya principal virtud debe ser lograr atraer hacia el ciclismo cotidiano a muchas personas usuarias de coches y motos, y personas de perfil sedentario o con movilidad reducida. Un despliegue masivo por todo Bizkaia, incluido Ezkerraldea, requiere de una planificación integral y acorde al volumen de población de cada comarca.

Vías peatonales

Con la peatonalización, muchas calles o zonas se transforman en meros espacios repletos de terrazas donde la accesibilidad brilla por su ausencia. Se debe planificar una red de itinerarios peatonales en los diferentes barrios de cada municipio y crear vías accesibles para realizar a pie o, en el caso de personas con movilidad reducida, en sillas de ruedas. El objetivo será poder desplazarse a pie en cada municipio de forma segura y exclusiva, y garantizar una unión de todos estos espacios para que configuren una red.

Iniciativa 80: Redes peatonales seguras y eficaces.

Se propone crear una Red que facilite al peatón la infraestructura y las condiciones de movilidad adecuadas para fomentar el uso de este modo de transporte en los desplazamientos cotidianos (trabajo, estudios, compras, visitas al médico, ocio, deporte, etc.), y potenciar el cambio modal. Una red de recorridos entre municipios, y en cada uno de ellos, donde el peatón sea prioritario.

Para ello, serían necesarias actuaciones en las infraestructuras para el fomento de la movilidad peatonal que conecten el entramado urbano de los pueblos: tratamientos del pavimento y resaltos, ampliación de aceras y zonas sin tráfico, actuaciones en intersecciones con aceras ensanchadas, disposición de vallas, jardineras y zonas de pavimento diferenciado entre aceras y calzadas, así como otras actuaciones urbanístico-paisajísticas que favorezcan el calmado del tráfico, establecimiento de supermanzanas y zonas de prioridad peatonal.

Eje 12: Movilidad sostenible



Línea de trabajo 21: Movilidad eléctrica

La electrificación del transporte, tanto ligero como pesado, es una opción ineludible (aunque en el área pesada puede estar complementada por otros sistemas). Pero hay que evitar pensar que la electrificación supone por sí misma garantizar la sostenibilidad de la movilidad. El coche eléctrico genera emisiones en su construcción y en la de la batería, y también aquellas ligadas a la producción de la electricidad que consume, que nunca es totalmente verde. Además, está la ocupación del espacio, carreteras, materiales... Por tanto sustituir cada vehículo térmico por uno eléctrico no es movilidad sostenible.

Dicho esto, es evidente que la electrificación juega un papel fundamental, porque su impacto es sustancialmente menor que la movilidad fósil. Junto a estrategias de reducción de la movilidad y la apuesta por sistemas públicos, ligeros, y compartidos, la electrificación de lo que no se pueda resolver mediante estas opciones, es un eje fundamental.

La Comisión de Transportes de la Unión Europea ha aprobado una importante normativa para garantizar la carga de coches eléctricos con enchufes rápidos en sus principales vías de comunicación. El proyecto tiene en cuenta algunos aspectos donde Bizkaia en general, y Euzkerraldea en particular, están muy retrasadas.

Los países miembros tendrán que contar con estructuras de carga que ofrezcan, al menos, un enchufe de 150 kW de potencia y una suma total de, mínimo, 300 kW de potencia cada 60 kilómetros (en cada sentido de la circulación) antes del 31 de diciembre de 2025. Además, como tarde, la estación de carga tendrá que ampliar la potencia disponible hasta los 600 kW, con al menos dos enchufes de 150 kW. Esto se aplicará en la red básica de la RTE-T.

En la red global de esta RTE-T, los plazos son más flexibles y cada uno de los pasos anteriores deberán darse con plazos límites del 31 de diciembre de 2030 y el 31 de diciembre de 2035, respectivamente. A estas infraestructuras las apoyarán los nodos urbanos, que también deberán contar con puntos de carga rápidos. En este último apartado de los nodos urbanos, es donde deberemos prestar especial atención en los municipios de Ezkerraldea.

Actualmente la red de puntos de carga públicos para vehículos en Ezkerraldea es la siguiente:

- **Barakaldo:** 14 puntos.
- **Sestao:** 6 puntos.
- **Portugaleta:** 3 puntos.
- **Santurtzi:** 7 puntos.

No debemos olvidar que Ezkerraldea cuenta con dos hándicaps muy importantes para el despliegue del coche eléctrico: el menor poder adquisitivo (el coche eléctrico es todavía más caro que el térmico en el momento de la compra), y el menor porcentaje de viviendas con garaje, lo que dificulta la instalación de puntos de carga privados. Ello obliga a ser líderes en las estrategias de apoyo público al despliegue de la red de carga.

Iniciativa 81: Despliegue de una red de carga eléctrica que permita igualar o superar las exigencias europeas. [Proyecto tractor](#)

El objetivo debe ser convertirse en una comarca más sostenible. Ezkerraldea debe impulsar la transformación hacia la movilidad eléctrica, sin olvidar otros sistemas sostenibles. Se debe articular una planificación integral para el despliegue de los puntos de carga necesarios para que Ezkerraldea cuente con los necesarios para poder cumplir los objetivos de la UE e ir más allá si fuera posible. Junto a los puntos de carga rápida hay que explorar la posibilidad de instalar puntos urbanos de carga a velocidad media, en farolas u otras instalaciones eléctricas.

Línea de trabajo 22: Planes de movilidad de ayuntamientos y empresas.

La nueva Ley de Movilidad de la EAE propone lo siguiente (en fase proyecto de ley):

“Corresponde a los Ayuntamientos la planificación de la política de movilidad urbana sostenible a través de los planes de movilidad urbana, con sujeción al Plan de Movilidad Sostenible de Euskadi y de acuerdo con el contenido previsto en la normativa de aplicación. En aquellos supuestos en los que varios municipios colindantes entre sí, consideren que por sus circunstancias intrínsecas comparten un esquema de movilidad interdependiente y que constituyen una unidad a los efectos de la definición de política de movilidad urbana sostenible, podrán ejercitar su competencia de manera coordinada a través de las fórmulas de coordinación intermunicipal vigentes.”

Deberán aprobar Planes de Movilidad Urbana los municipios de más de 5.000 habitantes con una vigencia de 5 años, lo que afecta a todos los municipios de Ezkerraldea.

En cuanto a los planes de movilidad para empresas, en el Proyecto de Ley de Movilidad Sostenible del estado, que se remitirá a las cortes para su aprobación en 2023, se recoge lo siguiente:

- Las empresas con más de 500 trabajadores (o 250 por turno) deberán desarrollar un plan de transporte laboral sostenible.
- En los centros de trabajo de más de 1.000 trabajadores ubicados en municipios o áreas metropolitanas de más de 500.000 habitantes, las empresas deberán adoptar medidas para reducir la movilidad de los trabajadores en horas punta y fomentar el uso de medios de transporte sin emisiones o bajo.

Hay que constatar que el transporte colectivo no suele tener en cuenta las necesidades de desplazamiento al trabajo (polígonos industriales, etc.) lo que incrementa el uso del vehículo propio.

Iniciativa 82: Planes de movilidad urbana coordinados en Ezkerraldea

Se deberá garantizar que en su elaboración se recojan y se incluyan medidas de control y seguimiento para:

- Coordinar los esfuerzos de los 4 municipios ya que constituyen una misma área metropolitana o una comarca con mucha interrelación en la movilidad diaria.
- Reducir o modificar las necesidades de viajar.
- Optimizar y racionalizar el uso del vehículo particular.
- Promover la protección de la vida y comportamientos seguros en la vía.
- Garantizar la participación pública. Un buen proceso participativo que recoja el punto de vista de la ciudadanía y agentes sociales facilite la sensibilización y genere la introducción de mejoras que a priori puedan contar con un cierto rechazo social.
- Tener en cuenta todos los modos de movilidad, no sólo los motorizados teniendo como objetivo cambiar la distribución modal hacia los modos más sostenibles: caminar, bicicleta, transporte público, coche compartido, vehículos con tecnologías alternativas, etc, así como disminuir y limitar el número de viajes motorizados, recuperando el viario público para la ciudadanía.
- Igualar o superar los objetivos de las leyes de movilidad en fase de tramitación.

Línea de trabajo 23: Derecho a la movilidad para todas las personas

La accesibilidad universal es aquella condición que deben cumplir los entornos, procesos, bienes, productos y servicios para que todas las personas puedan participar de manera autónoma y con las mismas oportunidades. Necesitamos una comarca accesible, con ciudades accesibles, y para ello es necesario tener en cuenta las barreras del entorno que hoy en día existen en Ezkerraldea: urbanísticas, arquitectónicas, de movilidad, de comunicación, económico-sociales y de género.

Debemos conseguir que Ezkerraldea sea una comarca inclusiva, segura, resiliente y sostenible. Todo ello para lograr un planeamiento urbanístico y unas infraestructuras del transporte enmarcadas en un contexto de **territorios inteligentes** que aúne las características esenciales en clave de accesibilidad universal y movilidad urbana sostenible en la ordenación del espacio público. Para ello, hay que analizar cómo el género, y su intersección con otras características, como la edad, el origen, el nivel de ingresos, las capacidades, el tipo de unidad de convivencia, barrio o población donde se vive, condiciona y determina las opciones de movilidad de las personas. Se deben analizar las prácticas y patrones de movilidad complejos de las actividades cotidianas tanto en la esfera productiva, reproductiva, comunitaria y propia, que reflejen los componentes sociales y culturales.

Para ello es imprescindible también tener en cuenta tres aspectos de gran importancia:

- **Perspectiva de género:** Los sistemas de movilidad actuales no han tenido en cuenta la movilidad sostenible de las mujeres, los vínculos entre las diferentes actividades de la vida cotidiana de las personas que crean redes complejas de desplazamientos, ni los vínculos con el entorno. Cuando se piensa en infraestructuras de movilidad, es necesario que se apliquen los 6 principios de seguridad de las mujeres para que sea un entorno:
 - Vital (diversidad de actividades y personas),
 - Vigilado y cuidado de manera formal e informal (acceso a ayuda y apoyo mutuo),

- Equipado (mantenimiento y planificación),
 - Señalizado (saber dónde estás y dónde vas),
 - Visible (ver y ser vista)
 - Comunitario (desarrollados con la participación activa de las mujeres).
- **Personas usuarias cautivas, es especial las menores de 18 años:** Al igual que con las mujeres, una visión parcial y sesgada ha tenido consecuencias negativas en la movilidad de diferentes grupos de población como infancia, jóvenes, personas con diversidad funcional, gente mayor, etc. Garantizar el derecho a la movilidad de las personas es esencial para mejorar su calidad de vida en términos de tiempos y salud, y poder garantizar sus derechos sociales, económicos y culturales. Es por ello que trabajar hacia una movilidad más sostenible, justa y equitativa requiere trabajar desde una perspectiva interseccional.
 - **Personas con discapacidades.**

Hoy en día el Transporte Público es un sector muy masculinizado en la propia prestación del servicio, que también fomenta el androcentrismo en la planificación y diseño de las políticas de uso. Hay que implementar un sistema más inclusivo. La falta de accesibilidad, la escasa iluminación y los itinerarios inseguros o puntos peligrosos condicionan la movilidad de las mujeres.

Se debe planificar el Transporte Público no sólo con fines de tipo productivo: de casa al trabajo/centro de estudio y del trabajo/centro de estudio a casa, por contra, se debe incorporar la dimensión de lo reproductivo, de los cuidados y de la sostenibilidad de la vida en el diseño de nuestras ciudades. Para ello, tenemos que fomentar los desplazamientos de proximidad y la flexibilización de usos, no olvidando su utilidad para las distancias cortas y fuera de horas punta.

Iniciativa 83: Incorporar a todos los planes, políticas y estrategias de movilidad la perspectiva de género y accesibilidad universal

Debemos partir de la necesidad de integrar la perspectiva de género a través de una mirada integral en la planificación de la movilidad, el urbanismo y el transporte. Debemos integrar políticas feministas en todas las fases de elaboración, evaluación, ejecución y seguimiento de estos planes. Además, previamente, si se plantea la necesidad de integrar la perspectiva de género en las políticas, esto requiere la integración de diferentes factores en los análisis de movilidad y en la recogida de datos previos al establecimiento del diseño de la prestación del servicio.

- Incluir en los Planes de Movilidad Urbana Sostenible de los ayuntamientos, que los análisis de la movilidad y la evaluación de los sistemas de transporte se realicen con perspectiva de género.
- Recoger normativamente, a través de ordenanzas, herramientas que posibiliten la seguridad para acceder a los nodos de transporte de cada municipio, así como en la realización de todo el recorrido.
- Definir servicios de transporte flexibles que den solución a realidades diversas, más allá de las motivadas por el trabajo y los estudios.
- Realización de pruebas empíricas a la hora de introducir cambios, al igual que hemos reivindicado el urbanismo táctico. En este apartado reclamamos que la movilidad táctica, basada en el ensayo-error, y que cuente con las aportaciones y experiencias de la comunidad de usuarias del transporte público en Euzkerraldea.

Plan Estratégico

Ezkerraldea 2030



Área 3: Personas



Pueblo = territorio + personas

Toda acción política debe estar al servicio de la comunidad, anteponiendo los intereses sociales a los intereses particulares para así resolver los problemas y necesidades ciudadanas. Si la política no es capaz de atender como se merecen a las personas, en especial a las que se encuentran en situaciones de vulnerabilidad, tenemos que buscar nuevas políticas que de verdad se centren sobre la forma de mejorar las condiciones de vida de la gente.

Hacer pueblo es construir convivencia y cohesión, y para eso hacen falta dos elementos: el territorio físico y geográfico; el nuestro, Ezkerraldea. Y las personas que habitamos en él.

“Porque el territorio no es nada sin cuerpos que caminen sobre él.”

Lorea Agirre e Idurre Eskisabel. (*Gorputzen elkargunea, bizi dugun lurraldea. Jakin, volumen 222*)

Eje 13: Cuidados



Antes del inicio de la crisis del Covid-19, la mayoría de los datos e indicadores reflejaban que las condiciones de vida de la población habían empeorado en los últimos años y que el sistema de servicios sociales vasco no era capaz de dar respuesta a estas necesidades.

Sin duda, la crisis sanitaria que hemos vivido hubiera tensado cualquier sistema de protección; el problema es que, en nuestro país, el sistema no fue capaz ni de resistir un primer azote. Un indicador de ello es que en Hego Euskal Herria, tras los primeros casos de Covid-19, el Sistema Vasco de Servicios Sociales suspendió prácticamente todos los servicios de cuidados, excepto los centros residenciales para personas mayores.

Al mismo tiempo, en los últimos años se han incrementado las condiciones de desigualdad, de desigualdad entre territorios, dentro de ellos y entre las personas. La vida de gran parte de la población parece inevitablemente atravesada por la precariedad; el género, la edad y el origen son factores determinantes.

En el caso de nuestra comarca, la población de más de 65 años en 2022 supone el 25% (15% mujeres y un 10% hombres), es decir, somos una población muy envejecida. Y si la población de Ezkerraldea sube ligeramente en las últimas décadas, se debe a la llegada de personas migrantes de fuera del estado que suponen el 9,5% de la población total.

El movimiento feminista también llevaba tiempo denunciando que estábamos inmersos en una profunda crisis de cuidados y alertando del riesgo de colapso en este ámbito. El proceso de **familiarización** y **mercantilización** de los cuidados que se viene promoviendo desde las instituciones tiene ya resultados evidentes.

Las pioneras leyes vascas de Servicios Sociales han tenido como objetivo principal el reconocimiento del derecho subjetivo a los servicios sociales. Al igual que con los sistemas educativo, sanitario y de pensiones, en cierto modo se ha intentado consolidar el cuarto pilar del Estado del bienestar, pero comparándolo con los demás, el fracaso del sistema social es evidente. Las instituciones no han sabido desarrollar el potencial recogido en las leyes.

Así las cosas, ante las deficiencias del Sistema Vasco de Servicios Sociales y teniendo en cuenta los retos socio-económicos presentes y futuros, debemos articular una nueva institucionalización del **Sistema Público Vasco de Servicios Sociales** y, por otro lado, a través de este nuevo sistema de servicios sociales, **valorar, reconocer y compensar los cuidados** que todas las personas necesitamos en nuestro ciclo de vida. Esta nueva institucionalización debe tener, además de su vertebración territorial, una **estructuración público-comunitaria**.

Quienes creemos que los cuidados son un valor público y que las necesidades de cuidado las tenemos cualquier persona a lo largo de todo nuestro ciclo vital, no podemos permitir que las consecuencias de los cuidados sigan siendo individuales. Es imprescindible una respuesta desde el ámbito público y desde la responsabilidad colectiva. Este es el marco dese el que construir un modelo de cuidados en Ezkerraldea.

Linea de trabajo 24: Ecosistemas locales de cuidados

En la actualidad, solo es necesario repasar la dotación y organización que tienen los diferentes recursos del sistema de cuidados para constatar que existe un importante déficit, tanto de plazos como de modelo, cada vez más sumido en la privatización:

- **Centros de día.** Las plazas de centros de día para personas mayores son insuficientes teniendo en cuenta la población mayor de 65 años. Hay que ampliar el número de plazas en cada municipio.
 - **Barakaldo:** 5 centros de día (2 municipales + 3 privados). 233 plazas.
 - **Sestao:** 1 centro de día de la Diputación. 80 plazas.
 - **Portugalete:** 2 centros de día (1 municipal + 1 privado). 96 plazas.
 - **Santurtzi:** 2 centros de día municipales. 80 plazas.
- **Apartamentos tutelados.** Se trata de un equipamiento social de alojamiento para personas con autonomía personal que carecen de una vivienda en condiciones adecuadas. Además de alojamiento, los pisos tutelados ofrecen servicios de supervisión, tele-asistencia, apoyo personal y social. Las plazas actuales son insuficientes.
 - **Barakaldo:** 2 privadas. 285 plazas
 - **Sestao:** 0.
 - **Portugalete:** 0.
 - **Santurtzi:** 1 privada. 259 plazas.

- **Centros residenciales.** El actual modelo residencial está agotado. En Bizkaia solamente contamos con dos residencias de gestión pública.
 - **Barakaldo:** 7 residencias privadas. 810 plazas.
 - **Sestao:** 2 residencias (1 residencia municipal + 1 residencia de la diputación de gestión privada). 184 plazas.
 - **Portugalete:** 4 residencias privadas. 467 plazas.
 - **Santurtzi:** 3 residencias privadas. 178 plazas.
- **Recursos para personas con diversidad funcional.** Los recursos y plazas actuales son claramente insuficientes:
 - Residencias para personas con diversidad funcional: 2 centros de gestión privada en Barakaldo. 65 plazas.
 - Centros de día para personas con diversidad funcional: 2 centros de gestión privada en Barakaldo. 43 plazas.
 - Centros ocupacionales para personas con diversidad funcional: 2 centros de gestión privada. 85 plazas.
- **Servicio de Ayuda a Domicilio.** El Servicio de Ayuda a Domicilio lo constituye el conjunto de actuaciones preventivas, formativas, y rehabilitadoras llevadas a cabo por profesionales cualificados en el propio domicilio, con el objetivo de atender en las actividades básicas de la vida diaria que necesite la persona en situación de dependencia.
 - En el caso de nuestra comarca, los cuatro ayuntamientos subcontratan el servicio y la prestación directa del mismo la realizan auxiliares domiciliarias que trabajan por cuenta de las subcontratas. Durante los últimos años se ha dado un proceso de precarización del servicio.
 - En el plano asistencial, la cobertura es insuficiente. Cada vez se dan menos horas de servicio y está sujeto a copago.
 - En el plano laboral, se han sucedido despidos masivos de trabajadoras eventuales, reducción de horas de trabajo y nulas medidas preventivas en salud laboral.

Iniciativa 84: Construcción del nuevo ecosistema de cuidados. [Proyecto tractor](#)

Los ecosistemas de cuidados se basan en el desarrollo de experiencias locales que ayuden a crear modelos de atención más personalizados, flexibles y comunitarios, desde la innovación social, impulsando la atención en el domicilio y mejorando las sinergias entre los sistemas social y sanitario.

La construcción del **nuevo ecosistema de cuidados** se realizará desde la corresponsabilidad, la participación y la transversalidad, combinando los diferentes sectores sociales y áreas de conocimiento, con el fin de ofrecer respuestas integrales y coordinadas a las personas cuidadas y a las personas que llevan a cabo el cuidado, y crear contextos seguros y dignos.

Con respecto a las principales áreas del sistema se impulsarán los siguientes criterios:

- **Centros de día:** ampliación del número de plazas en cada municipio.
- **Apartamentos tutelados:** aumentar su número y garantizar que existan en todos los municipios.
- **Centros residenciales:** debemos impulsar la creación de residencias de gestión directa en cada municipio de Ezkerraldea. Residencias que respondan a un enfoque basado en las necesidades de las personas residentes y la dignificación de las condiciones laborales de las trabajadoras. Centros alejados del modelo de

grandes residencias privatizadas.

- **Recursos para personas con diversidad funcional:** ampliación número de centros y plazas en cada municipio.
- **Servicio de Ayuda a Domicilio:** Se trata de un servicio estratégico en las políticas públicas de cuidados por lo que apostamos por la publicación como objetivo a medio plazo, mientras abordamos lo urgente a corto plazo. Para ello, los ayuntamientos deben adquirir el compromiso para su fortalecimiento incluyendo cláusulas sociales en los pliegos de condiciones, estableciendo un precio hora suficiente para cubrir los costes y garantizando una dotación presupuestaria suficiente.

En los últimos tiempos, la privatización y, junto a ella, la precarización de las condiciones laborales y el deterioro de la calidad de los servicios ofrecidos, han ido de la mano de una oferta insuficiente. Por tanto, el nuevo ecosistema de cuidados debe estar orientado por los siguientes principios:

- **Gratuidad:** Reducción de pagos por uso. Si fuera necesario algún pago, aplicar criterios estrictos de progresividad.
- **Publicación:** avance hacia la propiedad público-comunitaria.
- **Dignificación** de las condiciones laborales.
- **Ampliación** de las plazas existentes.
- **Innovación:** Respuesta a las nuevas necesidades y nuevos enfoques para las ya existentes.

Iniciativa 85: Viviendas comunitarias intergeneracionales

El actual modelo de vivienda y su elevado coste no responden a las necesidades de nuestra sociedad. Frente a esto es necesario diseñar e implementar nuevos modelos basados en la colaboración público-comunitaria. Las personas jóvenes y mayores son las que quedan especialmente excluidas de la oferta de vivienda actual. Las primeras básicamente por su poder adquisitivo, las segundas por diferentes factores (accesibilidad, estar alejadas de los servicios del pueblo, soledad, cambio de necesidades en su vida...). Por eso, estos dos colectivos pueden complementarse: energía y experiencia. Se trata de impulsar viviendas privadas que respondan a las necesidades personales y espacios comunitarios para responder a las necesidades colectivas y potenciar la convivencia entre diferentes generaciones. Cada ayuntamiento de Ezkerraldea debería poner en marcha, al menos, un proyecto piloto de este tipo de viviendas.

Iniciativa 86: Creación de servicios de información y asesoría para el empleo de hogar y cuidados

El sector de cuidadoras y empleadas de hogar está fuertemente feminizado y precarizado. Se trata de un sector laboral con alta presencia de mujeres, en su mayoría migradas, en situación de vulnerabilidad. De esta forma, se abordarán aspectos como el asesoramiento y orientación laboral en cuanto a derechos y obligaciones, orientación sobre los recursos autonómicos y municipales en materia de servicios sociales, trámites de extranjería y gestión de certificados así como aclaración de dudas de las personas contratantes. La creación de este servicio correspondería a cada ayuntamiento.

Iniciativa 87: Creación del servicio auzozainak (“cuidadoras y cuidadores de barrio”)

Se trata de un proyecto de intervención comunitaria con nuevas tecnologías basado en el modelo TeknoAdineko, para la detección de la soledad en personas mayores. A través de una serie de indicadores de riesgo y de la geolocalización, se mapea la vulnerabilidad de las personas mayores del municipio. Esto genera un sistema de alertas. El objetivo es enlazar este proyecto con la comunidad de manera que se puedan generar redes de gobernanza y acción conjunta entre la comunidad y las instituciones. Las vecinas ayudan, observan, alertan de posibles riesgos de las personas previamente mapeadas, haciendo la labor de “cuidadoras de barrio”. La creación de este servicio correspondería a cada ayuntamiento.

Eje 14: Cohesión social. (Inclusión y políticas sociales)



En el contexto post-industrial y de globalización de las sociedades occidentales, la exclusión, como forma de desigualdad social, muestra nuevas formas de fractura de la cohesión, que parten del marco laboral y afectan a diferentes formas de participación social. Podemos decir que hay un amplio consenso en que los siguientes indicadores deben ser tenidos en cuenta a la hora de analizar los niveles de exclusión:

- **Pobreza económica**

Se agranda la brecha entre las familias con más y menos ingresos, siendo los grupos más afectados las mujeres, las familias con menores a su cargo, jóvenes y migrantes. Teniendo en cuenta que la principal fuente de ingresos de los hogares son las rentas del trabajo, la crisis sanitaria no ha hecho más que agudizar la desigualdad.

Todas estas carencias desigualmente distribuidas generan un mayor impacto sobre unas personas que sobre otras. Así, vemos que hay dos brechas activas que se hacen más profundas, como son la nacionalidad de ori-

gen y la edad, y una tercera brecha que se mantiene: el género. Y una nueva brecha que irrumpe con fuerza, la brecha digital.

La renta personal media de Ezkerraldea (17.043) es un 15% inferior a la de Bizkaia (21,959).

- **No acceso al empleo**

La precariedad laboral durante la crisis sanitaria se ha multiplicado y muchos hogares dependen económicamente de una persona sustentadora principal que sufre inestabilidad laboral grave. Lo que significa que en el último año ha tenido: 3 o más meses de desempleo, 3 o más contratos diferentes, en 3 o más empresas distintas

	Total	Mujeres
Tasa media de paro Ezkerraldea	14,71 %	15,82 %
Tasa media de paro Bizkaia	7,4 %	8,3 %

- **No acceso a la educación**

El porcentaje de personas con estudios primarios o inferiores es del 46,8 mientras que en Bizkaia es del 34,2%. La diferencia de personas que acceden a estudios universitarios en relación a la media del territorio también es notable, mientras que el absentismo escolar de la comarca se sitúa en el 8%.

- **No acceso a la vivienda**

Crecen las situaciones de exclusión residencial y el acceso a una vivienda digna se ha convertido en un derecho inaccesible para muchas familias, que sufren la inseguridad y la inadecuación de su hogar.

La población sin hogar atendida en centros de alojamiento y en comedores sociales en 2022 se estima en 4.456 personas, esto es, 2 de cada 1.000 personas no tienen hogar. El 72,4% de las personas sin hogar atendidas en dichos centros tiene nacionalidad extranjera, mientras que en 2012 representaban el 60,1%. Por Territorios Históricos, el 43,7% de la población sin hogar de la C.A. de Euskadi es atendida en centros de Bizkaia.

El precio medio de la vivienda es de 236.136€ y la demanda de vivienda en alquiler es cuatro veces superior a la demanda de compra.

- **Dificultad en la inserción sociocomunitaria y en los sistemas de protección.**

- **Dimensión relacional**

La crisis también ha pasado su factura en la **dimensión relacional**, dejando un aumento de los problemas de **aislamiento**, especialmente marcado entre las personas más vulnerables. Un aislamiento que se observa en el incremento de hogares con personas solas que no cuentan con apoyo para situaciones de enfermedad o dificultad.

Linea de trabajo 25: Harrera herriak

La Margen Izquierda es una comarca con 215.471 habitantes, muchas de las cuales, tienen su origen en diferentes pueblos del mundo. El 10% de la población de Ezkerraldea ha nacido fuera del estado español mientras que en Bizkaia el porcentaje se sitúa en un 79%. Un 23% del total de la población ha nacido en otros pueblos del estado. Este alto porcentaje responde claramente a los **grandes movimientos migratorios** que se dieron debido al proceso de industrialización al final de su ciclo (1950-1975).

Somos tierra de inmigración, somos tierra de emigrantes. Debemos defender la igualdad de derechos, obligaciones y oportunidades de toda la población de Ezkerraldea, independientemente de su origen, cultura o creencias, haciendo de Ezkerraldea un territorio de acogida.

Iniciativa 88: Plan de acogida para personas migrantes y refugiadas en Ezkerraldea.

Plan de acogida comarcal para recibir a las personas recién llegadas a Ezkerraldea y ofrecerles una acogida integral que posibilite su integración plena en nuestros municipios. Un plan que sirva de puerta de entrada a los recursos y servicios y les ayude a lograr una autonomía personal y posibilite su participación en la comunidad.

Iniciativa 89: Técnicas y técnicos de migración y diversidad cultural en los cuatro municipios que conforman la comarca.

La amplitud y complejidad de las problemáticas asociadas a los procesos migratorios hace necesaria la atención profesional de personal cualificado. Son muchas las necesidades y aún pocos los recursos dedicados. Desde la cobertura de las necesidades básicas hasta necesidades culturales de las personas migrantes. Es por ello que consideramos necesario que cada ayuntamiento cuente con un equipo técnico especializado en esta tarea.

Iniciativa 90: Garantizar el derecho al padrón como puerta de acceso a los servicios y prestaciones sociales básicas.

Todas las personas que residen en nuestra comarca deben tener derecho a estar empadronados y a acceder a los beneficios que proporciona la residencia. Es necesario garantizar que el derecho al empadronamiento es efectivo y se ejerce en todos nuestros municipios, posibilitando así el despliegue de los recursos de atención asociados a la residencia.

Linea de trabajo 26: Políticas sociales

Los servicios de acción social se encuentran bastante atomizados, no hay una visión estratégica y como consecuencia la evolución es desigual en pueblos y comarcas. A nivel local se reproduce esta dinámica, cada municipio mira por cumplir sus propios objetivos sin una visión comarcal. Los ciclos electorales y los cambios en los equipos de gobierno municipales, en ocasiones, suponen la interrupción de servicios o proyectos que funcionaban bien.

La burocracia y la rigidez en la aplicación del marco normativo operan como expulsor, muchas personas quedan excluidas del sistema de protección. Además, algunos servicios recogidos en la cartera de la Ley de Servicios Sociales no se han desarrollado o hay dificultades para garantizar estos recursos.

Estamos asistiendo a un momento en el que los **servicios sociales** se están, literalmente, **subastando**. Cuando hay una licitación, se valora más la parte económica frente a la técnica. Ello supone la entrada de entidades sin ningún proyecto de país, donde se termina por vender la atención de las personas al mejor postor con lo que ello supone en relación a las condiciones laborales y la calidad del servicio.

Iniciativa 91: Pacto social e institucional en torno a los servicios sociales.

Proyecto tractor

Pacto político e institucional en torno a los servicios sociales aunando voluntades políticas y sociales, creando sinergias y alianzas entre las entidades. Hace falta políticas mancomunadas, debidamente gestionadas y coordinadas. Por la propia realidad específica de Ezkerraldea, son necesarios recursos e intervenciones supramunicipales, a través de inversiones de tipo comarcal que liberen la carga existente sobre los ayuntamientos. Hace falta una visión de comarca que permita la corresponsabilidad en los recursos, mirar en conjunto para dotar y distribuir (especialmente para liberar a Barakaldo, que al ser el más grande, absorbe casi todos los recursos y necesidades).

Iniciativa 92: Marco compartido para el impulso y coordinación de los servicios y políticas sociales.

En el marco del gran acuerdo por los servicios sociales se deben abordar al menos las siguientes iniciativas de coordinación y refuerzo de los servicios y políticas sociales:

- Crear mesas de coordinación comarcales para diseñar proyectos y estrategias comarcales en las que participen las administraciones locales y las entidades del sector.
- Planificar políticas que apelen a los itinerarios de inclusión de una forma integral, (vivienda, empleo, educación, etc.). Las políticas sociales deben diseñarse en conjunto con el resto de ámbitos de actuación.
- Revisar y repensar los pliegos y procedimientos de los servicios sociales. Simplificar los procedimientos y hacerlos accesibles para todas las personas.
- Poner en marcha servicios de urgencia en los cuatro municipios que presten asesoramiento e información sobre los recursos y las vías para el acceso a los mismos.

Línea de trabajo 27: La vivienda como eje central de la inclusión

La crisis del Covid-19 dejó patente la dimensión real del sinhogarismo. Las estrategias públicas aplicadas hasta el momento están lejos de lograr reducir el número de personas que duermen en la calle. De hecho, en los últimos años se ha producido un alarmante incremento de personas que carecen de hogar. Además, la evolución del perfil de las personas sin hogar ha ido evolucionando y a día de hoy casi la mitad de este colectivo son personas jóvenes migradas.

Según datos del Servicio de Intervención Socioeducativa de Barakaldo en septiembre 100 personas vivían en las calles de Barakaldo, sin embargo, varios recuentos realizados ofrecen una cifra mayor. En el mejor de los casos, las 34 plazas disponibles en los albergues de Arrontegi y Lasasarre solo tendrían capacidad para acoger al 25% de las personas sin hogar del municipio, permitiéndoles pernoctar en sus dependencias solo una semana, cada tres meses. El Servicio de Atención Diurna también está saturado, lo que conlleva que la totalidad de las personas

sin hogar pasen todo el día en la calle. En el resto de municipios no hay recursos de este tipo y en los casos en los que se detectan personas en situación de sinhogarismo se recurre a hostales o pensiones de manera puntual.

Para hacer frente al sinhogarismo debemos pensar los procesos de inclusión como un todo. Es necesario diseñar itinerarios de inclusión creando sinergias entre diferentes recursos. Por eso, no habrá un sólo modelo o recurso que responda a la exclusión residencial. Debemos poner en marcha diferentes recursos que aseguren dar respuesta a las diferentes necesidades de las personas poniendo como eje central el derecho a la vivienda.

Iniciativa 92: Creación de un albergue para personas sin hogar en los municipios que carecen de este equipamiento

En la actualidad sólo hay un albergue en Ezkerraldea, situado en Barakaldo. Hay que descentralizar el recurso en el resto de municipios, creando al menos una estructura de estas características en Sestao, Portugalete y Santurtzi.

Iniciativa 94: Implantar proyectos pilotos Housing first

Es un modelo en el que la persona sin hogar accede desde el primer momento a una casa de forma individual, sin ninguna preparación o etapa de intervención previa. Por su parte, la labor de los profesionales es de acompañamiento y apoyo durante todo el proceso. Ofertando el acceso a una vivienda a personas sin hogar se estimula el proceso de reintegración social. Es una experiencia que ya ha sido probado con éxito en lugares como EEUU, Finlandia y diferentes ciudades del Estado. Proponemos implantar un proyecto piloto de la iniciativa Housing first en Ezkerraldea.

Linea de trabajo 28: Lo común

Décadas de pensamiento único liberal han estigmatizado lo colectivo y perfilado una sociedad en la que prima el éxito individual y el recelo ante los demás. Frente a ello, es fundamental impulsar dinámicas que refuercen la identidad y la acción colectiva, que sin anular la individualidad, la enriquecen y completan, superando el antagonismo individuo/sociedad para impulsar una integración armónica. Además de las ventajas éticas, esta forma de actuar puede procurar beneficios concretos a la sociedad.

En esa línea es fundamental la creación de redes de gobernanza comunitaria para trabajar la cohesión, la relationalidad, la corresponsabilidad y la colaboración. También es fundamental garantizar la perspectiva comunitaria en el diseño urbanístico, creando ciudades a escala humana, con programas como los de *SUPERMANZANAS* o *CIUDAD 15 MINUTOS*. Algunas de estas propuestas se recogen en el apartado de urbanismo de este trabajo. La experimentación social con estas nuevas prácticas comunitarias es rica, a medida que cada vez somos más conscientes de los estragos del hiper-individualismo que nos han estado imponiendo. A modo de avanzadilla de una nueva visión de lo colectivo y lo comunitario, proponemos dos iniciativas en esta línea. Una importada y otro muy propia, pero con un indudable trasfondo común de defensa de lo colectivo.

Iniciativa 95: República de Hipervecinas

Crear proyectos piloto en cada municipio adaptados del modelo “República de Hipervecinas” de París (Hypervoisons) Es un “laboratorio de experimentación social” que intenta abordar las deficiencias de la vida moderna

en la ciudad, que puede ser acelerada y solitaria. Los objetivos a largo plazo –dirigidos a transformar la propia naturaleza y funcionamiento de un barrio urbano– se sustentan en cuatro pilares: medio ambiente, sanidad, espacios públicos y movilidad. Se trata de estrechar lazos, humanizar las relaciones, generar redes de apoyo... para que la dimensión comunitaria, recibir y aportar a la comunidad, sea un factor de mejora y enriquecimiento práctico y ético.

Iniciativa 96: Activar proyectos municipales de auzolan

El Auzolan es el tradicional trabajo comunitario vasco. Ante necesidades individuales o colectivas que requieren un gran esfuerzo se activa una dinámica de trabajo desde la comunidad. Esta fórmula tradicional puede ser utilizada para resolver problemas a los que la administración no tenga capacidad de resolver o actuar de forma complementaria a los servicios públicos en acciones de limpieza, embellecimiento urbano, cuidado medioambiental, etc. Cada municipio debería activar una campaña de este tipo y evaluar sus resultados para tratar de dar continuidad a esta dinámica.

Linea de trabajo 29: Políticas feministas



En general, las mujeres somos aceptadas como sujetos autónomos, y se ha avanzado en la paridad de derechos. De todas formas, bastantes de esos logros conseguidos en el terreno de los derechos durante estos últimos años se encuentran en entredicho en la actualidad, como consecuencia de las medidas restrictivas que se han ido aplicando utilizando la excusa de la crisis económica. Medidas que pretenden fortalecer los roles de género, puesto que promueven modos de vida precarizados y vulnerables.

Los colectivos tradicionalmente más vulnerables se encuentran en la situación más crítica: mujeres emigrantes, mayores, jóvenes, personal doméstico, campesinas, trabajadoras del sexo, lesbianas, presas, personas trans, pensionistas, personas con diversidad funcional, viudas, etc.

El reto de la igualdad entre mujeres y hombres debe estar presente en todas las políticas públicas. Es hora de poner en marcha políticas públicas efectivas apoyadas con las inversiones necesarias para hacer frente a la violencia machista; los cuidados y el bienestar de las personas deben ser una prioridad de las políticas actuales, y debemos activar los medios que posibiliten la salida de la precariedad sistémica.

De forma transversal deberemos dotar a todas las instituciones de un modelo de **Gobernanza feminista**. Las instituciones están impregnadas de una práctica patriarcal en la gobernanza, de arriba a abajo. Cuando se ocupan espacios de poder y de decisión desde una práctica feminista se detecta un cambio. La gobernanza feminista se hace en colaboración y el poder se co-distribuye. Crear espacios de participación no democratiza *per se* la gobernanza. De hecho, también reproducen las relaciones de poder y no todas las personas tenemos la posibilidad de participar o no somos vistas de la misma manera. Los ritmos de las instituciones públicas y de las fuerzas políticas no son iguales a los de la ciudadanía.

Así, los modelos feministas de gobernanza local, tienen en cuenta los tiempos y se implementan mecanismos para garantizar la participación real. Hay que establecer los medios para incorporar gente nueva, fomentar la descentralización poniendo en práctica la facilitación y fomentando la combinación de herramientas online y offline.

Iniciativa 97: Consejos municipales de igualdad abiertos y participativos.

Desde la iniciativa municipal se ha impulsado su creación pero deben ser espacios realmente abiertos a agentes externos al ayuntamiento, dando un protagonismo espacial al movimiento feminista. Deben ser espacios con poder de decisión en las políticas públicas.

Iniciativa 98: Protocolo eficaz de respuesta violencia machista

Si queremos erradicar la violencia machista tenemos que ir a la raíz del problema. Tenemos que superar el patriarcado y el capitalismo que sostiene las relaciones de poder entre hombres y mujeres y crear un sistema de relaciones basado en la paridad y la horizontalidad. La respuesta debe ser integral. Hay que incidir en la prevención y en la educación. Y sin duda, todo lo que se proclama debe tener un reflejo directo en los presupuestos para desarrollar las siguientes acciones: protocolo interinstitucional de respuesta que vaya más allá del actual, dotación residencial con un enfoque reparador y no victimizador, participación de las técnicas de igualdad, uso de las casas de las mujeres, acceso ayudas...

Iniciativa 99: Creación de Casas de las Mujeres. [Proyecto tractor](#)

Las Casas de Mujeres han sido una reivindicación histórica del movimiento feminista, y, en Euzkerraldea, también existe desde hace años la necesidad de espacios de este tipo. Se trata de un espacio abierto a grupos y agentes que trabajan en el municipio desde el feminismo, así como a las personas interesadas en estos temas. En estos espacios pueden encontrarse los siguientes recursos y servicios: escuela de empoderamiento para mujeres, asesoramiento jurídico, grupos de cuidado mutuo, etc. Proponemos la creación de una Casa de las Mujeres en cada municipio de Euzkerraldea.

Iniciativa 100: Servicio de información y atención a la diversidad sexual y de género

La disidencia del modelo hetero-normativo es aún un motivo de exclusión. Es fundamental un apoyo institucional y comunitario a las personas que están fuera de la norma. Proponemos la creación a nivel comarcal de un “Servicio de información y atención a la diversidad sexual y de género”. Este servicio mancomunado dará, entre otros, los siguientes servicios: acogida, información y orientación; atención sexológica, atención jurídica; atención a colectivos LGTBI+.

Eje 15: Identidad cultural



En Ezkerraldea, vivimos el 7% de toda la población de nuestro país y por lo tanto, también es espejo y termómetro de la diversidad que tiene Euskal Herria. En nuestra comarca conviven diversas y variadas culturas, creencias, sentimientos, costumbres etc.

Ezkerraldea se ha ido construyendo gracias al aporte de miles de personas migradas tanto de otros territorios vascos como venidas desde el Estado o diferentes países a lo largo de la historia, y queremos seguir construyendo desde esa mirada. Ezkerraldea es por tanto **culturalmente diversa** y es de suma importancia atender y entender esta multiplicidad de formas de mostrarnos, para formar una comarca cohesionada donde nadie se quede atrás

La cultura (con todas sus diversidades) es imprescindible para el desarrollo de las personas y por tanto para el bienestar de su comunidad, además de ser una herramienta para la integración y la cohesión, uno de los retos de los próximos años en Ezkerraldea. En un contexto donde los cambios sociales son imperantes, y conviven diferentes tipos de cultura, apostamos por que sea la cultura vasca, **una cultura vasca abierta al mundo**, la que ejerza de elemento cohesionador.

Porque la cultura es un derecho universal, que debe ser garantizado a toda persona y también a todo el pueblo así como una herramienta para la integración y la cohesión, que será un reto de los próximos años, en un contexto en el que las migraciones, la convivencia y los cambios sociales serán imperantes.

Línea de trabajo 30: Diversidad cultural

La diversidad que tiene Ezkerraldea es una riqueza que ha ido forjando nuestra cultura y ha ido creando una forma de vernos y situarnos como comarca en nuestro país. Esa **diversidad** es un valor en sí mismo que tenemos que reforzar puesto que la diversidad de origen es una de las características de **nuestra identidad**.

Defender la igualdad de derechos, obligaciones y oportunidades de toda la población de Ezkerraldea, independientemente de su origen, cultura o creencias haciendo de Ezkerraldea un territorio de acogida.

Iniciativa 101: Municipios inclusivos a través de la cultura

La inclusión y la diversidad deben ser una línea de trabajo transversal en la política cultural. Podemos crear municipios inclusivos a través de la cultura. Ya hay diferentes experiencias a nivel mundial que utilizan las artes escénicas para integrar socialmente, por ejemplo, a personas en exclusión social; fotografía para que las mujeres generen debates transformadores. Debemos promover procesos de participación a través de la cultura.

Línea de trabajo 31: Sector cultural

Una buena gestión cultural, será beneficiosa tanto en términos económicos y de empleo como en términos sociales para nuestra comarca. En Ezkerraldea somos conscientes de la riqueza cultural y del montante de empresas, entidades y asociaciones que se dedican a este ámbito.

De hecho, la importancia económica del sector cultural en la actualidad es un hecho ampliamente reconocido. Por eso gestionar, la diversidad cultural no sólo es un elemento básico que permite generar cohesión social, sino también será una estrategia de impulso en términos económicos.

Es necesario crear lugares de encuentro para diseñar las políticas culturales entre quienes forman el sistema cultural. Todos los agentes que se desempeñan en la producción cultural en este país deberían tener la posibilidad de participar en esos foros de encuentro, sin excluir a nadie.

Iniciativa 102: Plan estratégico de acción cultural 2023-2033. [Proyecto tractor](#)

Por su realidad demográfica y el volumen de recursos disponibles, Ezkerraldea tiene el potencial de convertir en un nodo global en diferentes ámbitos de la creación cultural. Proponemos diseñar un Plan estratégico de acción cultural 2023-2033 para poner en valor los sectores culturales de la comarca, coordinar esfuerzos, activar sinergias y definir una hoja de ruta integral de impulso al sector cultural en la Margen Izquierda.

Iniciativa 103: Centro comarcal de creación de prácticas artísticas

Crear un centro de Creación de prácticas artísticas a nivel comarcal, un espacio abierto a todas las disciplinas artísticas (escultura, pintura, danza, música, teatro) que sea referencial y puntero de la zona, descentralizando la actividad cultural normalmente concentrada en Bilbao. Un centro de alto nivel con capacidad de atracción de talento e irradiación artística.

Iniciativa 104: Cogestión y descentralización de la acción cultural

Junto a un centro comarcal con proyección hacia el exterior es preciso que la cultura, en su generación y gestión política se desarrolla y expanda, alcanzando a todos los rincones de nuestra comarca.

- Impulso de la gestión participativa o co-gestión de centros culturales del territorio/municipio con las iniciativas culturales, asociaciones vecinales, creadores/as, etc., evitando la fórmula única de gestión empresarial privada de los espacios públicos.
- Impulso de nodos de creación cultural en barrios y pequeños centros, generando una difusión de la dinámica cultural.

Eje 16: Euskara

El euskera es la lengua propia de Euskal Herria, y también de Ezkerraldea. La historia de nuestra comarca ha provocado que aquí el conocimiento y uso del euskera se menor que en otras partes del país, pero aun así el euskera no es algo ajeno, ni mucho menos. En 2016 más del 45% de las personas que vivían en Ezkerraldea, 100.000 personas, entendían euskera (24,79% sabían euskera y 20,24 eran cuasi-euskaldunes)

Cada vez más gente vive en euskera, vive el euskera, en Ezkerraldea. Nuestra comarca ha pasado de ser casi monolingüe castellana a tener solo un 52% de personas que desconocen por completo el euskera. Un gran avance, fruto de la voluntad y el esfuerzo de nuestra comunidad.

En el otro lado, nos encontramos con un estancamiento en el nivel de uso, un insuficiente apoyo institucional e incluso ataques por parte de algunos sectores políticos, sindicales y judiciales.

Línea de trabajo 32: Ezkerraldean euskaraz

El euskera es la herramienta de inclusión más importante en nuestro entorno. La situación lingüística de la comarca no es la misma que en otros territorios del país. Hay que reforzar la inversión de recursos y políticas de inmersión lingüística teniendo en cuenta la realidad concreta de Ezkerraldea. Los derechos lingüísticos se deben situar, sin duda, en el marco de los derechos fundamentales, por lo que sin duda es prioritario desarrollar una política que garantice los derechos lingüísticos de las y los euskaldunes y contribuya a avanzar a hacia una Ezkerraldea euskaldun. Eso exige dar un salto cualitativo en las políticas lingüísticas.

Iniciativa 105: Ezkerraldean euskaraz. Proyecto tractor

En Ezkerraldea se debe adoptar una campaña sostenida y transversal de apoyo al aprendizaje y uso del euskera en todos los aspectos de la vida. La administración debe ser pionera en este sentido y dar ejemplo, al tiempo que promueve esta dinámica en el resto de sectores. Entre otras medidas se plantea:

- Apoyo público de las administraciones al euskera y a su cultura, mediante promoción prioritaria de la misma y mediante campañas de concienciación.
- Establecer una ordenanza del euskara en los cuatro pueblos que garantice y regule los derechos lingüísticos.

- Garantizar el derecho a recibir información en euskara en cualquier tramitación administrativa e institucional.
- Valoración y priorización de los proyectos en euskara en todo tipo de ayudas culturales.
- Campañas dirigidas al consumo de la cultura creada en euskara.
- Ampliar el apoyo material al aprendizaje del euskera.
- Mejorar la oferta cultural y de ocio en euskera.
- Impulsar el uso del euskera en el comercio y otros centros de trabajo.
- Promoción y apoyo a la creación cultural en euskara.

Iniciativa 106: Paisaje lingüístico euskaldún

Se debe poner en marcha una acción concertada, fundamentalmente entre los ayuntamientos y las asociaciones de comerciantes, para impulsar la rotulación y presencia del euskera en todos los establecimientos comerciales, tanto locales, como en los múltiples centros comerciales de la comarca. Para ello se establecerán compromisos, pero también se ofrecerá asesoramiento y ayuda material. Por su parte, las administraciones incidirán en el trabajo para que otros elementos del paisaje urbano, además de los ligados a la actividad comercial, estén también en euskera.

Iniciativa 107: Creación de un medio de comunicación de Ezkerraldea en euskera

Impulsar el proyecto de creación de un medio de comunicación de la Margen Izquierda en euskera.

Iniciativa 108: Centro comunitario del euskera en Ezkerraldea

Poner en marcha el proyecto comunitario de un edificio de referencia para la promoción del euskera en todas sus vertientes. Los ayuntamientos impulsarían este centro, en colaboración con los agentes del mundo del euskera en la Margen Izquierda. El modelo puede ser el de **Kafe Antzokia**, un lugar de referencia para los euskaldunes de Ezkerraldea, como lo fue para Bilbao. No solo orientado al ocio, sino creando un polo para desarrollar proyectos o desarrollar negocios, cultura...

Iniciativa 109: Consejo Asesor del Euskera

Aunque el número de euskaldunes de la Margen Izquierda es alto, no tienen muchos puntos de referencia. Ante ello, proponemos la constitución del Consejo Asesor de Euskera de la Margen Izquierda, en el que podrán participar agentes de los pueblos, técnicos de euskera, ciudadanos y representantes políticos, que canalizarán las reflexiones y debates que puedan surgir en torno al euskera. Además, dará pasos para crear un nuevo espacio que ayude al desarrollo de nuevos proyectos, constituyendo un espacio de referencia para las diferentes producciones en euskera.

Eje 17: Educación



La educación es responsabilidad de todo el pueblo y necesita de la implicación de toda la comunidad ya que tiene una gran importancia para el desarrollo de las personas y de nuestra comarca. La educación debe ser una prioridad social, ya que es una herramienta imprescindible para avanzar y lograr una sociedad inclusiva, cohesionada, plural, solidaria, euskaldun plurilingüe y libre. Queremos reconocer e impulsar el trabajo en común entre las diferentes comunidades educativas en pro de una Ezkerraldea euskaldun, diversa y solidaria. Por ello, apostamos por un sistema educativo público soberano, en el que la escuela pública vasca sea el eje vertebrador.

Más allá de las competencias propias del Departamento de Educación, la acción a nivel municipal y comarcal debe tener su peso en la mejora de la comunidad educativa, especialmente en lo relacionado con lo más cercano: lucha contra la segregación, proyectos lingüísticos y socioculturales, actividades extraescolares, cohesión de la comunidad educativa y coordinación con los agentes sociales.

Tanto en Ezkerraldea como en el resto de territorios, la pandemia ha puesto en evidencia numerosas lagunas en el sistema educativo. Son problemas que (brecha digital, incipiente brecha social, pérdida de aprendizaje, desconexión del euskara...) deben ser atendidos y gestionados de manera efectiva desde nuestras propias competencias, afrontándolos como una oportunidad para reconstruir el sistema educativo en términos de inclusión y equidad.

Diferentes entidades y estudios han puesto el foco en la comarca de Ezkerraldea por la especial vulnerabilidad de nuestra ciudadanía, que padece en mayor medida que en otros lugares situaciones de desigualdad y dificultad de acceso a elementos de bienestar.

Save The Children advierte que “En la Margen Izquierda se concentran problemáticas como familias desestructuradas, bajas rentas, alto índice de desempleo, adicciones y necesidad de vivienda y servicios públicos (...) Encuestas oficiales del Gobierno vasco muestran una bolsa de pobreza infantil algo más elevada que el resto de Euskadi, donde se acumulan perfiles vulnerables laboral, económica y socialmente”³¹

31 Save The Children Euskadi, Kristian Prieto.(25 nov 2019)

A estos datos, hay que añadir las consecuencias históricas que el modelo de la industria siderúrgica y su posterior declive ha dejado en nuestra comarca, en forma de perfiles poblacionales menos cualificados que han definido las opciones laborales, en términos de empleabilidad y de calidad del mismo.

Nos encontramos pues en Ezkerraldea, ante una población con un menor nivel formativo y un modelo económico con una elevada oferta de sectores de bajo valor añadido (en términos de calidad de empleo, de nivel salarial y de estabilidad) que refleja no solamente en niveles de renta inferiores a los la CAV, sino también en la capacidad de atracción poblacional de la comarca, algo que indudablemente marcará el futuro de la comarca en los próximos años.

Por otro lado, la escuela es un reflejo de las desigualdades sociales existentes. Para ello, entendemos a la escuela como un centro activo, cohesionador y transformador del pueblo. En consecuencia, nuestro objetivo es construir “pueblos educadores”, puesto que el pueblo educador garantizará una educación cercana, de calidad, plural, inclusiva, euskaldun plurilingüe y participativa.

Linea de trabajo 33: Escuela comunitaria, inclusiva y euskaldun

Iniciativa 110: Mesa educativa de Ezkerraldea y consejos educativos municipales

El desarrollo de un modelo educativo que responda a las necesidades socio-económicas de Ezkerraldea exige análisis y reflexión. En esa línea proponemos:

- La creación de una **mesa de trabajo en la que se estudie y analice la situación educativa** de Ezkerraldea, que sirva de consejo a los Consejos Educativos Municipales, compuesta por agentes educativos y sociales, centros educativos e instituciones.
- La creación de **Consejos Educativos Municipales** en los que se estudie y analice la situación educativa a nivel local, el mapa escolar, la planificación y la matriculación, entre otros.

Iniciativa 111: Pacto social en contra de la segregación escolar. **Proyecto tractor**

- Fomentar un gran Pacto social en contra de la segregación escolar buscando la implicación de todos los agentes y entidades implicadas:
- Crear oficinas de matriculación municipales, dentro de los Consejos Educativos Municipales, para fomentar la diversidad del alumnado de manera equitativa entre todos los centros que reciban financiación pública y evitar la segregación.
- Inversión en recursos humanos y económicos para acabar con la segregación escolar que se da en nuestra comarca.
- Garantizar que todas las actividades dirigidas al alumnado de nuestros municipios sean en euskara, inclusivas y no sexistas.
- Fomentar los patios coeducativos inclusivos
- Sistematizar la relación de las escuelas con los Servicios Sociales de Base / protocolos

Iniciativa 112: Extender el espacio educativo más allá del aula en filosofía con “pueblos educadores”

- Promover la colaboración entre el universo escolar y las asociaciones presentes en el municipio, promoviendo espacios de encuentro e intercambio.
- Implantar en los centros escolares un herri curriculum que tenga en cuenta en su elaboración de plan de centro, el patrimonio, la cultura, las costumbres de los pueblos y su comarca. Ezkerraldea es una comarca con historia y eso es un valor a incorporar también en las aulas.
- Fomentar entornos seguros en los alrededores de los centros educativos, evitando riesgos de tráfico y creando zonas peatonales verdes.
- Fomentar “caminos escolares” seguros para impulsar la autonomía del alumnado, dando vida a las calles de los municipios de la comarca.
- En los comedores escolares impulsar la colaboración con las y los productores locales, promoviendo las cocinas propias, ya que posibilitan dar pasos en el camino de la soberanía alimentaria.

Iniciativa 113: Invertir en el primer ciclo de educación infantil.

La etapa infantil no puede quedar al margen del derecho a la educación. Es por eso que proponemos:

- Ampliar la oferta del Consorcio de Haurreskolak.
- Garantizar la gratuidad en las escuelas infantiles municipales.

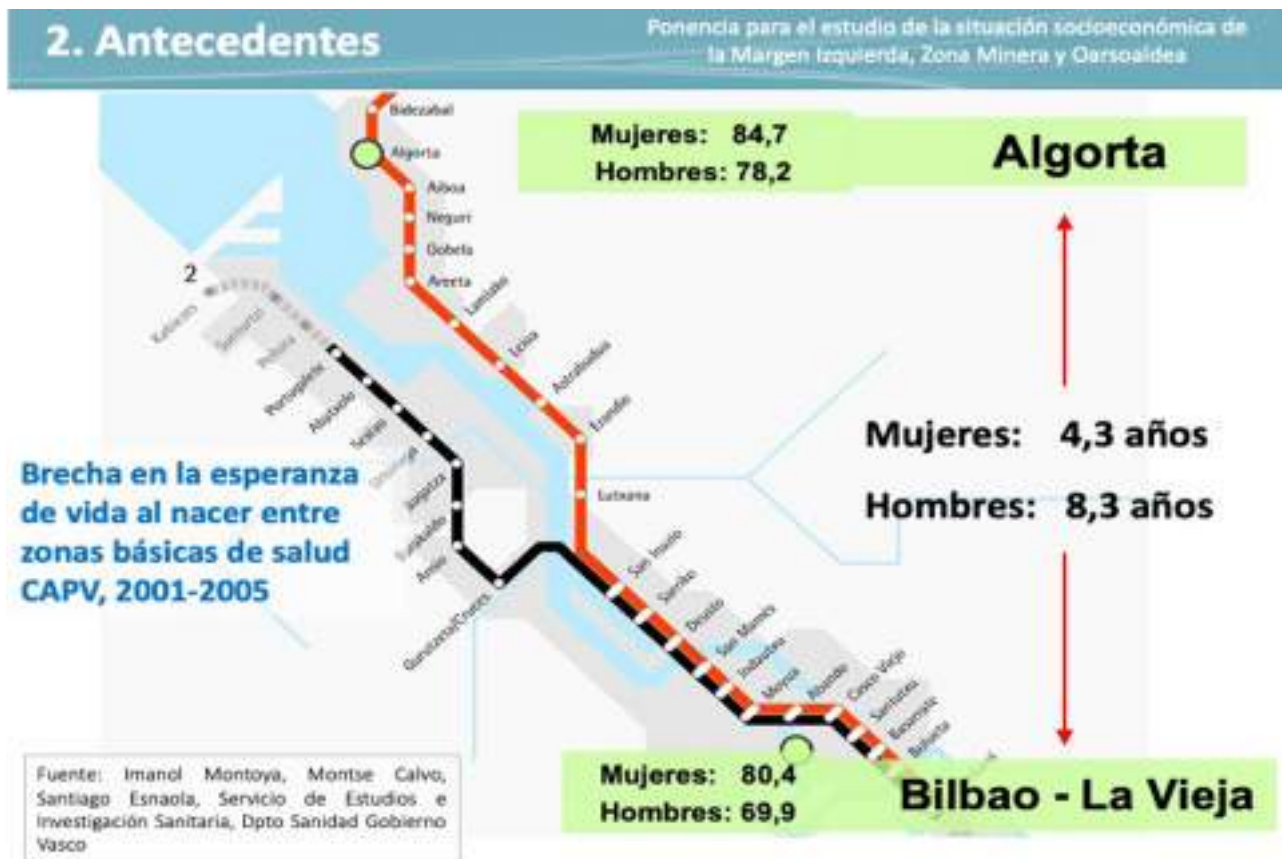
Eje 18: Salud

La salud es un derecho que corresponde a todas las personas como individuos, y también un derecho que nos corresponde como colectivo. Por ello, necesitamos y abogamos por un **sistema de salud público, universal y equitativo**. Que vaya más allá de tratar la enfermedad y que no se limite a la parte asistencial, sino que construya salud junto con la ciudadanía, construyendo entornos saludables y transformándolos para la consecución del bienestar de todas las personas, para incidir con políticas efectivas en la salud, en la felicidad.

Desde el enfoque “*One Health/Una Sola Salud*”, que busca aumentar la colaboración interdisciplinar en el cuidado de la salud de las personas, los animales y el medio ambiente para diseñar y aplicar programas, políticas, leyes e investigaciones en las que múltiples sectores se comunican y colaboran para lograr mejores resultados de salud pública.

Es necesario recordar que **todas las personas tienen derecho a la igualdad y equidad** efectiva en todas las intervenciones, prestaciones y servicios de salud, sin discriminación por razones de sexo, edad, etnia, religión, condición socioeconómica, capacidad funcional, opinión, orientación sexual o cualquier otra circunstancia o condición personal o social.

La ciudadanía tiene derecho a la igualdad de oportunidades para alcanzar el nivel óptimo de salud, para lo cual las administraciones competentes desarrollarán –entre otras– las políticas sectoriales económicas, de empleo, laborales, educativas y de servicios sociales que procuren la máxima equidad social y, por lo tanto, favorezcan la equidad en salud teniendo en cuenta el contexto, situaciones de partida de las personas.



Es por lo que queremos introducir la **perspectiva de salud en todas las políticas** a la hora de planificar y construir barrios, viviendas, bidegorris, parques, parques industriales; a la hora de planificar nuestro municipio, para que el número del portal, el barrio, la movilidad, los cuidados, los servicios sociales, etc no generen más desigualdad en salud, para que ayuden a construir una Euzkerraldea más saludable. Queremos que todos los ayuntamientos de Euzkerraldea tengan las gafas de Salud Pública.

Es por lo que tenemos por objetivo impulsar un **cambio de cultura**, de mentalidad. Transitar de una perspectiva sanitaria y asistencial a una perspectiva integral de salud, que además de cuidar, fortalecer la atención primaria, los ambulatorios y los hospitales, fortalezca e impulse la promoción y prevención construyendo salud, mediante la **integración de la dimensión de la salud en todas las políticas**, sean de urbanismo, de economía, medio ambiente, etc. Asimismo impulsando y desarrollando la **atención comunitaria** junto con servicios sociales, atención primaria, servicios deportivos, asociaciones vecinales etc. Priorizando a los colectivos más vulnerables.

Porque nuestro objetivo es mejorar la situación de salud de la sociedad, para que todas y todos los ciudadanos vivan cuantos más años sanos mejor, sin dependencia; y reducir las diferencias entre las personas que están mejor y las que están peor por razones socioeconómicas, de género, etnia, etcétera. Para hacer de nuestros pueblos y comarcas agentes activos para garantizar la salud de nuestras vecinas y vecinos.

Pero todo esto no significa, que aunque no tengamos competencia en los ayuntamientos, dejemos de lado la parte asistencial, es decir los ambulatorios, hospitales y servicios socio-sanitarios de Osakidetza. Seguiremos trabajando para fortalecer la atención primaria, para que no se recorten horarios ni en los ambulatorios ni en los Puntos de Atención Continuada; Y para que haya suficiente personal y de diferentes perfiles para poder atender debidamente a la ciudadanía; para facilitar el acceso a Osakidetza; para que los enfermos crónicos tengan el seguimiento necesario; para reducir las listas de espera; para acercar la asistencia a los barrios; para mejorar la atención domiciliaria.

Línea de trabajo 34: Un modelo de salud integral y comunitario

Iniciativa 114: Realizar el mapa de activos de salud

Realizar en cada municipio el mapa de activos de salud, junto con los técnicos municipales de Servicios Sociales, de Igualdad, de deportes, asociaciones ciudadanas, de atención primaria... Realizar mediante un proceso participativo el MAPA de ACTIVOS de SALUD del MUNICIPIO.

Iniciativa 115: Crear el servicio municipal de orientación para la salud

Con los profesionales de atención primaria, servicios sociales, servicios deportivos, salud pública comarcal, Osakidetza, crear el servicio de orientación para desarrollar programas de promoción de la salud. Sea programas para hacer frente a la soledad, junto con asociaciones, paseos saludables, configuración de la mesa de cuidados, etc.

Iniciativa 116: Planes Municipales para introducir políticas de salud en políticas locales. [Proyecto tractor](#)

Mediante una comisión interdepartamental técnica diseñar un plan de salud con la colaboración de salud pública para introducir políticas de salud y realizar evaluaciones de impacto de salud en el resto de políticas municipales. Por ejemplo, en urbanismo, en servicios sociales, en economía etc.

Iniciativa 117: Impulsar mediante la participación el empoderamiento en salud de la ciudadanía

Con la colaboración de profesionales de los ambulatorios de la zona, expertos, o profesionales del área, mediante procesos participativos y colectivos trabajar la educación, formación en salud. Teniendo en cuenta las diferentes edades y las necesidades de cada colectivo. Priorizando edades y colectivos más vulnerables.

Iniciativa 118: Participación activa de los ayuntamientos en los consejos sociales de las OSIs

En el decreto que regula el funcionamiento de las OSIs (decreto 100/2018) se contempla la creación de dos consejos asesores, el consejo social y el socio-sanitario (capítulo III) Proponemos la participación de los ayuntamientos en el Consejo Social de las OSI, con el objetivo de:

- Asegurar que existen los recursos suficientes para poder ofrecer una asistencia adecuada.
- Asegurar que dichos recursos son públicos, y en caso contrario, trabajar por su publicación.
- Asegurar que entre dichos recursos existe un nivel de integración adecuado.
- Asegurar que la asistencia se ofrecerá respetando la lengua del/de la paciente.
- Proponer áreas de mejora y asegurar su realización.
- Trabajar para la reducción de las listas de espera.
- Trabajar para facilitar el acceso a Osakidetza a todas las personas.

Iniciativa 119: Participación activa de los ayuntamientos en las comisiones sociosanitarias de las OSIs

En el decreto que regula el funcionamiento de las OSIs (decreto 100/2018) se contempla la creación de dos consejos asesores, el consejo social y el socio-sanitario (capítulo III). Proponemos la participación de los ayuntamientos en la Comisión Sociosanitaria de las OSI, con el objetivo de:

- Asegurar que los ámbitos socio-sanitarios se coordinan adecuadamente e impulsar la integración.
- Realizar un análisis de los datos obtenidos y proponer mejoras.
- Identificar carencias, necesidades y priorizar la asistencia a las personas más necesitadas.

Iniciativa 120: Fortalecer la salud en los contextos educativos

Impulsaremos estrategias en contextos educativos con menores y profesionales de la educación para colaborar en promoción de la salud como proceso que promueve personas y colectivos críticos, responsables y comprometidos con la salud individual y colectiva, para poder transformar la realidad local y crear entornos saludables y construir un mundo más equitativo.

Iniciativa 121: Fomentar estrategias de salud laboral

Impulsaremos propuestas para colaborar a nivel local y comarcal con OSALAN y empresas locales para fortalecer programas de promoción de la salud, de prevención y de seguridad laboral.

Gobernanza cooperativa

La hora de la buena política

Construir un futuro mejor y más justo para nuestra comarca requiere implementar **otra manera de gestionar el espacio de lo público**, comenzando desde el mismo municipio. Hemos padecido durante décadas un modelo de gestión partidista y estéril. Necesitamos un nuevo modelo de gestión. Necesitamos hacer las cosas de otra manera. En toda la escala institucional.

Eso requiere construir un marco de gobernanza en el que todos los agentes comunitarios –institucionales, sociales y económicos– interactúen. Poner en interacción todo el ecosistema comunitario y disponer espacio y tiempo para desarrollar la visión compartida, mediante metodologías y sistemas de evaluación consensuados, y priorizando la visión a medio-largo plazo.

El ayuntamiento es un agente comunitario más en este espacio de colaboración no jerárquico en el que no existe un único núcleo formal de dirección del proceso. Como hemos dicho anteriormente, se trata de un espacio más cercano al funcionamiento de un movimiento social, donde se interconectan muchos y muy diversos proyectos, además de aumentar la coherencia y visibilidad de los mismos. Una plataforma comunitaria de ese tipo puede adoptar muchas formas en función de las condiciones locales y las características de la comunidad.

Un buen modelo de gobernanza también tiene sus límites, y debemos ser conscientes de ellos. Hemos dicho que el ayuntamiento es un agente comunitario cualitativo – porque es legitimador y porque provee de recursos públicos–. En la mayoría de los casos, será el principal impulsor de la plataforma y deberá asumir también lo que es la función orgánica clave en la gobernanza comunitaria: ejercer de conector, integrador o articulador; esto es, construir y cuidar redes y conexiones entre los agentes comunitarios. Esa función no tiene por qué desempeñarla exclusivamente el ayuntamiento, pero en la mayoría de los casos su rol será importante en esa tarea.

La mecánica de la plataforma comunitaria incluye tres fases: escucha, interpretación- cocreación y evaluación. Esas fases no deben entenderse según una lógica secuencial rígida. La gobernanza comunitaria tiene que ser capaz de detectar en tiempo real las percepciones y necesidades que transmite la ciudadanía, así como de experimentar y evaluar proyectos para responder a esas necesidades, en una lógica de proceso ininterrumpido.

La **gobernanza cooperativa** se caracteriza por la construcción de centros de decisión que abarcan a la administración y a la ciudadanía. Su objetivo es dividir la capacidad de decisión para poder construir el futuro del municipio en comunidad.

Los retos globales que se nos presentan en esta década exigen necesariamente articular espacios de cooperación entre agentes de diferente naturaleza. Tan importante como qué se quiere hacer es cómo hacerlo, ya que el proceso es una vía para **empoderar** a la ciudadanía y cohesionar a la comunidad. Esto caracteriza nuestro municipalismo, el futuro que queremos construir junto a la ciudadanía.

Necesitamos dar un salto en la gobernanza cooperativa. Y es que los complejos retos sociales que tenemos entre manos nos van a exigir más que nunca que los procesos de transformación sean pensados y llevados a cabo conjuntamente con la ciudadanía. La crisis de la democracia liberal ha agudizado la brecha entre ciudadanos e instituciones. Nuestro municipalismo debe servir no sólo para acortar esa distancia, sino también para empoderar a la ciudadanía, vertebrar la comunidad y consolidar la cohesión social. Este modelo de gobernanza debe buscar la creación de es-

estructuras comunitarias cuando sea posible. Espacios de decisión comunitaria (horizontal) del futuro del pueblo.

Gobernanza comunitaria, sinónimo de una verdadera gobernanza feminista. Dos caras de una misma moneda. Dos definiciones de otra manera de hacer política, situando a las personas en el eje de la gestión pública y las políticas a implementar. Gobernanza feminista para consolidar su práctica en los centros y marcos de decisión.

Nos encontramos en un ciclo largo de transformación. En ese tipo de procesos el margen de error suele ser grande, pues exigen articular una espiral continua de acciones de experimentación, una innovación constante. En una era de transformaciones permanentes hay que ser ágiles a la hora de implementar nuevas soluciones lo que implica **innovar y abrir espacio a una actuación diferente.** Pero también necesitamos que desde el ámbito público y comunitario se ofrezca a la ciudadanía la **certeza de que se van a garantizar sus derechos y necesidades básicas.**

Mientras los permanentes ejemplos de mala praxis que ofrece el mundo de la política institucional fomentan la inhibición ciudadana y su distanciamiento de la política, debemos reivindicar lo contrario. **Es la hora de la política, de la buena política,** porque solo pilotando de forma compartida los múltiples y complejos procesos de transformación que están en marcha podemos garantizar que éstos van a producir resultados beneficiosos y no un escenario nuevamente diseñado al servicio de las élites económicas. Una buena política que debe desarrollarse en las instituciones, con entrega y honestidad y también fuera de ella, desde la organización social. Dos realidades a veces relacionadas dialécticamente pero que entendemos que deben buscar espacios de alineamiento para hacer frente a los problemas estratégicos.

Ezkerraldea necesita un nuevo impulso. Hemos visto que el trabajo es enorme. Este documento es solo una aproximación a la ingente tarea que tenemos por delante si queremos que nuestra comarca vuelva a situarse en pie de igualdad en cuanto a condiciones de vida con el resto de Euskal Herria. Es necesario activar todas las fuerzas endógenas y atraer también apoyo externo. El desarrollo local, y la activación de múltiples acciones institucionales convergentes son la clave. La ciudadanía no puede ser relegada al papel espectadora de la acción institucional. **La gente de Ezkerraldea debe ser protagonista** en la construcción de su futuro.

¡TODAS Y TODOS SOMOS EZKERRALDEA!

EZKERRALDEA GARA!

128 iniciativas para una Ezkerraldea próspera y justa

Area 1. Economía.

Eje 1. Reindustrialización inteligente 5.0

Línea de trabajo 1.

Iniciativa 1:

Definición de áreas de especialización 5.0.

Adoptar 7 grandes áreas de especialización industrial en ezkerraldea. [Proyecto tractor](#)

Línea de trabajo 2:

Iniciativa 2:

Planes de alineación con áreas de especialización 5.0.

Diseñar de forma consensuada 7 planes de actuación en áreas de especialización.

Línea de trabajo 3.

Iniciativa 3:

Adecuación de suelos industriales

Elaboración de un inventario de suelos industriales en Ezkerraldea.

Iniciativa 4:

Plan de recuperación de suelos contaminados.

Iniciativa 5:

Plan integral de modernización zonas industriales.

Iniciativa 6:

Acuerdo para evitar la recalificación suelo industrial.

Iniciativa 7:

Identificación de espacios estratégicos.

Iniciativa 8:

Creación del parque tecnológico bizkaia-ibaizabal. [Proyecto tractor](#)

Línea de trabajo 4.

Iniciativa 9:

Atracción de inversiones

Invest ezkerraldea: declaración de Ezkerraldea como área preferente de atracción de inversiones.

Iniciativa 10:

Evaluación y refuerzo del plan indartu.

Iniciativa 11:

Cláusulas de discriminación positiva hacia ezkerraldea en programas del Gobierno Vasco y Diputación.

Iniciativa 12:

Cooperativismo y el emprendimiento colectivo en Ezkerraldea.

Iniciativa 13:

Evaluación, coordinación y mejora de las Agencias de desarrollo local.

Línea de trabajo 5.

Iniciativa 14:

Mejoras en la formación.

Adecuación oferta formativa a áreas de especialización. [Proyecto tractor](#)

Iniciativa 15:

Plan inversión y modernización centros FP.

Iniciativa 16:

Planes recualificación adaptados a demanda.

Iniciativa 17:

Mejora oferta/capacidades/vocaciones STEAM.

Iniciativa 18:

Desarrollo de los estudios náuticos.

Eje 2. Energía

Línea de trabajo 6.

Iniciativa 19:

Transición justa.

Firma de un convenio de transición justa o proceso análogo. [Proyecto tractor](#)

Iniciativa 20:

Proceso deliberativo ligado a la transición energética.

Línea de trabajo 7.

Iniciativa 21:

Plan renovables y transición ecológica

Programa de reducción de la dependencia energética administración pública.

Iniciativa 22:

Análisis de la posibilidad de implantar instalaciones de producción de energía renovable.

Iniciativa 23:

Plan de refuerzo de la cadena de valor en energías renovables. [Proyecto tractor](#)

Línea de trabajo 8.**Comunidades energéticas**

Iniciativa 24:

Agencia comarcal de energías renovables de ezkerraldea. [Proyecto tractor](#)

Iniciativa 25:

Plan general de creación de comunidades energéticas.

Eje 3. Biociencias**Línea de trabajo 9.****Desarrollo biociencias**

Iniciativa 26:

Polo de innovación en el ámbito de la salud.

Iniciativa 27:

Plan de fomento del instituto bio-cruces.

Eje 4. Comercio local**Línea de trabajo 10.****Apoyo tejido comercial**

Iniciativa 28:

Mejora en la relación y el apoyo a las asociaciones de comercio.

Iniciativa 29:

Reconocimiento de tiendas históricas.

Iniciativa 30:

Mejoras en los bonos comercio locales.

Iniciativa 31:

No recalificación de suelo para centros comerciales.

Iniciativa 32:

Programa de reducción del consumo energético en comercios y hostelería. [Proyecto tractor](#)

Iniciativa 33:

Petición de implantación de un impuesto verde a grandes superficies comerciales.

Iniciativa 34:

Programa para trasladar actividades profesionales de pisos a lonjas.

Iniciativa 35:

Programa para abaratar los alquileres de lonjas y locales.

Eje 5. Cultura industrial**Línea de trabajo 11.****Fomento de la cultura industrial**

Iniciativa 36:

Museo vasco de la técnica y la industria. [Proyecto tractor](#)

Iniciativa 37:

Centro vasco de difusión de la cultura industrial. [Proyecto tractor](#)

Iniciativa 38:

Inventario general del patrimonio industrial y hoja de ruta para su recuperación integral y puesta en valor. [Proyecto tractor](#)

Iniciativa 39:

Programa para el acercamiento de la cultura industrial a los centros escolares

Iniciativa 40:

Convenio con la universidad pública para mejorar la formación y la investigación de la cultura industrial.

Iniciativa 41:

Calendario efemérides relacionadas con la industria y el movimiento obrero.

Iniciativa 42:

Programa de arte relacionado con la industria y residencias artísticas.

Eje 6. Turismo sostenible**Línea de trabajo 12.****Destino turístico Mendebaldea**

Iniciativa 43:

Creación del destino turístico Mendebaldea. [Proyecto tractor](#)

Iniciativa 44:

Ezkerraldea: referente global en el turismo industrial. [Proyecto tractor](#)

Iniciativa 45:

Itinerarios, puntos de interés y señalética específica.

Línea de trabajo 13.**Otros modelos turísticos.**

Iniciativa 46:

Promoción del turismo sostenible

Eje 7. Primer sector

Línea de trabajo 14. Impulso al primer sector en Ezkerraldea

Iniciativa 47: Consejo y Plan Agrario de Ezkerraldea

Iniciativa 48: Política forestal sostenible y plan de recuperación de los bosques autóctonos

Area 2. Territorio

Eje 8. Vivienda

Línea de trabajo 15. Garantizar el derecho a la vivienda.

Iniciativa 49: (Re)conocer la situación actual de Ezkerraldea.

Iniciativa 50: Garantizar el derecho a una vivienda digna a través del alquiler.

Iniciativa 51: Recuperar vivienda de protección pública

Iniciativa 52: Planes integrales de rehabilitación de vivienda en los cuatro ayuntamientos.

Proyecto tractor

Iniciativa 53: Movilizar la vivienda vacía.

Iniciativa 54: Nuevos modelos de vivienda.

Iniciativa 55: Programa de edificios de viviendas para jóvenes.

Eje 9. Territorio a escala humana

Línea de trabajo 16. Zonas rurales y zonas verdes

Iniciativa 56: Planificación urbanística que promocióne el medio natural.

Iniciativa 57: Plan de protección integral de los entornos rurales y la biodiversidad. *Proyecto tractor*

Iniciativa 58: Plan de lindano

Iniciativa 59: Plantación de árboles hasta conseguir un ratio árbol/habitante 1/3

Iniciativa 60: Plan de desarrollo de espacios de esparcimiento en zonas verdes

Línea de trabajo 17. Urbanismo social y sostenible

Iniciativa 61: Recuperación del eje de la ría. *Proyecto tractor*

Iniciativa 62: Playa de la Benedicta.

Iniciativa 63: Recuperación riberas ríos. *Proyecto tractor*

Iniciativa 64: Supermanzanas.

Iniciativa 65: Talleres de urbanismo táctico.

Línea de trabajo 18. Zonas de bajas emisiones

Iniciativa 66: Implantación de Zonas de Bajas Emisiones para los 4 municipios de ezkerraldea.

Proyecto tractor

Iniciativa 67: Sistema de teledetección de emisiones.

Iniciativa 68: Aparcamientos disuasorios y periféricos.

Eje 10. Transporte público

Línea de trabajo 19.	Refuerzo del transporte público.
Iniciativa 69:	Refuerzo general del servicio de bizkaibus.
Iniciativa 70:	Potenciación de las intermodales.
Iniciativa 71:	Servicio a demanda en pequeños enclaves.
Iniciativa 72:	Creación sistema autobus BTR-Metrobús.
Iniciativa 73:	Electrificación flota autobuses.
Iniciativa 74:	Aumento de las frecuencias del metro en horas y eventos de máxima utilización.
Iniciativa 75:	Aumento de la capacidad de los trenes incluyendo en todos el 5º coche.
Iniciativa 76:	Plan general de modernización de las líneas C1 y C2, incluyendo soterramiento progresivo de C1. Proyecto tractor
Iniciativa 77:	Mejora en el transporte de mercancías desde el Puerto de Bilbao

Eje 11. Infraestructuras

Línea de trabajo 20.	Bidegorris y vías peatonales.
Iniciativa 78:	Red de bidegorris completa y funcional. Proyecto tractor
Iniciativa 79:	Servicio de alquiler público de bicicletas
Iniciativa 80:	Redes peatonales seguras y eficaces.

Eje 12. Movilidad sostenible

Línea de trabajo 21.	Movilidad eléctrica
Iniciativa 81:	Despliegue de una red de carga eléctrica que permita igualar o superar las exigencias europeas. Proyecto tractor
Línea de trabajo 22.	Planes de movilidad de ayuntamientos y empresas.
Iniciativa 82:	Planes de movilidad urbana coordinados en ezkerraldea.
Línea de trabajo 23.	Derecho a la movilidad para todas las personas.
Iniciativa 83:	Incorporar a todos los planes, políticas y estrategias de movilidad la perspectiva de género y accesibilidad universal.

Area 3. Personas

Eje 13. Cuidados

Línea de trabajo 24.	Ecosistemas locales de cuidados
Iniciativa 84:	Construcción del nuevo ecosistema de cuidados. Proyecto tractor
Iniciativa 85:	Viviendas comunitarias intergeneracionales.
Iniciativa 86:	Creación de servicios de información y asesoría para el empleo de hogar y cuidados.
Iniciativa 87:	Creación del servicio auzozainak (“cuidadoras y cuidadores de barrio”)

Eje 14. Cohesión social

Línea de trabajo 25. Harrera herriak

- Iniciativa 88:** Plan de acogida para personas migrantes y refugiadas en Ezkerraldea.
- Iniciativa 89:** Técnicas y técnicos de migración y diversidad cultural en los cuatro municipios.
- Iniciativa 90:** Garantizar el derecho al padrón como puerta de acceso a los servicios y prestaciones sociales básicas.

Línea de trabajo 26. Políticas sociales

- Iniciativa 91:** Pacto social e institucional en torno a los servicios sociales. [Proyecto tractor](#)
- Iniciativa 92:** Marco compartido para el impulso y coordinación de los servicios y políticas sociales.

Línea de trabajo 27. La vivienda como eje central de la inclusión

- Iniciativa 93:** Creación de un albergue para personas sin hogar en los municipios que carecen de este equipamiento.
- Iniciativa 94:** Housing first.

Línea de trabajo 28. Lo común

- Iniciativa 95:** Republica de hiper vecinas.
- Iniciativa 96:** Activar proyectos municipales de auzolan.

Línea de trabajo 29. Políticas feministas

- Iniciativa 97:** Consejos municipales de igualdad abiertos y participativos.
- Iniciativa 98:** Protocolo eficaz de respuesta violencia machista.
- Iniciativa 99:** Creación de casas de las mujeres. [Proyecto tractor](#)
- Iniciativa 100:** Servicio de información y atención a la diversidad sexual y de género.

Línea de trabajo 30. Diversidad cultural

- Iniciativa 101:** Municipios inclusivos a través de la cultura

Eje 15. Identidad cultural

Línea de trabajo 31. Sector cultural

- Iniciativa 102:** Plan estratégico de acción cultural 2023-2033. [Proyecto tractor](#)
- Iniciativa 103:** Centro comarcal de creación de prácticas artísticas
- Iniciativa 104:** Cogestión y descentralización de la acción cultural

Eje 16. Euskara

Línea de trabajo 32. Ezkerraldean euskaraz

- Iniciativa 105:** Ezkerraldean euskaraz. [Proyecto tractor](#)
- Iniciativa 106:** Paisaje lingüístico euskaldún.
- Iniciativa 107:** Creación de un medio de comunicación de la Margen Izquierda en euskera.
- Iniciativa 108:** Centro comunitario del euskera en Ezkerraldea.
- Iniciativa 109:** Consejo Asesor del Euskara.

Eje 17. Educación

Línea de trabajo 33.

Escuela comunitaria, inclusiva y euskaldun.

- Iniciativa 110:** Mesa educativa de Ezkerraldea y consejos educativos municipales.
- Iniciativa 111:** Pacto social en contra de la segregación escolar. [Proyecto tractor](#)
- Iniciativa 112:** Extender el espacio educativo más allá del aula en filosofía con “pueblos educadores”.
- Iniciativa 113:** Invertir en el primer ciclo de educación infantil.

Eje 18. Salud

Línea de trabajo 34.

Un modelo de salud integral y comunitario.

- Iniciativa 114:** Realizar el mapa de activos de salud.
- Iniciativa 115:** Crear el servicio municipal de orientación para la salud.
- Iniciativa 116:** Diseñar un plan de salud municipal para introducir políticas de salud en políticas locales. [Proyecto tractor](#).
- Iniciativa 117:** Impulsar mediante la participación el empoderamiento en salud de la ciudadanía.
- Iniciativa 118:** Participación activa de los ayuntamientos en los consejos sociales de las OSIs.
- Iniciativa 119:** Participación activa de los ayuntamientos en las comisiones sociosanitarias de las OSIs.
- Iniciativa 120:** Fortalecer la salud en los contextos educativos.
- Iniciativa 121:** Fomentar estrategias de salud laboral.

Listado de proyectos tractores

1. Adoptar 7 grandes áreas de especialización industrial en Ezkerraldea.
2. Creación del parque tecnológico Bizkaia-Ibaizabal.
3. Adecuación oferta formativa a áreas de especialización.
4. Firma de un convenio de transición justa o proceso análogo.
5. Plan de refuerzo de la cadena de valor en energías renovables.
6. Agencia comarcal de energías renovables de Ezkerraldea.
7. Programa de reducción del consumo energético en comercios y hostelería.
8. Museo y Centro Vasco de la Técnica y la Industria.
9. Inventario general del patrimonio industrial y hoja de ruta para su recuperación integral y puesta en valor .
10. Creación del destino turístico Mendebaldea
11. Ezkerraldea: referente global en el turismo industrial.
12. Planes integrales de rehabilitación de vivienda en los cuatro ayuntamientos.
13. Plan de protección integral de los entornos rurales y la biodiversidad.
14. Recuperación del eje de la ría y riberas de los ríos.
15. Implantación de Zona de Bajas Emisiones para los 4 municipios de Ezkerraldea.
16. Plan general de modernización de las líneas C1 y C2, incluyendo soterramiento progresivo de c1.
17. Red de bidegorris completa y funcional.
18. Despliegue de una red de carga eléctrica que permita igualar o superar las exigencias europeas
19. Construcción del nuevo ecosistema de cuidados.
20. Pacto social e institucional en torno a los servicios sociales.
21. Creación de casas de las mujeres.
22. Plan estratégico de acción cultural 2023-2033.
23. Ezkerraldean euskaraz.
24. Fomentar un gran pacto social en contra de la segregación escolar.
25. Diseñar un plan de salud municipal para introducir políticas de salud en políticas locales.

**Ezkerraldea
gara.**

ehbildu