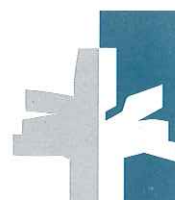


**Hauteskunde-kontabilitateei buruzko
Irizpena
(Hauteskunde-prozesua, 2020ko apirilaren
5eko Eusko Legebiltzarrerako
hauteskundeena)**

**Dictamen sobre Contabilidades Electorales
(Proceso electoral elecciones al Parlamento
Vasco 5 de abril de 2020)**



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas





AURKIBIDEA / ÍNDICE

LABURDURAK.....	5
SARRERA.....	7
I. ONDORIOAK.....	11
I.1 Lanaren zabalari mugak.....	11
I.2 Legeria betetzea.....	11
I.3 Dirulaguntza-proposamena.....	11
II. DIRULAGUNTZAK ETA GASTUEN MUGAKETA.....	13
II.1 Dirulaguntzen aurrerakinak.....	13
II.2 Hautesleei zuzenean eta pertsonalki bidaltzeagatiko dirulaguntza.....	13
II.3 Hauteskunde-gastuetarako dirulaguntza.....	14
II.4 Gastuen gehieneko muga.....	16
III. AKATSAK.....	17
IV. HAUTESKUNDEETAKO KONTUAK.....	18
IV.1 Euzko Alderdi Jeltzalea.....	19
IV.2 Euskal Herria Bildu.....	19
IV.3 Euskadiko Alderdi Sozialista-Euskadiko Ezkerra (PSOE).....	20
IV.4 Elkarrekin Podemos-IU.....	20
IV.5 Alderdi Popularra+Ciudadanos.....	21
IV.6 VOX.....	21



ABREVIATURAS	23
INTRODUCCIÓN.....	25
I. CONCLUSIONES	29
I.1 Limitaciones al alcance del trabajo	29
I.2 Cumplimiento de la legislación	29
I.3 Propuesta de subvención	29
II. SUBVENCIONES Y LÍMITE DE GASTOS.....	31
II.1 Adelantos de subvenciones.....	31
II.2 Subvención por envío directo y personal a los electores.....	31
II.3 Subvención gastos electorales.....	32
II.4 Límite máximo de gastos	34
III. DEFICIENCIAS.....	35
IV. CUENTAS ELECTORALES	36
IV.1 Euzko Alderdi Jeltzalea-Partido Nacionalista Vasco	37
IV.2 Euskal Herria Bildu	37
IV.3 Partido Socialista de Euskadi-Euskadiko Ezkerra (PSOE).....	38
IV.4 Elkarrekin Podemos-IU	38
IV.5 Partido Popular+Ciudadanos.....	39
IV.6 VOX	39

Vitoria-Gasteiz, 2020ko abenduaren 16a
Vitoria-Gasteiz, a 16 de diciembre de 2020



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

LABURDURAK

- EAE Euskal Autonomia Erkidegoa.
- EAEHB Euskal Autonomia Erkidegoko Hauteskunde Batzordea.
- ELHL 5/1990 Legea, ekainaren 15ekoa, Eusko Legebiltzarrerako Hauteskundeei buruzkoa.
- APEKP Alderdi Politikoei Egokitutako Kontabilitate Plana eta martxoaren 30eko 3/2015 Lege Organikoari, Kontuen Epaitegiaren Osoko Bilkurak 2018ko abenduaren 20an onartutakoa.
- HKEE Herri-Kontuen Euskal Epaitegia.





SARRERA

Ekainaren 15eko 5/1990 Legearen 149.3 artikularen arabera, Eusko Legebiltzarrerako hauteskunderi buruzkoa, Herri-Kontuen Euskal Epaitegiak hauteskunderen kontabilitateari eta horietan jasotako sarrera eta gastuen justifikazioari buruzko irizpen arrazoitua eman behar du.

Lehendakariaren otsailaren 10eko 2/2020 Dekretuak Eusko Legebiltzarra desegin eta hauteskunderak deitu zituen 2020ko apirilaren 5erako. COVID-19tik eratorritako osasun-krisiaren ondorioz, Lehendakariaren martxoaren 17ko 7/2020 Dekretuak indarrrik gabe utzi zuen hauteskunderak apirilaren 5ean egiteko erabakia, eta beste deialdi bat egitea ebatzi zuen, osasun-larrialdiko egoera amaitu ondoren.

Honela, bada, martxoan osasun publikoko larrialdi-egoerari erantzuteko ezohiko eta premiazko neurriak hartzea gomendatzen zuen egoera epidemiologikoa gainditu ondoren, Lehendakariaren maiatzaren 18ko 11/2020 Dekretuak Eusko Legebiltzarrerako hauteskunderak deitu zituen 2020ko uztailaren 12rako.

EAEHBk 2020ko ekainaren 12an adierazi zuen hauteskunderen deialdia bertan behera uzteak eta beste deialdi bat deitzeak, Lehendakariaren martxoaren 17ko 7/2020 Dekretu bidez, bi hauteskunde-prozesu bereizi direla esan nahi duela. Fiskalizazio-txosten honen helburua da, EAEHBk agindutako urratsei jarraikiz, Lehendakariaren otsailaren 10eko 2/2020 Dekretu bidez abiarazi zen hauteskunde-prozesua gauzatu gabearen gastuak fiskalizatzea.

Hauteskunderak 2020ko apirilaren 5ean egiteko deialdia argitaratu zenetik harik eta hauteskunderak bertan behera uzten zituen Dekretua argitaratu zen arte alderdi politikoei egindako hauteskunde-gastuei dagokienez, honako erabaki hauek hartu ditu EAEHBk.

- Gastu horiek hauteskunde-prozesu batean parte hartzeagatiko eskubideen sortzapenari dagozkio, eta, beraz, hauteskunde-gastutzat hartu behar dira, eta Herri-Kontuen Euskal Epaitegiak halaxe fiskalizatuko ditu. Hurrenkeran eta bereizita ordainduko dira, 2020ko uztailaren 12rako hauteskunderak deitzen dituen hauteskunde-prozesuari dagokionez.
- Hauteskunde-gastuak, behar bezala sortutakoak, hauteskunde-legeriaren arabera ordainduko dira. Salbuespenezko egoera dela eta, EAEHBk uste du 2020ko uztailaren 12ko hauteskunde-emaitzek izan beharko luketela alderdi politikoei dagozkien dirulaguntzak kuantifikatzeko parametroa.
- Hauteskunde-kontabilitatea aurkeztu beharko da 2020ko uztailaren 12rako hauteskunderak deitzen dituen hauteskunde-prozesuari dagokionarekin batera.

Lanaren mamia izan da indarrean dagoen araudiaren eta EAEHBren erabakiei jarraikiz, 2020ko apirilaren 5ean hauteskunderak deitzen zituen hauteskunde-prozesuko hauteskunde-kontuak egiaztatzea, 2020ko uztailaren 12an egindako Eusko Legebiltzarrerako hauteskunderetan eserlekuak lortu zituzten edo hauteskunde-dirulaguntza aurreratzea eskatu zuten alderdi politikoena, honako hauei dagokienez:

1. Alderdi politikoei dagozkien dirulaguntzen kuantifikazioa, jaso beharreko gehieneko dirulaguntzak zehazteko parametro gisa errolda eta uztailaren 12ko hauteskunde-emaitzak baliatuta (EAEHBren erabakiak, 2020ko urriaren 16koak eta ekainaren 12koak, hurrenez hurren).
2. ELHLren 140. artikulua hauteskundeetako sarrera eta gastuen kontabilitatea aurkezteko moduz zehazten dituen baldintzak bete izatea.
3. Irekitako edo gaitutako banku kontuak, EAEHBri jakinarazitakoak, hautagaitzek dirufuntsak biltzeko eta hauteskunde-gastuak ordaintzeko erabili dituztela egiaztatzea, ELHLren 141 eta 142.1 eta 2 artikuluek ezartzen dituzten berezitasunekin.
4. 2020ko otsailaren 11tik martxoaren 18ra bitarteko aldi aldez aurretik egindako hauteskunde-gastuak ordaintzeko irekitako kontuetako saldoen erabilera, 2020ko martxoaren 18aren ondorengo 90 eguneko epean (EAEHBren 2020ko maiatzaren 13ko erabakia).
5. Norbanakoek egiten dituzten ekarpenetan izena, helbidea eta nortasun agiri nazionalaren edo pasaportearen zenbakiaren ebidentzia dirua ezartzeko egintzan (ELHLren 143.1 artikulua) eta 145.4 artikulua adierazten duen ekarpen horien banakako muga gehiengo errespetatu dela egiaztatzea, 10.000 euroan ezarri dena.
6. Alderdiak hauteskunde-prozesua ordaintzeko emandako diru-baliabideen jatorria (ELHLren 143.3 artikulua).
7. Hauteskundeetako kontuetara honako erakunde hauetatik funtsak ekartzeko debekua betetzea: zeinahi administrazio edo erakunde publikotatik; erakunde autonomo edo estatuaz besteko entitateetatik; jabetza Estatuak, autonomia erkidegoek, probintziek edo udalek duten sektore publikoko enpresetatik; ekonomia mistoa duten enpresetatik; baita, indarreko kontratu bitartez, administrazio publikoren batentzat zerbitzu eman edo hornidura edo lanak egiten dituzten enpresetatik (ELHLren 145.1. artikulua).
8. Atzerriko erakunde zein pertsonengandik edo Autonomia Erkidegoz kanpoko helbidea dutenengandik edo legezko ez diren jardueretatik funtsak ekartzeko debekua errespetatzea (ELHLren 145.2 eta 3 artikulua).
9. Eusko Legebiltzarrerako azken hauteskundeetan ordezkariak eskuratu zituzten hautagaitzei Eusko Jaurlaritzak emandako hauteskundeetako dirulaguntzen aurrerakinetan gehiengo muga gordetzea. Aurreratutako kopurua ezingo da izan hautagaitza horrek berak Eusko Legebiltzarrerako azken hauteskundeetan eskuratutako dirulaguntzaren % 30 baino handiagoa (ELHLren 144.2 artikulua).

Bigarren aurrerakinaren zenbatekoa hautagaitzek eskuratutako hauteskunde-emaitzen arabera dagozkien dirulaguntzen zenbatekoaren % 90en pareko izango da, hala dagokionean, aurreko ataleko aurrerakina murriztuta (ELHLren 144.7 artikulua); kopuru hori ez da aurkeztutako hauteskundearen kontabilitateetan jaso, eman gabe baitzegoen kontuak aurkezteko epea amaitutakoan.



10. Hauteskunde-gastuak gaitutako aldiaren egiaz kontratatu izana, hau da, 2020ko otsailaren 11tik martxoaren 18ra arte bitarteko aldiaren (EAEHBren 2020ko maiatzaren 13ko erabakia).
11. ELHLren 147 artikuluarri jarraikiz, lege finkatutako gastuetarako mugak betetzea, zeinak agintzen baitu inongo alderdi, federazio, koalizio edo hautesle-taldek ezingo duela ezarritako mugak gaindituko dituzten hauteskunde-gastuak egin. 2020ko ekainaren 12ko EAEHBren erabakiaren arabera, gastu-muga Segurtasuneko sailburuaren 2020ko otsailaren 21eko Aginduan ezarritakoa izango da, Eusko Legebiltzarrerako 2020ko hauteskundeetan hauteskunde-gastuak mugatzeko ezarritako zenbatekoak ezartzeari buruzkoan, eta kopuru hori 1.603.516,89 euroan finkatu du, EAEko hiru hauteskunde-barrutien multzoan aurkezten direnentzako.
Gainera, ELHLren 151.2 artikuluarriaren eta Ekonomia eta Ogasun Sailburuaren 2012ko abuztuaren 30eko Aginduaren arabera, hautesleei propaganda, gutun-azal eta hauteskunde-txartelak edo hauteskunde-publizitateko bestelako zeinahi elementu modu zuzenean eta pertsonalean igortzeak eragindako hauteskunde gastuak euroko 0,24 euroekin lagunduko dira, diruz dena delako hautagaitzak zerrenda aurkeztu eta aulkia eskuratu duen barruti bakoitzean. Diruz lagundutako kopurua ez da ELHLren 147. artikuluarriaren aurreikusitako muga barruan egongo. EAEHBk 2020ko urriaren 16an erabaki zuen hauteskunde-prozesu honen salbuespen-egoera aintzat hartuta, propagandaren, gutun-azalen eta boto-txartelen edo hauteskunde-publizitateko beste edozein elementuren hauteskunde-gastuak benetan gauzatu, zerrendatu eta zorpetatu jotzea ELHLren 151.2 artikuluarriaren adierazitakoaren ondorioetarako.
12. Baimendutako merkataritza-guneetan eta prentsan eta irradian egindako publizitate-gastuen mugak betetzea, hurrenez hurren ELHLren 75. eta 81. artikuluetan adierazitakoak.
13. Egindako gastuak justifikatzea, kontularitza, merkataritza eta zerga printzipio eta arauak agindutako gutxienezko baldintzak betetzen dituzten agirien bitartez.

Hauteskunde-prozesu honi ezargarria zaion legedia honako hau da:

- 5/1985 Lege Organikoa, ekainaren 19koa, Hauteskundearen Araubide Orokorrari buruzkoa
- 5/1990 Legea, ekainaren 15koa, Eusko Legebiltzarrerako Hauteskundearen buruzkoa.
- 6/2010 Legea, abenduaren 23koa, Euskadiko Publizitate eta Komunikazio Institutuzionalari buruzkoa.
- Lehendakariaren 2/2020 Dekretua, otsailaren 10koa, Eusko Legebiltzarrak desegin eta 2020ko apirilaren 5ean hauteskundeak deitzen dituenaren.
- Lehendakariaren 7/2020 Dekretua, otsailaren 10koa, baliogabe uzten duena hauteskundeak apirilaren 5ean egitea eta beste deialdi bat egitea ebatzen duena, behin osasun-larrialdi egoera amaitu ostean.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

- 2020ko otsailaren 17ko Agindua, Ekonomia eta Ogasun Sailburuarena, 5/1990 Legean jasotako kopuruak gaurkotzen dituen.
- Segurtasuneko sailburuaren 2020ko otsailaren 21eko Agindua, 2020ko Eusko Legebiltzarrerako hauteskundeetan hauteskunde-gastuak mugatzeko ezarritako kopuruak zehazteari buruzkoa.

Hona hemen 2020ko uztailaren 12an egindako Eusko Legebiltzarrerako hauteskundeetan aulkia eskuratu duten alderdi politikoak:

ALDERDI POLITIKOA / HAUTESKUNDE-KOALIZIOA	SIGLAK
Euzko Alderdi Jeltzalea	EAJ-PNV
Euskal Herria Bildu	EH Bildu
Euskadiko Alderdi Sozialista-Euskadiko Ezkerra (PSOE)	PSE-EE (PSOE)
Elkarrekin Podemos-IU	Podemos-Ahal dugu/Ezker Anitza-IU
Alderdi Popularra+Ciudadanos	PP+Cs
VOX	VOX

Ez da hautagaitzarik izan ordezkartzarik eskuratu gabe hauteskundeetako dirulaguntzaren aurrerakinik eskatu duenik.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

I. ONDORIOAK

I.1 LANAREN ZABALARI MUGAK

Alderdi politikoen kontabilitatearen fiskalizazioa egitea ez dagokio Herri-Kontuen Euskal Epaitegiari, Kontuen Epaitegiari baizik (Estatukoari). Honenbestez, HKEEK ez du aurkeztutako kontabilitatean erregistratu gabeko hauteskunde-gasturik ba ote den egiaztatu, ez eta alderdi politikoen kontabilitatearen bitartez legezko debeku edo mugaketak betetzen ez dituzten diru-sarrerak bideratu ote diren ere.

I.2 LEGERIA BETETZEA

Apirilaren 5eko Eusko Legebiltzarrerako hauteskundeetara aurkeztu ziren alderdi politikoez zuzentasunez bete dute indarrean dagoen araudia, bai eta horri buruz EAEHBk hartutako aginduak ere; hauteskunde horiek indarririk gabe utzi zituen Lehendakariaren martxoaren 17ko 7/2020 Dekretuak eta, era berean, osasun-larrialdiko adierazpena amaitzen zenerako prest utzi zuen Eusko Legebiltzarrerako hauteskundearen deialdia berrabiaraztea.

I.3 DIRULAGUNTZA-PROPOSAMENA

EAEHBk 2020ko ekainaren 12an hartutako erabakiaren arabera, hauteskunde-prozesu honetan behar bezala zorpetutako hauteskunde-gastuak hurrenkeran eta bereizita ordainduko dira 2020ko uztailaren 12rako hauteskundeak deitzen dituen hauteskunde-prozesuarekiko, eta hauteskunde-legeriaren arabera ordainduko dira.

Hauteskundeetako gastuen dirulaguntza Euskal Herriko Autonomia Erkidegoaren aurrekontuen kargura ordaintzen da, ELHLren 151.1 artikuluari jarraikiz; kopuruak 2020ko otsailaren 17ko Agindu bitartez gaurkotu dira. Dirulaguntza ez da inola ere justifikatutako gastuak baino handiagoa izango, eta hauek ere ezingo dute 2020ko otsailaren 21eko Aginduak finkatutako gastuen gehieneko muga gainditu.

Horren arabera, hauteskunde-kontabilitatea aurkeztu den datan dirulaguntzen hauteskunde aurreko aurrerakina soilik jaso dela aintzat hartuta (lehenengo aurrerakina), alderdi politiko bakoitzak jasotzeko duen dirulaguntza honako hau da:

HAUTESKUNDE-GASTUETARAKO DIRULAGUNTZA				Euroak
HAUTAGAITZA	GASTU JUSTIFIKATUAK	ZORPETUTAKO DIRULAG.	ORDAINDUT. AURRERAKINA	ORDAINTZEKO DIRULAG.
EAJ-PNV.....	650.987,37	650.987,37	472.914,51	178.072,86
EH Bildu.....	295.646,96	295.646,96	363.037,68	(67.390,72)
PSE-EE (PSOE)	620.168,04	620.168,04	264.815,19	355.352,85
Elkarrekin Podemos-IU	291.133,77	291.133,77	101.996,65	189.137,12
PP+Cs	223.847,56	223.847,56	234.559,52	(10.711,96)
VOX.....	121.096,66	121.096,66	-	121.096,66
GUZTIRA	2.202.880,36	2.202.880,36	1.437.323,55	765.556,81



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Sortutako dirulaguntzak barne hartzen du bai hautesleei modu zuzenean eta pertsonalean egindako bidalketari dagokiona, bai gainerako hauteskunde-gastuei dagokiena ere, EAEHBren erabakien arabera kalkulatu direnak, hurrenez hurren, II.2 eta II.3 ataletan zehaztutako moduan.

Jasotako aurrerakinen xehapena II.1 atalean barne hartu da.

IV. atalean hauteskundeetako kontabilitateen xehapena barne hartu da eta aurkeztutako kontabilitateei egindako doiketak eta birsailkatzeak zehazten dira.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

II. DIRULAGUNTZAK ETA GASTUEN MUGAKETA

II.1 DIRULAGUNTZEN AURRERAKINAK

ELHLren 144 artikulua 2. atalak agintzen du “Eusko Jaurlaritzak hauteskundeetako dirulaguntzen aurrerakinak emango dizkiela Eusko Legebiltzarrerako azken hauteskundeetan ordezkaririk eskuratu dituzten alderdi politiko, federazio, koalizio edo hauteskunde-taldeei. Aurreratutako diru kopuruak ezin gaituko du alderdi, federazio, koalizio edo hautesle-talde berak Eusko Legebiltzarrerako azken hauteskundeetan jasotako dirulaguntzaren % 30a.

Aztertutako alderdi politiko guztiek, VOXek izan ezik -ez baitzuen ordezkaririk eskuratu 2016ko irailaren 25eko Eusko Legebiltzarrerako hauteskundeetan-, eskatu dute lehenengo aurrerakin hau ELHLren 144.3 artikulua zehaztutako epean, hau da martxoaren 3 eta 5 bitartean.

Aurretik EAEHBk baimenduta, Eusko Jaurlaritzak martxoaren 12an agindu eman zuen aurrerakin horiek alderdi politikoetako administratzaileen esku jartzeko (ELHLren 144.4 artikulua), zeinak 2020ko apirilaren 17 eta 22 bitartean ordaindu baitziren. 2020ko maiatzaren 13an, EAEHBk hartutako erabakiak berretsi zituen; erabaki horietan agintzen zen hala eskatu zuten indar politikoei legozkiekeen dirulaguntzen % 30 kontura ordaintzeko.

Hona hemen dirulaguntzen aurrerakinak, alderdi politiko bakoitzaren arabera:

DIRULAGUNTZAREN AURRERAKINA	Euroak
HAUTAGAITZA	ZENBATEKOA
EAJ-PNV.....	472.914,51
EH Bildu.....	363.037,68
PSE-EE (PSOE)	264.815,19
Elkarrekin Podemos-IU	101.996,65
PP+Cs.....	234.559,52
VOX.....	-
GUZTIRA	1.437.323,55

II.2 HAUTESLEEI ZUZENEAN ETA PERTSONALKI BIDALTZEAGATIKO DIRULAGUNTZA

ELHLren 151.2 artikulua arabera, alderdi politikoei dirulaguntza jasoko dute hautesleei propaganda, gutun-azal eta esku-paper edo hauteskunde-publizitateko bestelako zeinahi elementu zuzenean eta pertsonalki igortzeak eragindako hauteskunde-gastuengatik. Dirulaguntza hautesle bakoitzeko 0,24 euro izango da dena delako hautagaitzak aulkia eskuratu duen barruti bakoitzean, egindako gastuaren mugarekin.

2020ko martxoaren 18an hauteskundeen deialdia indarrik gabe utzi izanaren ondorioz, alderdi politikoei ez zieten hautesleei zuzeneko bidalketarik egin. EAEHBk 2020ko urriaren 16an erabaki zuen hauteskunde-prozesu honen salbuespen-egoera aintzat hartuta, propagandaren, gutun-azalen eta boto-txartelen edo hauteskunde-publizitateko beste edozein elementuren hauteskunde-gastuak benetan gauzatutzat, zerrendatutzat eta



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

zorpetutzat jotzea ELHLren 151.2 artikuluan adierazitakoaren ondorioetarako, eta uste du uztailaren 12ko hauteskundeetako errolda izango dela kontzeptu honen izenean jaso beharreko gehieneko dirulaguntza zehazteko parametroa.

Hona hemen hautesleen errolda, 2020ko uztailaren 12ko hautetsiak izendatzeko akten arabera:

LURRALDE	ERROLDA
HISTORIKOA	GUZTIRA
ARABA.....	258.846
BIZKAIA.....	950.564
GIPUZKOA.....	584.906
GUZTIRA	1.794.316

Hona hemen hautagaitza bakoitzak gutxienez aulki bat eskuratu duen barrutietan egindako bidalketa zuzenen kopurua eta ezargarria zaien gehieneko dirulaguntza, gastu justifikatuen arabera:

ZUZENEKO IGORPENARI DIRULAGUNTZA				Euroak
HAUTAGAITZA	BIDALKETA DIRUZ LAGUNGARRIAK	GEHIENEO DIRULAG.	GASTU JUSTIFIKATUAK	DIRULAGUNTZA EZARGARRIA
EAJ-PNV.....	1.794.316	430.635,84	238.201,46	238.201,46
EH Bildu.....	1.794.316	430.635,84	104.110,34	104.110,34
PSE-EE (PSOE).....	1.794.316	430.635,84	340.188,75	340.188,75
Elkarrekin Podemos-IU.....	1.794.316	430.635,84	220.780,85	220.780,85
PP+Cs.....	1.794.316	430.635,84	142.689,37	142.689,37
VOX.....	258.846	62.123,04	118.752,52	62.123,04
GUZTIRA		2.215.302,24	1.164.723,29	1.108.093,81

II.3 HAUTESKUNDE-GASTUETARAKO DIRULAGUNTZA

Hauteskunde-propaganda bidaltzeagatik dirulaguntzaz gain, gainerako gastuak ere eskuratutako boto eta ordezkari kopuruaren arabera lagunduko dira, ELHLren 151. artikuluari jarraikiz. Era honetan, ELHLren xedapen gehigarri laugarrenaren arabera, 151. artikuluan aurreikusitako kopuruak Ogasun eta Ekonomia Sailburuaren 2020ko maiatzaren 20ko Agindu bidez gaurkotzen dira:

- Hogeita zazpi bederatziehun eta hirurogeita sei koma hamazazpi euro (27.966,17 euro), Eusko Legebiltzarrean eskuratutako aulki bakoitzeko.
- Hautagaitza bakoitzak eskuratutako boto bakoitzagatik zero koma laurogeita hamalau euro (0,94 euro), betiere gutxienez kideetako batek dagokion hauteskunde-barrutian aulkia eskuratu badu.
- Berrogeita sei mila seiehun eta hamar koma hogeita zazpi euro (46.610,27 euro) hauteskunde barruti bakoitzeko, hauteskunde barrutian gutxienez aulki bat eskuratzen dutenei.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

2020ko apirilaren 5erako hauteskundeak deitzen zituen hauteskunde-prozesuan sortutako salbuespenezko egoera aintzat hartuta, EAEHBk 2020ko ekainaren 12ko erabakiaren arabera uste du uztailaren 12ko hauteskundeetako emaitzek izan behar luketela alderdi politikoei dagozkien dirulaguntzak zenbatesteko parametroa. Lurralde Historiko bakoitzeko Hauteskunde Batzordeek hautetsiak izendatzeko egindako akten arabera, EAEHBk baitetsitakoa, formazio bakoitzari dagozkion dirulaguntza publikoak zehazteko zenbagarri diren boto eta aulkien kopurua honako hau da:

HAUTAGAITZA	ARABA		BIZKAIA		GIPUZKOA		EAE	
	BOTOAK	AULKIAK	BOTOAK	AULKIAK	BOTOAK	AULKIAK	BOTOAK	AULKIAK
EAJ-PNV.....	40.067	9	200.339	12	109.554	10	349.960	31
EH Bildu.....	30.934	6	112.619	6	106.027	9	249.580	21
PSE-EE (PSOE)	19.452	4	64.001	3	38.795	3	122.248	10
Elkarrekin Podemos-IU	10.092	2	40.453	2	21.568	2	72.113	6
PP+Cs.....	14.316	3	32.248	2	14.086	1	60.650	6
VOX.....	4.734	1	8.815	-	4.020	-	17.569	1
Gainerako hautagaitzak.....	4.794	-	12.143	-	6.745	-	23.682	-
GUZTIRA	124.389	25	470.618	25	300.795	25	895.802	75

Honi jarraikiz, hona hemen alderdi politiko bakoitzak jasotzeko eskubidea duen gehieneko dirulaguntza:

HAUTESKUNDE-GASTUETARAKO GEHIENENKO DIRULAGUNTZA				Euroak
HAUTAGAITZA	AULKIAK	BOTOAK	BARRUTIA	GUZTIRA
EAJ-PNV	866.951,27	328.962,40	139.830,81	1.335.744,48
EH Bildu	587.289,57	234.605,20	139.830,81	961.725,58
PSE-EE (PSOE)	279.661,70	114.913,12	139.830,81	534.405,63
Elkarrekin Podemos-IU.....	167.797,02	67.786,22	139.830,81	375.414,05
PP+Cs.....	167.797,02	57.011,00	139.830,81	364.638,83
VOX	27.966,17	4.449,96	46.610,27	79.026,40
GUZTIRA	2.097.462,75	807.727,90	745.764,32	3.650.954,97

Dirulaguntza hauek hautagaitza bakoitzak egiaz justifikatutako gastuek mugatzen dituzte eta honenbestez, kobratu beharreko dirulaguntza bi kopuruetan txikiena da, justifikatutako dirulaguntza edo gastua, alegia.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

HAUTESKUNDE-GASTUETARAKO DIRULAGUNTZA				Euroak
HAUTAGAITZA	GASTUAK GUZTIRA	POSTA BIDALK. DIRULAGUNTZA	HAUTESKUNDE GASTUAK	DIRULAGUNTZA EZARGARRIA
EAJ-PNV.....	650.987,37	238.201,46	412.785,91	412.785,91
EH Bildu.....	295.646,96	104.110,34	191.536,62	191.536,62
PSE-EE (PSOE)	620.168,04	340.188,75	279.979,29	279.979,29
Elkarrekin Podemos-IU	291.133,77	220.780,85	70.352,92	70.352,92
PP+Cs	223.847,56	142.689,37	81.158,19	81.158,19
VOX.....	121.096,66	62.123,04	58.973,62	58.973,62
GUZTIRA	2.202.880,36	1.108.093,81	1.094.786,55	1.094.786,55

Aurreko taulan jasotako guztizko gastuak bat datoz alderdiek aurkeztutakoekin eta horiei IV. atalean adierazitako doiketak ezarri zaizkie.

Zuzen justifikatutako gastu guztietatik propagandaren igorketa zuzen eta pertsonalagatik jada diruz lagundutako gastuak murriztu dira. Modu honetara, gainerako gastuak HAUTESKUNDE-GASTUETARAKO GEHIENENKO DIRULAGUNTZA taulan zehaztutako jasotzeko kopuru gehienekoarekin alderatzen dira eta kopuruetan txikien den hura laguntzen da diruz.

II.4 GASTUEN GEHIENENKO MUGA

EAEHBk 2020ko ekainaren 12an erabaki zuen hauteskunde-prozesu honen gastu-muga Segurtasuneko sailburuaren 2020ko otsailaren 21eko Aginduan ezarritakoa izango dela, Eusko Legebiltzarrerako 2020ko hauteskundeetan hauteskunde-gastuak mugatzeko finkatutako zenbatekoak ezartzeari buruzkoan.

Era honetara, hautagaitza EAEn diren hiru hauteskunde-barrutietatik bakar batean aurkeztu duten alderdi politikoentzako barrutien arabera hauteskunde-gastuen mugek (ELHLren 147.2 artikulua) ezingo dituzte ondoko taulan zehaztutako kopuruak gainditu:

	Euroak
ARABA	357.024,86
BIZKAIA	717.406,52
GIPUZKOA.....	529.085,51

Aulkiren bat eskuratu duten alderdi guztiak Euskal Autonomia Erkidegoko hiru hauteskunde-barrutietan aurkeztu dira eta honenbestez, hauteskunde-gastuen muga, posta bidezko bidalketa kontzeptuan diruz lagundutako gastuak murriztu ondoren, 1.603.516,89 euro izango da.

Alderdi politikoetatik batek ere ez du muga hau gainditu.

Gainera, ELHLren 75 eta 81 artikuluek mugak ezartzen dituzte baimendutako merkataritza eremuetan eta prentsan eta irratan publizitate gastuetarako. Kasu bietan, muga aurrez adierazitako kopuruaren % 20 da, hau da, 320.703,38 euro eta gastu horiek



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

hauteskunde-kanpainen sortu ohi dira; prozesu honetan, baina, ez zen kanpainarik hasi ere egin.

III. AKATSAK

1. VOXek 12 eguneko atzerapenez jakinarazi dio EAEHBri hauteskundeetako kontu korrontearen irekiera ELHLren 141.1 artikuluan zehaztutako epearekiko, zeinak agintzen baitu kontua ireki eta hurrengo 24 orduetan jakinarazi behar dela.
2. EAEHBk 2020ko maiatzaren 13ko erabakian 90 eguneko epea eman zuen martxoaren 18tik aurrera kontatuta hauteskunde-gastuak ordaintzeko; Elkarrekin Podemos-IUK epea amaitu eta bi egun beranduago ordaindu ditu 157,03 euro.



IV. HAUTESKUNDEETAKO KONTUAK

Ondotik, Epaitegi honek aztertu dituen alderdi, federazio eta koalizio bakoitzari dagozkion kontuak aurkeztuko ditugu. Hauteskunde-kontabilitatea 2019ko urtarrilaren 1etik aurrera formulatu behar da Alderdi Politikoei Egokitutako Kontabilitate Planaren arabera (APEKP).

Txosten honetako tauletan baliabide modura barne hartu dira alderdi politikoetatik jasotako ekarpenak, APEKPren arabera hartzekodunetan erregistratu behar direnak; dirulaguntzek eragindako sarrerak, berriz, APEKPren arabera emaitzen kontuan kontabilizatu behar dira emandako zenbatekoarekin, kasu honetan lehenengo aurrerakinarekin. HKEEK sailkatu edo doitu egin ditu alderdi politikoek beste erregistro irizpide batzuk baliatuta aurkeztutako kontuak.

Diruz lagungarri ez diren gastuak aparteko kontzeptuan jaso dira eta dagozkion kontuen ondotik zerrendatu.

HKEEK birsailkatu egin ditu mugak dituzten kontu-sailtakoak diren gastuak.

Administratzaileek kontabilitate xehakaturia eta dokumentaturia aurkeztu beharko dute bozketa ondoko hirurogei egunetan (ELHLren 149.1 artikulua). Ezohiko gertaeren ondorioz gauzatu ez zen hauteskunde-prozesu honetan, EAEHBk 2020ko maiatzaren 13an erabaki zuen hauteskunde-kontabilitatea beranduago aurkeztuko zela hurrengo hauteskunde-deialdiaren kontabilitatearekin batera. 2020ko uztailaren 12ko hauteskundeetako kontabilitatea aurkezteko epea 2020ko irailaren 10ean amaitu da.

Epaitegi honetan kontuen aurkezpen datak, hau da, alderdi politiko, federazio edo hauteskunde-koalizio bakoitzaren kontabilitatean barne hartutako eragiketei dagozkienak, honako hauek dira:

Alderdi, federazio edo koalizio politikoa	DATA
EAJ-PNV	2020/09/10
EH Bildu	2020/09/4
PSE-EE (PSOE).....	2020/09/8
Elkarrekin Podemos-IU	2020/09/9
PP+Cs	2020/09/9
VOX.....	2020/09/10



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

IV.1 EUZKO ALDERDI JELTZALEA

		Euroak	
GASTUAK		BALIABIDEAK	
Errentamenduak.....	4.667,12	Dirulaguntzaren aurrerakina	472.914,51
Profesional independenteen zerbitzuak	12.866,69	Alderdiaren ekarpena	180.000,00
Kanpoko publizitatea	3.460,60		
Bestelako propaganda eta publizitatea	178.220,42		
Bestelako zerbitzuak.....	213.571,08		
Hauteskunde-igorpenengatiko gastuak	238.201,46		
GASTU SUBENTZIONAGARRIAK GUZTIRA	650.987,37	BALIABIDEAK GUZTIRA	652.914,51
Diruzaintza.....	1.927,14		
GUZTIRA	652.914,51	GUZTIRA	652.914,51

“Bestelako zerbitzuak” atalean birsailkatu dira “hauteskunde-igorpenengatiko gastuak” atalean jasotako 41.572,20 euro.

IV.2 EUSKAL HERRIA BILDU

		Euroak	
GASTUAK		BALIABIDEAK	
Langileria ez iraunkorraren gastuak	3.069,92	Dirulaguntzaren aurrerakina	363.037,68
Errentamenduak.....	6.746,85	Alderdiaren ekarpena	200.000,00
Profesional independenteen zerbitzuak	1.650,44	Prozesura aldatutako baliabideak	
Aseguru-sariak	54,94	2020ko uztailearen 12ko haut.-proz...	(267.390,72)
Bestelako propaganda eta publizitatea	122.539,05		
Bestelako zerbitzuak.....	57.475,42		
Hauteskunde-igorpenengatiko gastuak	104.110,34		
GASTU SUBENTZIONAGARRIAK GUZTIRA	295.646,96	BALIABIDEAK GUZTIRA	295.646,96

2020ko maiatzaren 28an, hauteskunde-prozesu honetako gastu guztien ordainketa guztiak behin egin ondoren, hauteskunde-kontuaren saldoa, 267.390,72 euro, 2020ko uztailearen 12ko hauteskundeetarako hauteskunde-kontura aldatu zen. Kopuru hori “2020ko uztailearen 12ko hauteskunde-prozesura aldatutako baliabideak” atalean jaso da. Saldo hau sortu dute:

- Alderdiak egindako 200.000 euroren ekarpenek.
- Dirulaguntzaren aurrerakinak 67.390,72 euroren soberakinak, egindako gastuen aldean.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

IV.3 EUSKADIKO ALDERDI SOZIALISTA-EUSKADIKO EZKERRA (PSOE)

		Euroak	
GASTUAK		BALIABIDEAK	
Errentamenduak.....	10.247,49	Dirulaguntzaren aurrerakina	264.815,19
Garraioak	2.494,20	Alderdiaren ekarpena	356.686,27
Aseguru primak.....	121,19		
Publizitatea prentsa-irratian	3.348,07		
Bestelako propaganda eta publizitatea	165.164,72		
Bestelako zerbitzuak.....	98.603,62		
Hauteskunde-igorpenengatiko gastuak	340.188,75		
GASTU SUBENTZIONAGARRIAK GUZTIRA	620.168,04	BALIABIDEAK GUZTIRA	621.501,46
Gastu ez subentzionagarriak	1.333,42		
GASTUAK GUZTIRA	621.501,46	BALIABIDEAK GUZTIRA	621.501,46

Ez da diruz lagungarritzat jo egin gabeko zerbitzu baten 1.333,42 euroren faktura bat; hornitzaileak ordainketa-nota hauteskunde-kontabilitatea itxi ostean egin du.

IV.4 ELKARREKIN PODEMOS-IU

		Euroak	
GASTUAK		BALIABIDEAK	
Langileria ez iraunkorraren gastuak	10.333,15	Dirulaguntzaren aurrerakina	101.996,65
Errentamenduak.....	2.093,91	Alderdiaren ekarpena	198.003,35
Profesional independenteen zerbitzuak	33.415,06		
Garraioak	33,88		
Banku zerbitzuak eta antzekoak.....	28,57		
Bestelako propaganda eta publizitatea	5.797,11		
Bestelako zerbitzuak.....	18.651,24		
Hauteskunde-igorpenengatiko gastuak	220.780,85		
GASTU SUBENTZIONAGARRIAK GUZTIRA	291.133,77	BALIABIDEAK GUZTIRA	300.000,00
Diruzaintza.....	8.866,23		
GUZTIRA	300.000,00	GUZTIRA	300.000,00



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

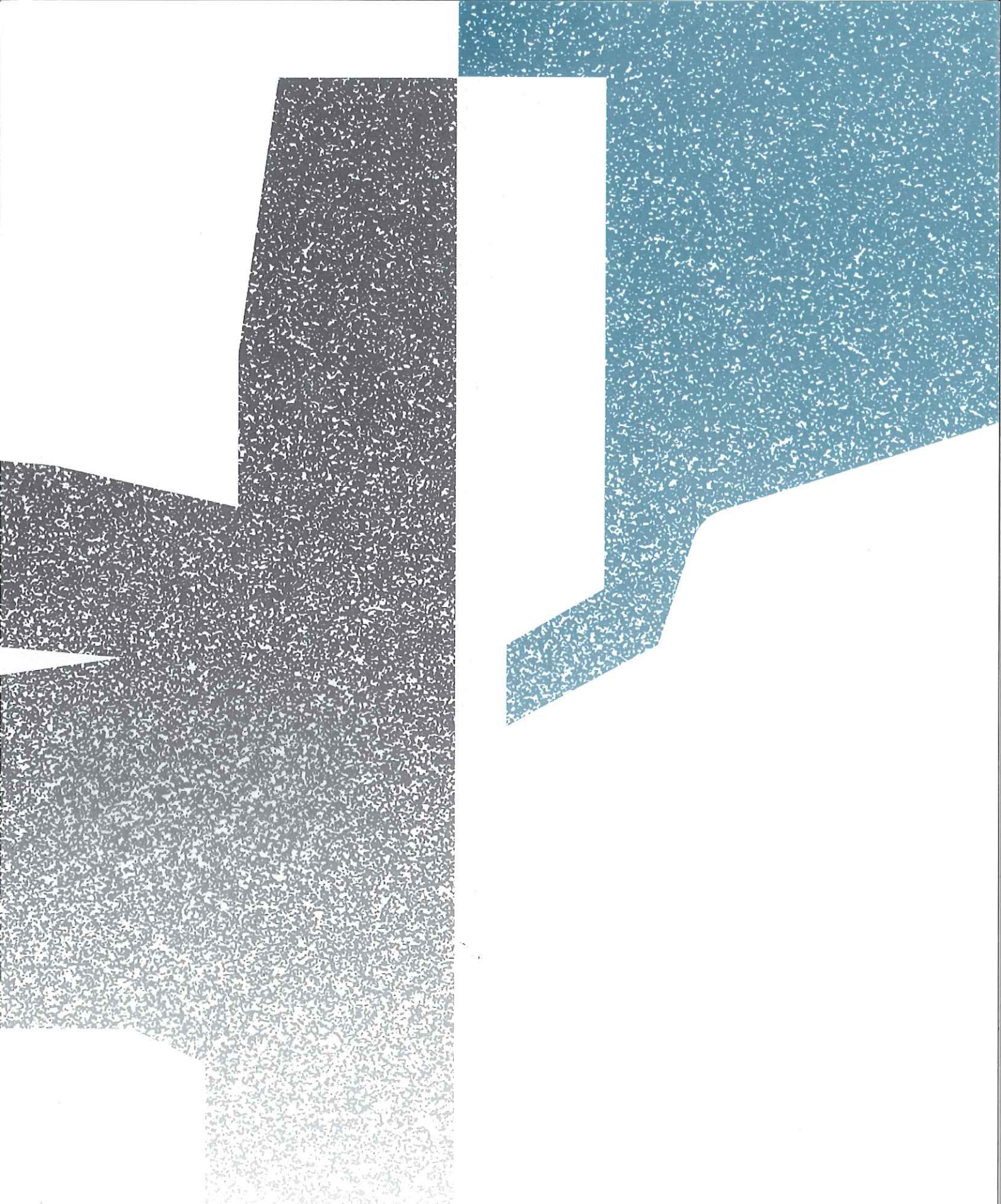
IV.5 ALDERDI POPULARRA+CIUDADANOS

		Euroak	
GASTUAK		BALIABIDEAK	
Langileria ez iraunkorraren gastuak	4.570,42	Dirulaguntzaren aurrerakina	234.559,52
Errentamenduak.....	228,94	Alderdiaren ekarpena	-
Profesional independenteen zerbitzuak	60.635,92		
Banku zerbitzuak eta antzekoak	66,02		
Bestelako propaganda eta publizitatea	211,75		
Bestelako zerbitzuak.....	15.445,14		
Hauteskunde-igorpenengatiko gastuak	142.689,37		
GASTU SUBENTZIONAGARRIAK GUZTIRA	223.847,56	BALIABIDEAK GUZTIRA	234.559,52
Diruzaintza.....	10.711,96		
GUZTIRA	234.559,52	GUZTIRA	234.559,52

"Beste zerbitzu batzuetan" erregistratutako 142.689,37 euro "hauteskunde-bidalketengatiko gastuetan" birsailkatu dira, hau da, boto-paperei, gutun-azalei eta zuzeneko eta pertsonalizatutako hauteskunde-bidalketetarako beste propaganda bati dagozkienak; gastu horiek 2020ko urriaren 16ko EAEHBren erabakiaren arabera, benetan gauzatu, zerrendatu eta sorrarazit josten dira, ELHLren 151.2 artikuluan adierazitakoaren ondorioetarako.

IV.5 VOX

		Euroak	
GASTUAK		BALIABIDEAK	
Zerbitzu profesional independenteak.....	428,34	Dirulaguntzaren aurrerakina	-
Banku zerbitzuak eta antzekoak	4,00	Alderdiaren ekarpena	121.110,80
Bestelako propaganda eta publizitatea	1.911,80		
Hauteskunde-igorpenengatiko gastuak	118.752,52		
GASTU SUBENTZIONAGARRIAK GUZTIRA	121.096,66	BALIABIDEAK GUZTIRA	121.110,80
Diruzaintza.....	12,14	Hartzekodunak	(2,00)
GUZTIRA	121.108,80	GUZTIRA	121.108,80



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ABREVIATURAS

CAPV	Comunidad Autónoma del País Vasco.
JECA	Junta Electoral de la Comunidad Autónoma del País Vasco.
LEPV	Ley 5/1990, de 15 de junio, de Elecciones al Parlamento Vasco.
PCAFP	Plan de Contabilidad Adaptado a las Formaciones Políticas y a la Ley Orgánica 3/2015, de 30 de marzo, aprobado por el pleno del Tribunal de Cuentas el 20 de diciembre de 2018.
TVCP	Tribunal Vasco de Cuentas Públicas.



INTRODUCCIÓN

De acuerdo con el artículo 149.3 de la Ley 5/1990, de 15 de junio, de Elecciones al Parlamento Vasco, el Tribunal Vasco de Cuentas Públicas debe emitir un dictamen motivado, sobre las contabilidades electorales y sobre la justificación de los ingresos y gastos en ellas incluidos.

El Decreto 2/2020, de 10 de febrero, del Lehendakari, disuelve el Parlamento Vasco y convoca elecciones a celebrar el 5 de abril de 2020. Debido a la crisis sanitaria derivada del COVID-19, el Decreto 7/2020, de 17 de marzo, del Lehendakari, deja sin efecto la celebración de elecciones el 5 de abril y determina la expedición de una nueva convocatoria, una vez levantada la declaración de emergencia sanitaria.

El Decreto 11/2020, de 18 de mayo, del Lehendakari, una vez superada la situación epidemiológica que aconsejaba en marzo adoptar medidas extraordinarias y urgentes para dar respuesta a la situación de emergencia de salud pública que en aquel momento se daba, convoca elecciones al Parlamento Vasco a celebrar el 12 de julio de 2020.

La JECA indica el 12 de junio de 2020 que la anulación de la convocatoria de elecciones y determinación de la expedición de una nueva convocatoria acordada por el Decreto 7/2020, de 17 de marzo, del Lehendakari significa la existencia de dos procesos electorales distintos. El objeto de este informe es la fiscalización, siguiendo las pautas marcadas por la JECA, de los gastos del proceso electoral no llevado a término que se inició con el Decreto 2/2020, de 10 de febrero, del Lehendakari que convocaba elecciones para el 5 de abril de 2020.

Con respecto a los gastos electorales efectuados por las formaciones políticas desde la publicación de la convocatoria de elecciones para el 5 de abril de 2020 hasta la publicación del Decreto que deja sin efecto la celebración de las mismas, la JECA ha acordado las siguientes cuestiones:

- Estos gastos corresponden al devengo de derechos por la participación en un proceso electoral y, por tanto, deben ser considerados gastos electorales y así serán fiscalizados por el TVCP. Serán abonados de forma ordenada y diferenciada con respecto al proceso electoral que convoca elecciones para el 12 de julio de 2020.
- Los gastos electorales correctamente devengados serán satisfechos conforme a la legislación electoral. Dada la situación excepcional, la JECA entiende que los resultados electorales del 12 de julio de 2020 debieran ser el parámetro para la cuantificación de las subvenciones que correspondan.
- La presentación de la contabilidad electoral deberá realizarse conjuntamente con la correspondiente al proceso electoral que convoca elecciones para el 12 de julio de 2020.

El trabajo, conforme a la normativa vigente y los acuerdos de la JECA, ha consistido en la verificación de las cuentas electorales del proceso electoral que convocaba elecciones el 5 de abril de 2020, de las formaciones políticas que obtuvieron escaños en las elecciones al Parlamento Vasco celebradas el 12 de julio de 2020 o que solicitaron adelanto de la subvención electoral, en relación con los siguientes aspectos:

1. La cuantificación de las subvenciones que corresponden a las formaciones políticas utilizando como parámetro para la determinación de las subvenciones máximas a percibir el censo y los resultados electorales del 12 de julio (acuerdos de la JECA de 16 de octubre y de 12 de junio de 2020, respectivamente).
2. El cumplimiento de las condiciones que establece el artículo 140 de la LEPV sobre la forma de presentación de la contabilidad de ingresos y gastos electorales.
3. La comprobación de que las cuentas bancarias abiertas o habilitadas, comunicadas a la JECA, han sido las utilizadas por las candidaturas para la recaudación de fondos y el pago de gastos electorales, con las especificaciones que establecen los artículos 141 y 142.1 y 2 de la LEPV.
4. La disposición de los saldos de las cuentas abiertas para pagar gastos electorales previamente contraídos durante el periodo que abarca desde el 11 de febrero al 18 de marzo de 2020, dentro del plazo de 90 días posteriores al 18 de marzo de 2020 (acuerdo JECA de 13 de mayo de 2020).
5. La evidencia en las aportaciones de particulares del nombre, domicilio y número del documento nacional de identidad o pasaporte en el acto de la imposición (artículo 143.1 de la LEPV) y el cumplimiento del límite máximo individual de dichas aportaciones señalado en el artículo 145.4 de la LEPV en 10.000 euros.
6. La procedencia de los recursos aportados por los partidos para sufragar el proceso electoral (artículo 143.3 de la LEPV).
7. El cumplimiento de la prohibición de aportar a las cuentas electorales fondos provenientes de cualquier administración o corporación pública, organismo autónomo o entidad paraestatal, de las empresas del sector público cuya titularidad corresponde al Estado, a las comunidades autónomas, a las provincias o a los municipios, y de las empresas de economía mixta, así como de las empresas que, mediante contrato vigente, prestan servicios o realizan suministros u obras para alguna de las administraciones públicas (artículo 145.1 de la LEPV).
8. El cumplimiento de la prohibición de aportar fondos procedentes de entidades o personas extranjeras o con domicilio fuera de la Comunidad Autónoma o de actividades ilícitas (artículo 145.2 y 3 de la LEPV).
9. El respeto del límite máximo en los adelantos de las subvenciones electorales concedidos por el Gobierno Vasco a las candidaturas que hubieran obtenido representantes en las últimas elecciones al Parlamento Vasco. La cantidad adelantada no podrá exceder del 30% de la subvención percibida por esa misma candidatura en las últimas elecciones al Parlamento Vasco (artículo 144.2 de la LEPV).

El segundo adelanto, equivalente al 90% del importe de las subvenciones, que correspondan a las candidaturas en función de los resultados electorales por ellas obtenidas, descontado, en su caso, el adelanto del apartado anterior (artículo 144.7 de la LEPV), no se incluye en las contabilidades electorales presentadas, al no haber sido concedido al cumplirse el plazo de presentación de las cuentas.

10. La efectiva contratación de los gastos electorales en el periodo habilitado que abarca desde el 11 de febrero al 18 de marzo de 2020 (acuerdo de la JECA de 13 de mayo de 2020).
11. El cumplimiento de los límites de gastos determinados legalmente de acuerdo con el artículo 147 de la LEPV, que establece que ningún partido, federación, coalición o agrupación de electores podrá realizar gastos electorales que superen los límites que se establezcan. Conforme al acuerdo de la JECA de 12 de junio de 2020 el límite de gasto será el establecido en la Orden de 21 de febrero de 2020, de la Consejera de Seguridad, sobre la fijación de las cuantías establecidas para limitar los gastos electorales en las elecciones al Parlamento Vasco de 2020, fijando esa cantidad en 1.603.516,89 euros para aquellos que se presenten en el conjunto de las tres circunscripciones electorales de la CAPV.

De acuerdo con el artículo 151.2 de la LEPV y la Orden de 17 de febrero, del Consejero de Hacienda y Economía, se subvencionan los gastos electorales originados por el envío directo y personal al electorado de propaganda, sobres y papeletas o cualesquiera otros elementos de publicidad electoral, con 0,24 euros por elector en cada una de aquellas circunscripciones en las que la candidatura de referencia haya presentado lista y obtenido un escaño. La cantidad subvencionada no estará incluida dentro del límite previsto en el artículo 147 de la LEPV. La JECA, el 16 de octubre de 2020, atendiendo a la excepcionalidad de este proceso electoral, considera que los gastos electorales en propaganda, sobres y papeletas o cualesquiera otros elementos de publicidad electoral se considerarán efectivamente ejecutados, relacionados y devengados a efectos de lo señalado en el artículo 151.2 de la LEPV.

12. El cumplimiento de los límites de los gastos incurridos en concepto de publicidad en espacios comerciales autorizados y en prensa y radio, señalados por los artículos 75 y 81 de la LEPV, respectivamente.
13. La justificación de los gastos contraídos, mediante documentos que reúnan los requisitos mínimos que fijan los principios y normas contables, mercantiles y fiscales.

La normativa aplicable a este proceso electoral es la siguiente:

- Ley Orgánica 5/1985, de 19 de junio, del Régimen Electoral General.
- Ley 5/1990, de 15 de junio, de Elecciones al Parlamento Vasco.
- Ley 6/2010, de 23 de diciembre, de Publicidad y Comunicación Institucional de Euskadi.
- Decreto 2/2020, de 10 de febrero, del Lehendakari, por el que se disuelve el Parlamento Vasco y se convocan elecciones a celebrar el 5 de abril de 2020.
- Decreto 7/2020, de 10 de febrero, del Lehendakari, que deja sin efecto la celebración de elecciones el 5 de abril y determina la expedición de una nueva convocatoria, una vez levantada la declaración de emergencia sanitaria.
- Orden de 17 de febrero de 2020, del Consejero de Hacienda y Economía, sobre actualización de cuantías contenidas en la Ley 5/1990.



- Orden de 21 de febrero de 2020, de la Consejera de Seguridad, sobre la fijación de las cuantías establecidas para limitar los gastos electorales en las elecciones al Parlamento Vasco de 2020.

Las formaciones políticas que han obtenido representación en las elecciones al Parlamento Vasco celebradas el 12 de julio de 2020 son:

PARTIDO POLÍTICO / COALICIÓN ELECTORAL	SIGLAS
Euzko Alderdi Jeltzalea-Partido Nacionalista Vasco.....	EAJ-PNV
Euskal Herria Bildu.....	EH Bildu
Partido Socialista de Euskadi-Euskadiko Ezkerra (PSOE)	PSE-EE (PSOE)
Elkarrekin Podemos-IU.....	Podemos-Ahal dugu/Ezker Anitza-IU
Partido Popular+Ciudadanos	PP+Cs
VOX	VOX

No ha habido ninguna candidatura que haya solicitado adelanto de subvención electoral sin haber obtenido representación.

I. CONCLUSIONES

I.1 LIMITACIONES AL ALCANCE DEL TRABAJO

La fiscalización de la contabilidad de los partidos políticos no corresponde al TVCP, sino al Tribunal de Cuentas (del Estado). Por lo tanto, el TVCP no ha verificado la posible existencia de gastos electorales no registrados en las contabilidades presentadas, ni si pudieran haberse canalizado a través de la contabilidad de los partidos políticos ingresos que incumplieran las prohibiciones o limitaciones legales.

I.2 CUMPLIMIENTO DE LA LEGISLACIÓN

Las formaciones políticas presentadas a las elecciones al Parlamento Vasco del 5 de abril, elecciones que se procedió a dejar sin efecto mediante Decreto 7/2020, de 17 de marzo, del Lehendakari, Decreto que dejaba a su vez pendiente la activación de la convocatoria de elecciones al Parlamento Vasco una vez se levantara la declaración de emergencia sanitaria, han cumplido razonablemente con la normativa vigente, así como con los preceptos adoptados por la JECA al respecto.

I.3 PROPUESTA DE SUBVENCIÓN

Conforme al acuerdo de la JECA de 12 de junio de 2020, los gastos electorales correctamente devengados durante este proceso electoral no llevado a término serán abonados de forma ordenada y diferenciada con respecto al proceso electoral que convoca elecciones para el 12 de julio de 2020 y serán satisfechos conforme a la legislación electoral.

La subvención de los gastos electorales se abona con cargo a los presupuestos de la CAPV de acuerdo con el artículo 151.1 de la LEPV, cuyas cuantías han sido actualizadas por la Orden de 17 de febrero de 2020. En ningún caso la subvención puede superar los gastos justificados, ni éstos ser superiores al límite máximo de gastos establecido por la Orden de 21 de febrero de 2020.

De acuerdo con ello, considerando que a la fecha de la presentación de la contabilidad electoral solamente se ha recibido el adelanto preelectoral de las subvenciones (primer adelanto), la subvención pendiente de recibir por cada formación política es la siguiente:

SUBVENCIÓN GASTOS ELECTORALES				Euros
CANDIDATURA	GASTOS JUSTIFICADOS	SUBVENCIÓN DEVENGADA	ADELANTO ABONADO	SUBVENCIÓN PENDIENTE
EAJ-PNV.....	650.987,37	650.987,37	472.914,51	178.072,86
EH Bildu.....	295.646,96	295.646,96	363.037,68	(67.390,72)
PSE-EE (PSOE)	620.168,04	620.168,04	264.815,19	355.352,85
Elkarrekin Podemos-IU	291.133,77	291.133,77	101.996,65	189.137,12
PP+Cs	223.847,56	223.847,56	234.559,52	(10.711,96)
VOX.....	121.096,66	121.096,66	-	121.096,66
TOTAL	2.202.880,36	2.202.880,36	1.437.323,55	765.556,81



La subvención devengada incluye tanto la correspondiente al envío directo y personal a los electores, como la correspondiente al resto de gastos electorales, calculadas conforme a los acuerdos de la JECA según se detalla en los apartados II.2 y II.3 respectivamente.

El detalle de los adelantos recibidos se ha incluido en el apartado II.1.

En el apartado IV se incluye el detalle de las contabilidades electorales, indicando los ajustes y reclasificaciones efectuados a las contabilidades presentadas.

II. SUBVENCIONES Y LÍMITE DE GASTOS

II.1 ADELANTOS DE SUBVENCIONES

El apartado 2 del artículo 144 de la LEPV dispone que "el Gobierno Vasco concederá adelantos de las subvenciones electorales a los partidos políticos, federaciones, coaliciones o agrupaciones electorales que hubieran obtenido representantes en las últimas elecciones al Parlamento Vasco. La cantidad adelantada no podrá exceder del 30 por 100 de la subvención percibida por el mismo partido político, federación, coalición o agrupación electoral en las últimas elecciones al Parlamento Vasco".

Todas las formaciones políticas analizadas, excepto VOX que no obtuvo representación en las elecciones al Parlamento Vasco de 25 de septiembre de 2016, han solicitado este primer adelanto en el plazo señalado por el artículo 144.3 de la LEPV, es decir, entre el 3 y el 5 de marzo.

El Gobierno Vasco, previa autorización de la JECA, emite el 12 de marzo las correspondientes órdenes de puesta a disposición de los administradores de las formaciones políticas de estos anticipos (artículo 144.4 de la LEPV), que son abonados entre los días 17 y 22 de abril de 2020. El 13 de mayo de 2020, la JECA ratifica los acuerdos adoptados en los que se ordenaba el abono del 30% a cuenta de las subvenciones que pudieran corresponder a las fuerzas políticas que así lo solicitaron.

El importe del adelanto de subvenciones por cada una de las formaciones políticas es:

ADELANTO DE SUBVENCIÓN	Euros
CANDIDATURA	IMPORTE
EAJ-PNV.....	472.914,51
EH Bildu.....	363.037,68
PSE-EE (PSOE).....	264.815,19
Elkarrekin Podemos-IU.....	101.996,65
PP+Cs.....	234.559,52
VOX.....	-
TOTAL	1.437.323,55

II.2 SUBVENCIÓN POR ENVÍO DIRECTO Y PERSONAL A LOS ELECTORES

De acuerdo con el artículo 151.2 de la LEPV las formaciones políticas recibirán una subvención por los gastos originados por el envío directo y personal a los electores de propaganda, sobres y papeletas o cualesquiera otros elementos de publicidad electoral. Dicha subvención será de 0,24 euros por elector, en aquellas circunscripciones en las que la candidatura haya conseguido representación, con el límite del gasto realizado.

Al quedar sin efecto el 18 de marzo de 2020 la convocatoria de elecciones, las formaciones políticas no llegaron a realizar los envíos directos a los electores. La JECA, el 16 de octubre de 2020, atendiendo a la excepcionalidad de este proceso electoral, considera que los gastos electorales en propaganda, sobres y papeletas o cualesquiera otros elementos de publicidad electoral se considerarán efectivamente ejecutados, relacionados y devengados a efectos de

lo señalado en el artículo 151.2 de la LEPV, y entiende que el censo electoral de las elecciones del 12 de julio debe ser el parámetro sobre el que fijar la subvención máxima a percibir por este concepto.

El censo de electores según las actas de proclamación de electos de las elecciones del 12 de julio de 2020 ha sido:

TERRITORIO HISTÓRICO	CENSO TOTAL
ÁLAVA	258.846
BIZKAIA	950.564
GIPUZKOA.....	584.906
TOTAL	1.794.316

El número de envíos subvencionables por cada candidatura, según las circunscripciones en las que han obtenido al menos un escaño, la subvención máxima y la aplicable en función de los gastos justificados son:

CANDIDATURA	SUBVENCIONABLES				Euros
	ENVÍOS SUBVENCIONABLES	SUBVENCIÓN MÁXIMA	GASTOS JUSTIFICADOS	SUBVENCIÓN APLICABLE	
EAJ-PNV	1.794.316	430.635,84	238.201,46	238.201,46	
EH Bildu	1.794.316	430.635,84	104.110,34	104.110,34	
PSE-EE (PSOE).....	1.794.316	430.635,84	340.188,75	340.188,75	
Elkarrekin Podemos-IU	1.794.316	430.635,84	220.780,85	220.780,85	
PP+Cs	1.794.316	430.635,84	142.689,37	142.689,37	
VOX.....	258.846	62.123,04	118.752,52	62.123,04	
TOTAL		2.215.302,24	1.164.723,29	1.108.093,81	

II.3 SUBVENCIÓN GASTOS ELECTORALES

Además de la subvención por el envío de propaganda electoral, de acuerdo con el artículo 151 de la LEPV se subvencionará el resto de gastos en función del número de votos y representantes obtenidos. Conforme a la disposición adicional cuarta de la LEPV, las cuantías previstas en el artículo 151 se actualizan por Orden de 17 de febrero de 2020 del Consejero de Hacienda y Economía:

- Veintisiete mil novecientos sesenta y seis coma diecisiete euros (27.966,17 euros) por cada escaño obtenido en el Parlamento Vasco.
- Cero coma noventa y cuatro euros (0,94 euros) por cada uno de los votos obtenidos por cada candidatura, siempre que al menos uno de sus miembros haya obtenido escaño en la circunscripción correspondiente.
- Cuarenta y seis mil seiscientos diez coma veintisiete euros (46.610,27 euros) por circunscripción electoral, a quienes obtengan al menos un escaño en la circunscripción electoral.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Dada la situación excepcional ocasionada durante el proceso electoral que convocaba elecciones el 5 de abril de 2020, la JECA, según acuerdo del 12 de junio de 2020, entiende que los resultados electorales del 12 de julio debieran ser el parámetro para la cuantificación de las subvenciones que correspondan a las formaciones políticas. De acuerdo con las actas de proclamación de electos emitidas por las Juntas Electorales de cada Territorio Histórico y confirmadas por la JECA, el número de votos y de escaños computables para determinar las subvenciones públicas de cada una de las formaciones es:

CANDIDATURA	ÁLAVA		BIZKAIA		GIPUZKOA		CAPV	
	Votos	Escaños	Votos	Escaños	Votos	Escaños	Votos	Escaños
EAJ-PNV.....	40.067	9	200.339	12	109.554	10	349.960	31
EH Bildu.....	30.934	6	112.619	6	106.027	9	249.580	21
PSE-EE (PSOE)	19.452	4	64.001	3	38.795	3	122.248	10
Elkarrekin Podemos-IU	10.092	2	40.453	2	21.568	2	72.113	6
PP+Cs.....	14.316	3	32.248	2	14.086	1	60.650	6
VOX.....	4.734	1	8.815	-	4.020	-	17.569	1
Resto candidaturas.....	4.794	-	12.143	-	6.745	-	23.682	-
TOTAL	124.389	25	470.618	25	300.795	25	895.802	75

De acuerdo con esto, las subvenciones máximas a las que tienen derecho cada una de las formaciones políticas son las siguientes:

SUBVENCIÓN MÁXIMA GASTOS ELECTORALES				Euros
CANDIDATURA	ESCAÑOS	VOTOS	CIRCUNSCRIPCIÓN	TOTAL
EAJ-PNV	866.951,27	328.962,40	139.830,81	1.335.744,48
EH Bildu	587.289,57	234.605,20	139.830,81	961.725,58
PSE-EE (PSOE)	279.661,70	114.913,12	139.830,81	534.405,63
Elkarrekin Podemos-IU.....	167.797,02	67.786,22	139.830,81	375.414,05
PP+Cs.....	167.797,02	57.011,00	139.830,81	364.638,83
VOX	27.966,17	4.449,96	46.610,27	79.026,40
TOTAL	2.097.462,75	807.727,90	745.764,32	3.650.954,97

Estas subvenciones están limitadas por los gastos efectivamente justificados por cada una de las candidaturas, siendo por tanto la subvención a cobrar la menor de las dos cantidades, subvención o gasto justificado.

SUBVENCIÓN GASTOS ELECTORALES				Euros
CANDIDATURA	GASTOS TOTALES	SUBVENCIÓN ENVÍO POSTAL	GASTOS ELECTORALES	SUBVENCIÓN APLICABLE
EAJ-PNV.....	650.987,37	238.201,46	412.785,91	412.785,91
EH Bildu.....	295.646,96	104.110,34	191.536,62	191.536,62
PSE-EE (PSOE)	620.168,04	340.188,75	279.979,29	279.979,29
Elkarrekin Podemos-IU	291.133,77	220.780,85	70.352,92	70.352,92
PP+Cs	223.847,56	142.689,37	81.158,19	81.158,19
VOX.....	121.096,66	62.123,04	58.973,62	58.973,62
TOTAL	2.202.880,36	1.108.093,81	1.094.786,55	1.094.786,55

Los gastos totales del cuadro anterior corresponden a los presentados por las formaciones políticas, habiéndose aplicado a los mismos los ajustes que se exponen en el apartado IV.

Del total de gastos correctamente justificados se eliminan los gastos ya subvencionados por el envío directo y personal de propaganda. De esta forma, el resto de gastos se compara con el máximo a percibir detallado en el cuadro de “SUBVENCIÓN MÁXIMA GASTOS ELECTORALES”, subvencionándose el menor de los dos importes.

II.4 LÍMITE MÁXIMO DE GASTOS

LA JECA acuerda el 12 de junio de 2020 que el límite de gasto de este proceso electoral sea el establecido en la Orden de 21 de febrero de 2020, de la Consejera de Seguridad, sobre la fijación de las cuantías establecidas para limitar los gastos electorales en las elecciones al Parlamento Vasco de 2020.

Así, los límites de gastos por circunscripciones para las formaciones políticas que hubieran presentado sus candidaturas (artículo 147.2 de la LEPV) solamente en una de las tres circunscripciones electorales existentes en la CAPV no podrán sobrepasar los importes indicados en el cuadro siguiente:

	Euros
ÁLAVA.....	357.024,86
BIZKAIA	717.406,52
GIPUZKOA.....	529.085,51

Todas las formaciones que han conseguido algún escaño se han presentado en las tres circunscripciones electorales de la CAPV, por lo que el límite de gastos electorales, una vez descontados los gastos subvencionados por envío postal, es de 1.603.516,89 euros.

Ninguna de las formaciones políticas ha superado este límite.

Además, los artículos 75 y 81 de la LEPV establecen límites para los gastos de publicidad en espacios comerciales autorizados y en prensa y radio. En ambos casos el límite es el 20% de la cifra señalada anteriormente, es decir, 320.703,38 euros, gastos que se generan habitualmente en la campaña electoral, que en este proceso no se llegó a iniciar.



III. DEFICIENCIAS

1. VOX ha comunicado a la JECA la apertura de la cuenta corriente electoral con 12 días de retraso sobre el plazo marcado en el artículo 141.1 de la LEPV, que exige su comunicación en las 24 horas siguientes a su apertura.
2. Elkarrekin Podemos-IU ha abonado gastos electorales por 157,03 euros dos días después de finalizado el plazo de 90 días desde el 18 de marzo marcado por la JECA en su acuerdo de 13 de mayo de 2020.



IV. CUENTAS ELECTORALES

A continuación se presentan las cuentas correspondientes a cada partido, federación o coalición revisadas por este Tribunal. La contabilidad electoral se debe formular a partir del 1 de enero en 2019 de acuerdo con el PCAFP.

En los cuadros de este informe se incluyen como recursos las aportaciones recibidas de las formaciones políticas, que, según el PCAFP, se registran en acreedores, y los ingresos por subvenciones, que, conforme al PCAFP, se contabilizan en la cuenta de resultados por el importe concedido, en este caso el primer adelanto. El TVCP ha reclasificado o ajustado las cuentas presentadas por las formaciones políticas elaboradas aplicando otros criterios de registro.

Los gastos no subvencionables se incluyen en concepto aparte y se detallan a continuación de las cuentas correspondientes.

Se han reclasificado por el TVCP aquellos gastos que afectan a partidas sujetas a límites.

Los administradores deben presentar dentro de los sesenta días posteriores al de la votación la contabilidad detallada y documentada (artículo 149.1 de la LEPV). En este proceso electoral, que por circunstancias excepcionales no se llevó a término, la JECA acuerda el 13 de mayo de 2020 que la contabilidad electoral se presente en un momento posterior conjuntamente con la contabilidad de la próxima convocatoria electoral. El plazo de presentación de la contabilidad de las elecciones del 12 de julio de 2020 ha finalizado el 10 de septiembre de 2020.

Las fechas de presentación de las cuentas en el TVCP y, por tanto, a las que se refieren los movimientos incluidos en la contabilidad de cada partido, federación o coalición electoral son las siguientes:

Partido, federación o coalición política	FECHA
EAJ-PNV	10/09/2020
EH Bildu	4/09/2020
PSE-EE (PSOE).....	8/09/2020
Elkarrekin Podemos-IU	9/09/2020
PP+Cs	9/09/2020
VOX.....	10/09/2020



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

IV.1 EUZKO ALDERDI JELTZALEA-PARTIDO NACIONALISTA VASCO

		Euros	
GASTOS		RECURSOS	
Arrendamientos	4.667,12	Adelanto de la subvención.....	472.914,51
Servicios de profesionales independientes	12.866,69	Aportación del partido.....	180.000,00
Publicidad exterior.....	3.460,60		
Otra propaganda y publicidad	178.220,42		
Otros servicios	213.571,08		
Gastos por envíos electorales.....	238.201,46		
TOTAL GASTOS SUBVENCIONABLES	650.987,37	TOTAL RECURSOS	652.914,51
Tesorería	1.927,14		
TOTAL	652.914,51	TOTAL	652.914,51

Se han reclasificado a “otros servicios” 41.572,20 euros registrados en “gastos por envíos electorales”.

IV.2 EUSKAL HERRIA BILDU

		Euros	
GASTOS		RECURSOS	
Gastos de personal no permanente	3.069,92	Adelanto de la subvención.....	363.037,68
Arrendamientos	6.746,85	Aportación del partido.....	200.000,00
Servicios de profesionales independientes.....	1.650,44	Recursos traspasados al proceso	
Primas de seguros	54,94	electoral 12 de julio de 2020	(267.390,72)
Otra propaganda y publicidad	122.539,05		
Otros servicios	57.475,42		
Gastos por envíos electorales.....	104.110,34		
TOTAL GASTOS SUBVENCIONABLES	295.646,96	TOTAL RECURSOS	295.646,96

El 28 de mayo de 2020, una vez efectuados todos los pagos de los gastos de este proceso electoral se traspasó el saldo de la cuenta electoral, 267.390,72 euros, a la cuenta electoral para las elecciones del 12 de julio de 2020. Este importe se ha incluido en “recursos traspasados al proceso electoral 12 de julio de 2020”. Este saldo se ha generado por:

- Las aportaciones del partido por 200.000 euros.
- El exceso, 67.390,72 euros, del adelanto de la subvención respecto a los gastos electorales.



IV.3 PARTIDO SOCIALISTA DE EUSKADI-EUSKADIKO EZKERRA (PSOE)

		Euros	
GASTOS		RECURSOS	
Arrendamientos	10.247,49	Adelanto de la subvención	264.815,19
Transportes	2.494,20	Aportación del partido	356.686,27
Primas de seguros	121,19		
Publicidad en prensa y radio	3.348,07		
Otra propaganda y publicidad	165.164,72		
Otros servicios	98.603,62		
Gastos por envíos electorales	340.188,75		
TOTAL GASTOS SUBVENCIONABLES	620.168,04	TOTAL RECURSOS	621.501,46
Gastos no subvencionables	1.333,42		
TOTAL GASTOS	621.501,46	TOTAL RECURSOS	621.501,46

No se ha considerado subvencionable una factura de 1.333,42 euros correspondiente a un servicio no realizado y por la que el proveedor ha emitido nota de abono con posterioridad al cierre de la contabilidad electoral.

IV.4 ELKARREKIN PODEMOS-IU

		Euros	
GASTOS		RECURSOS	
Gastos de personal no permanente	10.333,15	Adelanto de la subvención	101.996,65
Arrendamientos	2.093,91	Aportación del partido	198.003,35
Servicios de profesionales independientes	33.415,06		
Transportes	33,88		
Servicios bancarios y similares	28,57		
Otra propaganda y publicidad	5.797,11		
Otros servicios	18.651,24		
Gastos por envíos electorales	220.780,85		
TOTAL GASTOS SUBVENCIONABLES	291.133,77	TOTAL RECURSOS	300.000,00
Tesorería	8.866,23		
TOTAL	300.000,00	TOTAL	300.000,00



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

IV.5 PARTIDO POPULAR+CIUDADANOS

		Euros	
GASTOS		RECURSOS	
Gastos de personal no permanente	4.570,42	Adelanto de la subvención.....	234.559,52
Arrendamientos	228,94	Aportación del partido.....	-
Servicios de profesionales independientes.....	60.635,92		
Servicios bancarios y similares.....	66,02		
Otra propaganda y publicidad	211,75		
Otros servicios	15.445,14		
Gastos por envíos electorales.....	142.689,37		
TOTAL GASTOS SUBVENCIONABLES	223.847,56	TOTAL RECURSOS	234.559,52
Tesorería	10.711,96		
TOTAL	234.559,52	TOTAL	234.559,52

Se han reclasificado a “gastos por envíos electorales” 142.689,37 euros registrados en “otros servicios”, que corresponden a papeletas, sobres y otra propaganda para envíos electorales directos y personalizados, que conforme al acuerdo de la JECA de 16 de octubre de 2020 se consideran efectivamente ejecutados, relacionados y devengados a efectos de lo señalado en el artículo 151.2 de la LEPV.

IV.5 VOX

		Euros	
GASTOS		RECURSOS	
Servicios profesionales independientes	428,34	Adelanto de la subvención.....	-
Servicios bancarios y similares	4,00	Aportación del partido.....	121.110,80
Otra propaganda y publicidad	1.911,80		
Gastos por envíos electorales.....	118.752,52		
TOTAL GASTOS SUBVENCIONABLES	121.096,66	TOTAL RECURSOS	121.110,80
Tesorería	12,14	Acreedores	(2,00)
TOTAL	121.108,80	TOTAL	121.108,80



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Beato Tomás de Zumárraga, 69
01008 VITORIA-GASTEIZ
Tel. 945 016000 www.tvcp.org